

马克思主义与拉美社会主义思潮

## 新形势下巴西共产党的发展战略探析

张春雨

**内容提要：**巴西共产党于2017年11月17—19日召开了第14次全国代表大会，大会最终通过了《广泛的统一战线：巴西的新道路》决议。针对国际政治经济形势，巴西共产党认为国际格局的变化以超级大国美国的相对衰落和若干经济、政治、外交、军事力量中心的出现为主要特征，并从经济、社会和地缘政治三个角度阐述了当今世界资本主义制度自身矛盾性引发的多重危机。针对巴西国内的政治经济局势，巴西共产党充分肯定劳工党执政14年间为巴西国家和社会发展做出的卓越贡献，也指出了劳工党在政治改革、媒体控制以及左翼联盟领导上存在的诸多失误。当前巴西正处于一个历史性的十字路口上。通过回顾和总结巴西共产党14年的参政成就与经验教训，巴西共产党为国家建设和社会发展提出了新的政策路线，并对建党100周年进行了展望，明确了进一步加强党的建设、增强党的力量的新部署和新要求。这些认识都是该党对于相关问题的最新探索成果，对巴西共产党今后的工作方向具有重要的指导意义。

**关键词：**巴西共产党 马克思主义 社会主义 十四大 统一战线 党的建设

**作者简介：**张春雨，中国人民大学国际关系学院博士研究生。

**中图分类号：**D377.7 **文献标识码：**A

**文章编号：**1002-6649 (2019) 03-0099-18

2017年11月17—19日，巴西共产党（PCdoB）第十四届全国代表大会（以下简称“十四大”）在巴西首都巴西利亚召开。大会审议通过了中央委员会报告和巴西共产党十四大决议《广泛的统一战线：巴西的新道路》（以下简称《新道路》），并且对《巴西共产党党章》进行了修改。选举产生了包括131名委员的新一届中央委员会，卢西亚娜·桑托斯（Luciana Santos）连任党的总书记。<sup>①</sup> 本次大会共有958人出席<sup>②</sup>，除巴西共产党党员外，还包括来自32个国家、代表38个共产主义政党和劳工党的50余名外国代表<sup>③</sup>。

巴西共产党成立于1922年3月25日，至今已走过了97年艰难曲折的发展历程。由于受苏共二十大的影响，巴西共产党于20世纪60年代出现党内斗争和组织分裂，并在1962年党的第五届全国代表大会上得以改组重建。巴西共产党自1985年取得议会合法地位以来，其国内政治地位明显提高，政治影响力日益扩大。现在，巴西共产党不仅是巴西国内最大的共产主义政党，而且是拉美地区除执政的古巴共产党外规模最大、力量最强的共产党。截至2017年6月，巴西共产党拥有近40万名党员，在联邦众议院有10个席位，在马拉尼昂州（Maranhão）占有1个州长职位，在各市共拥有82个市长职位和1001个市议会席位。《巴西共产党党章》第一条明确规定，该党“长期致力于使无产阶级及其同盟者获得政权，捍卫科学社会主义”<sup>④</sup>。该党坚信社会主义优于资本主义，其《社会主义纲领》指出，“社会主义就是巴西民族发展的方向和道路”<sup>⑤</sup>。本文围绕巴西共产党十四大决议《新道路》的相关内容进行论述，以期把握巴西共产党的最新政策、主张，研判巴西共产党未来发展的趋势与方向。

---

① “Luciana Reassume o Pcdob e Lança Movimento Frente Ampla”. <https://www.brasil247.com/pt/247/brasil/328109/Luciana-reassume-o-PCdoB-e-lan%C3%A7a-movimento-Frente-Ampla.htm>. [2019-04-03]

② “PCdoB Elege Nova Direção e Reconduz Luciana Santos à Presidência”. <http://pcdob.org.br/congressos/pcdob-elege-nova-direcao-e-reconduz-luciana-santos-a-presidencia/>. [2019-04-03]

③ “PCdoB Realizaseu 14º Congresso Neste Fim de Semanaem Brasília”. <http://www.vermelho.org.br/noticia/304401-1>. [2019-04-03]

④ 靳宏伟、俞可平编：《世界主要政党规章制度文献：墨西哥、巴西》，北京：中央编译出版社，2016年，第553页。

⑤ “Programa Socialista para o Brasil”. <https://pcdob.org.br/documentos/programa-socialista-para-o-brasil>. [2019-04-05]

## 一 关于国际政治经济形势的分析与判断

准确判断和科学把握国际形势的发展趋势，深刻分析国际社会各种力量和矛盾的交互运动，是一个政党制定正确的对内对外路线、方针和政策的前提与基础。无产阶级政党应把握世界发展的总方向。正如列宁所指出的：“即首先考虑到各个‘时代’的不同的基本特征（而不是个别国家的个别历史事件），我们才能够正确地制定自己的策略；只有了解了某一时代的基本特征，才能在这一基础上去考虑这个国家或那个国家的更具体的特点。”<sup>①</sup>因此，巴西共产党十四大决议《新道路》分析了转型中的国际体系，对当今世界格局中各国家与地区间新的权力配置和力量对比进行了研判，并对资本主义制度矛盾性引发的多重危机提出了自己的主张和应对建议。

### （一）关于当今世界格局发展新趋势的基本判断

当今世界持续动荡，国际格局的变化以超级大国美国的相对衰落和若干经济、政治、外交、军事力量中心的出现为主要特征。在美国持久的称霸野心与世界多极化的必然趋势相对立的背景下，巴西共产党看到了潜在的冲突威胁与挑战，同时也发现了创造有利于反对帝国主义和捍卫社会主义斗争的新机遇。

第一，美国在遭遇全球资本主义危机后实力相对衰落。一方面，相比于近年来中国、印度等国强劲的经济增长，美国面临着沉重的债务负担、去工业化、对外贸易份额减少、资本收购与出口排名下跌、美元地位下降等严峻的经济问题。虽然美元仍是主要的国际储备货币与支付手段，但它的作用呈现下降趋势。中国和其他“金砖国家”越来越倾向于制定不以美元为计价单位的新的国际贸易和货币互换协议，国际金融体系和货币体系改革正在酝酿之中。另一方面，美国的相对衰落还表现在国内深层社会矛盾之中，政党偏见和政治对立急剧上升，种族主义、反移民、反自由贸易、反多元文化等声音甚嚣尘上。尽管如此，《新道路》强调不可低估美国及其盟友的现存实力，美国仍是当今世界唯一的霸权国家，其GDP占到全球GDP的20%以上。美国的军事力量建立在世界上最庞大的国防预算开支的基础之上，通过遍布全球的军事联盟体系维护美国的霸权地位。

<sup>①</sup> 中央编译局编译：《列宁专题文集：论资本主义》，北京：人民出版社，2009年，第91-92页。

第二，新时期中国对世界格局的发展方向起着决定性的影响作用。《新道路》认为，在中国共产党的领导下，中国特色社会主义建设取得了历史性成就。在经济上，中国经济生机勃勃，有潜力成长为世界第一大经济体，并向美国主导的国际金融体系发起挑战；在地缘政治上，中国积极推动“一带一路”倡议的实施，致力于在亚欧非大陆及附近海域建设复合型互联互通网络，实现沿线国家共同的、可持续发展的经济发展。中国共产党的成功实践拓展了发展中国家走向现代化的途径，社会主义在中国焕发出强大的生机与活力。此外，在中国不断崛起的国际背景下，中美关系成为当前世界上最重要的双边关系。基于此，《新道路》还指出中美关系具有合作与竞争的双重性。在外交话语中，中美两国承诺大国之间的合作与共赢。但在实践中，美国对中国崛起的真实意图充满忧虑，试图遏制中国崛起；而中国不满于美国主导的国际经济政治秩序，寻求以和平方式重塑国际新秩序。

第三，俄罗斯仍是影响国际安全形势走向的主要军事力量。2013年年底乌克兰危机之后，西方的经济制裁与政治围堵一度使俄罗斯在国际社会举步维艰。然而，2015年下半年之后，俄罗斯强势介入叙利亚内战及中东反恐事务，在打击“伊斯兰国”极端主义势力中发挥了重要作用。俄罗斯“重返中东”向世界再次显示了其不可小觑的军事力量，同时也是对美国及其盟友通过“北约东扩”“颜色革命”等不断挤压俄罗斯战略空间的反击。

第四，欧盟遭遇资本主义危机后走向衰弱，日本则不断追求军国主义道路。欧盟始终处在德国的强权影响之下，在与美国的结盟和竞争之间反复摇摆。同时，欧盟始终是对抗俄罗斯的最前线。自2009年资本主义危机爆发以来，葡萄牙、爱尔兰、希腊和西班牙等国的经济衰退引发了多国工人阶级大罢工，欧洲社会动荡不安。希腊主权债务危机爆发后，欧元兑美元大幅下跌，整个欧盟经济都受到重挫。欧盟债务危机至今未能平复，而“英国脱欧”事件的阴影让欧盟内部的离心倾向进一步加剧。日本是亚洲地区仅次于中国的经济强国，但经历了数十年经济发展的停滞。安倍政府修订《日美防卫合作指针》与通过新安保法案，表明日本正在追求军国主义道路，这将威胁东北亚的安全局势。

第五，拉美地区右翼势力复辟阻碍了反新自由主义斗争与拉美一体化进程的开展。在过去20年里，拉美左翼运动取得了卓越的历史成就。以1998年查韦斯当选委内瑞拉总统为起点，代表人民的左翼政党先后在委内瑞拉、巴西、阿根廷、乌拉圭、智利、玻利维亚、尼加拉瓜、厄瓜多尔、巴拉圭、

洪都拉斯、萨尔瓦多和多米尼加等十多个国家通过民主选举上台执政。拉美大陆的左翼进步力量迅速崛起，大大改变了地区力量结构，使孤立的美帝国主义势力不得不承认古巴革命，并于2014年12月恢复了与古巴的外交关系。拉美地区的反新自由主义斗争和拉美一体化进展顺利，在使数百万人摆脱贫困的同时，若干个区域一体化组织纷纷创立，包括美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）、南美洲国家联盟（UNASUR）、拉美和加勒比国家共同体（CELAC）、加勒比石油计划（PETROCARIBE）等，拉美一体化具有了社会主义的向度。在左翼政党的领导下，拉美各国政府努力促进社会权利保障，加强民族国家建设，实现能源资源的国有化管理。然而，这些成就正在受到反动势力和美帝国主义的破坏。洪都拉斯和巴拉圭的左翼政权分别于2009年和2012年遭遇政变，玻利维亚、厄瓜多尔和萨尔瓦多等国也存在类似的动荡情况。2015年，反对派在委内瑞拉的议会选举中获得胜利，阿根廷新自由主义代表毛里西奥·马克里赢得总统选举。2016年，巴西发生“政变”，劳工党总统迪尔玛·罗塞夫被弹劾，由民主运动党党魁米歇尔·特梅尔接替其总统职务。《新道路》指出，尽管目前古巴、委内瑞拉、乌拉圭、智利、玻利维亚、尼加拉瓜、厄瓜多尔、萨尔瓦多和多米尼加等国的进步力量仍在以不同方式坚守阵营，但拉美最重要的两个国家即巴西和阿根廷的政权已经掌握在右翼势力手中。巴西与阿根廷的保守主义复辟标志着拉美进入右翼执政的新周期，成为已持续多年的左翼浪潮的转折点。该党认为，在此背景下，需要寻找既能确保国家主权与繁荣发展，又能切实推进地区一体化的替代性斗争方法。

第六，对于其他一些地区和国家，地区冲突及其殖民遗留问题使得和平、发展、进步与维护国家主权成为广大人民的共同追求。帝国主义国家为推行其新自由主义制度不惜诉诸战争手段，既破坏了经济、和平与主权，也带来了严重的移民、难民问题。联合国难民署的数据显示，到2015年共有6530万人因战争和冲突而流离失所，仅在叙利亚战争中就有近50万人丧生。无一例外，产生难民人数最多的国家正是那些被美国及其盟友干涉的国家。在中东地区，伊朗是反对美帝国主义和以色列犹太复国主义的重要力量，反对美以两国对巴勒斯坦人民的镇压政策。美以帝国主义势力对伊朗、叙利亚、黎巴嫩、巴勒斯坦等国家等持续不断地施加威胁。在非洲大陆，南非作为金砖国家的成员国，是该地区的主要经济体。尽管非洲联盟中一些国家为区域经济发展做出了许多努力，但殖民主义遗留的欠发达创伤依然存在。由于历史

及文化联系,《新道路》认为巴西政府应当主动为非洲国家尤其是葡语国家的发展提供帮助。

## (二) 关于资本主义危机与反帝斗争的基本主张和建议

在《新道路》中,巴西共产党指出,当今世界正在经历严峻的资本主义危机与帝国主义攻势,为了应对危机,广大工人阶级和人民群众正在顽强地开展反帝斗争。关于资本主义制度自身矛盾性引发的多重危机,巴西共产党从经济危机、社会危机和地缘政治危机三个方面做了详细阐释。

经济危机是资本主义的系统性和结构性危机。2007年下半年美国金融危机开始爆发,2008年后蔓延到其他国家,成为全球性问题。正如列宁所说:“资本主义已成为极少数‘先进’国对世界上绝大多数居民实行殖民压迫和金融扼杀的世界体系。”<sup>①</sup>十多年后的今天,世界依然笼罩在这场经济危机的阴影之下。资本主义的生产方式及其固有的矛盾性决定了结构性危机必然发生,金融垄断资本的逐利性导致经济链条的断裂是帝国主义阶段资本演进的逻辑使然。<sup>②</sup>危机还带来了对剩余价值肆无忌惮的压榨和社会的两极分化,正如列宁所指出的,“资本积累加速机器对工人的排挤,在一极造成富有,在另一极造成贫困……这种危机在资本主义国家里总是周期性地发生”<sup>③</sup>。当今世界,金字塔顶端1%的人口占据着50%以上的社会财富,而75%的贫困人口仅拥有社会财富的3%。《新道路》指出,资本主义国家为了应对经济危机,一方面对经济进行大规模政府干预,但这与其新自由主义的意识形态相悖,并没有取得预期的效果;另一方面,投入数万亿拯救破产公司,却导致了财政赤字和财政危机,美元贬值让世界金融市场更加不稳定。巴西共产党认为,资本主义经济危机不仅揭示了以美元为中心的布雷顿森林体系对现行国际秩序的残余历史影响,而且暴露了世界贸易组织(WTO)的局限性。经济危机对于资本主义制度无疑是一次沉重的打击,而对于世界左翼运动和共产主义运动而言则是机遇与鼓舞。<sup>④</sup>

社会危机是资本主义生产关系深刻调整下工人阶级的危机。目前,以人工智能、机器人、物联网、3D打印、纳米技术以及量子通信等创新技术为代表的“第四次工业革命”正在全球范围内推进,越来越多的生产活动被新技

① 中央编译局编译:《列宁专题文集:论资本主义》,北京:人民出版社,2009年,第102页。

② 韩震:《资本主义劣质化的必然结果》,载《人民日报》2017年1月22日。

③ 中央编译局编译:《列宁选集》(第二卷),北京:人民出版社,1995年,第432页。

④ 徐世澄:《金融危机以来拉美左翼运动和共产党的新动向》,载《求实》,2015年第7期。

术的使用所取代。造福于民的科技革命是大势所趋，但在资本主义的框架内，它却变成了加重剥削工人的手段。马克思指出，“随着那些掠夺和垄断这一转化过程的全部利益的资本巨头不断减少，贫困、压迫、奴役、退化和剥削的程度不断加深，而由资本主义生产过程本身的机制所训练、联合和组织起来的工人阶级的反抗也不断增长。”<sup>①</sup> 在生产关系调整的过程中，工人工资下调、失业率上升、合法权利被剥夺、性别不平等加剧等现实凸显了社会主义斗争的必要性，也带来了无产阶级斗争的增长。然而，相比于强大的反革命势力与资产阶级的镇压举措，目前世界无产阶级的革命力量依然薄弱。马克思主张马克思主义政党必须“为工人阶级的最近的目的和利益而斗争”<sup>②</sup>。因此，巴西共产党建议，应组织和动员工人阶级，通过争取立法、罢工、工会、集会、游行以及资产阶级民主机制等途径英勇捍卫自身的就业与劳动权利。

地缘政治危机是美国全球霸权扩张导致的政治冲突与战争的危机。《新道路》认为，世界格局的转变不会以和平过渡的方式发生，局部的紧张、动荡与战争将伴随其中。美国为了捍卫和加强其全球霸权，大幅增加军事开支，表现出日益明显的侵略性和扩张性。2016年全球军费开支为1.7万亿美元，其中美国占了当年全球军费总支出的1/3以上。具体而言，干预主义和军事化扩张是地缘政治危机的两个重要因素。其一，美国及其盟友以“人权”“民主”之名，对他国主权事务行干预之实。例如，美国军事介入阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚等国的战场，直接干预了中东地区的和平进程。美国还对格鲁吉亚、乌克兰、吉尔吉斯等国的“颜色革命”以及洪都拉斯、巴拉圭和巴西的“宪制政变”进行了间接干预。其二，军事化的加强对全球地缘政治安全提出了挑战。《新道路》指出，西方军事化问题表现在四个方面：一是苏联解体后“北约”的持续扩张，二是2001年以来作为“全球反恐战争”支柱的军事基地的扩大，三是2016年在欧洲启动建立导弹防御系统，四是2016年在韩国部署“萨德”反导系统。值得警惕的是，“北约”还试图将南大西洋纳入其势力范围，对巴西、乌拉圭和阿根廷的战略环境带来了威胁。

在资本主义面临多重危机的国际环境下，巴西共产党十四大的召开为巴西的反帝斗争指明了新的前进道路，也为世界社会主义事业的发展贡献了智慧与力量。《新道路》重申了其《社会主义纲领》第二十五条，即“只有社

<sup>①②</sup> 中央编译局编译：《马克思恩格斯选集》（第二卷），北京：人民出版社，1995年，第266-267页，第306页。

会主义能够捍卫国家主权和劳动价值，并通过共同努力建立一个主权、民主、统一的国家”<sup>①</sup>。《新道路》强调，此次大会的召开恰逢俄国“十月革命”一百周年，在马克思发出“全世界的无产者，联合起来！”<sup>②</sup> 战斗号召后的第69年，无产阶级革命运动在人类历史上第一次取得了胜利，改变了世界的面貌，给人类历史留下了不可磨灭的印记。1917年俄国社会主义革命的伟大实践在推动整个20世纪的人类解放斗争中发挥了巨大的影响，也为今天巴西共产党人在新的历史条件下开展反帝斗争提供了丰富的革命遗产。中国共产党对社会主义的探索道路及其为中国社会带来的巨大变化也为巴西共产主义运动提供了宝贵的学习经验。<sup>③</sup> 刚刚结束的中共十九大也表明，社会主义在21世纪的中国焕发出强大的生机与活力，这极大地鼓舞并坚定了巴西及世界各国人民的社会主义信念。

## 二 关于国内政治经济形势的分析与判断

《新道路》用了较大的篇幅来分析和研究巴西国内的政治经济局势，并通过对这一问题的判断阐述了巴西共产党对巴西当前形势的认识。在劳工党的领导下，左翼进步力量连续四次赢得总统选举，为巴西国家发展做出了卓越贡献，这在巴西共和国历史上是史无前例的成就。然而，保守、独裁的右翼势力上台预示着左翼进步运动陷入低潮，巴西的政治、经济与社会形势急转直下，面临多重危机。

### （一）劳工党执政十四年的成就与不足

《新道路》回顾了卢拉和罗塞夫两届左翼政府的执政成绩。在2003—2016年两任劳工党政府在恢复经济增长、促进社会进步、维护国家主权等方面取得了卓越成就。具体而言，表现在以下四个方面。

第一，奉行独立自主的外交政策。在两任左翼政府执政期间，巴西奉行独立自主的外交政策，积极参与国际事务，彰显了大国外交的本色。作为“金砖国家”的重要成员国，巴西不断扩大全球贸易伙伴的范围；作为拉丁美

<sup>①</sup> “Programa Socialista para o Brasil”. <https://pcdob.org.br/documentos/programa-socialista-para-o-brasil>. [2019-04-05]

<sup>②</sup> [德] 恩格斯、马克思著，成仿吾译：《共产党宣言》，北京：人民出版社，1978年，第60页。

<sup>③</sup> 陈晓玲：《社会主义在中国——巴西共产党主席拉贝罗谈话观后感》，载《当代世界》，2002年第8期。



洲最大的国家，巴西积极参与南方共同市场、南美国家联盟、拉美和加勒比国家共同体等地区合作组织的建设，推动拉美区域一体化进程；巴西还有效阻止了旨在维护美国西半球霸权的、具有“新殖民主义”色彩的“美洲自由贸易区”（FTAA）的落实。巴西这些外交举措既推动了拉美区域一体化进程，又拓展了巴西在国际舞台上纵横捭阖的空间，增大了巴西的地区影响力。

第二，促进了国家和社会的发展。在卢拉和罗塞夫执政期间，巴西右翼政党倡导的“私有化”政策被终结，国有企业的地位与实力得到了加强，国家投资的增加带动了经济的增长和国民收入水平的提高。2007年巴西第一个“经济加速发展计划”启动，2010年第二个“经济加速发展计划”实施。国家的大规模投资使一大批重点项目得到了发展，包括食品生产、民用建筑、海军工业、石油天然气开采、核动力潜艇研发等。<sup>①</sup>两任劳工党政府的发展方略在一定程度上消除了巴西经济发展面临的“瓶颈”问题，缓解了巴西地区之间的发展不平衡问题，促进了经济的可持续增长。

第三，促进了收入增长与分配公平。巴西共产党对社会公平的追求与左翼政府的施政举措相得益彰。《新道路》指出，在2003—2014年期间，巴西左翼政府共创造2000万个就业岗位，最低工资标准提高了71.5%，帮助3600万人脱离极端贫困。住房、社会保障及科教文卫事业等民生领域得到了国家的重点扶持。以教育领域为例，自2003年至今，巴西新创建了18所联邦大学，招生人数较之前几乎翻了一番。巴西的技术学校也由2002年的140所增至640所。此外，全民普及大学（ProUni）的建立使超过120万名学生受益。

第四，推动了民主政治建设的进程。《新道路》认为，在重建巴西民主的进程中，民主问题与社会问题相互交织。在此期间，巴西劳工党推进循序渐进的政治变革，主动抛弃党派歧见，扩大公民权利，消除社会排斥，主动与民众、媒体以及社会运动团体建立对话渠道，赋予工会组织合法地位，充分发挥社会听证会在公共政策制定中的重要作用。政府为促进人权和公民权利设立了特别秘书处，旨在推动性别平等、种族平等的一系列平权运动也取得了长足的发展。罗塞夫执政期间，巴西还成立了全国真相委员会，调查20世纪60—80年代巴西军政府独裁时期侵犯人权的罪行，意在促成全民反思和政府改革。

<sup>①</sup> “Programa de Aceleração do Crescimento”. <http://www.investexportbrasil.gov.br/pac?l=en>. [2019-04-05]

在充分肯定成绩之余，十四大也反思了巴西劳工党政府执政期间的一些失误与教训。首先，劳工党未能进行有效的民主政治改革。巴西共产党认为，随着政治民主化进程的发展，政治体制需要进一步完善。巴西政治制度中有许多不完善之处，国家政权机构之间的关系在许多方面不够和谐、高效。民主政治改革的基本目标是改革高层领导集团内部及国家机构之间的游戏规则并使之制度化，保持公共政策的稳定性，加快国家机构现代化进程，减少官僚腐败和政府滥用权力行为的发生。然而，由于劳工党疏于进行政治改革，政治权力的滥用造成了体制内部的权力失衡，巴西“政变”最终终结了劳工党的执政周期。

其次，劳工党未能形成对媒体的有效控制。劳工党两任政府均未能对主流媒体实现较好的控制，反而使其通过广告收入获取巨额利润，由此增强了媒体违背政府政策的意图与能力。于是，巴西右翼势力借助资本渗透、操纵媒体，以反腐名义攻击左翼政府，引发人民对政府失去信任。实际上，卢拉和罗塞夫政府本可以创建一个强大的国家电视频道以及公共广播电视的综合网络，并借由在线博客、社交媒体等加强政府在意识形态和思想领域的影响力。然而，劳工党政府却低估了政治宣传和思想斗争的重要性，坐视媒体宣传失控。

最后，未能充分巩固和扩大“左翼核心”。建立广泛的左翼联盟是劳工党上台执政的前提与基础，这个联盟包括广泛的阶级和阶层、不同的意识形态和政治主张。在2007—2013年期间，当左翼政党联盟的政治力量对比占据优势地位时，本可利用在巴西国会中的多数席位实施有利于扩大左翼联盟的政治改革。然而，由于卢拉和罗塞夫政府缺乏远见和政治决断，左翼政党联盟错失改革良机：一方面，由于缺乏推进国家转型的战略眼光而采取中间立场或让权于右翼势力；另一方面，劳工党专注于自身集权而未能有效团结甚至排斥左翼盟友共同进行决策，削弱了“左翼核心”的执政基础。此时，右翼保守势力趁机打着“反腐运动”的旗号，操纵媒体对政府的腐败丑闻进行大肆宣传，使得劳工党深陷信任危机，最终导致罗塞夫被弹劾下台。此外，《新道路》还指出，在两任政府期间，工会组织虽然较为活跃，但没有达到能与反对派相抗衡的程度。同时，社会团体在政治运动中的角色被边缘化，工人阶级在群众动员中的作用被削弱，这使得政府在激烈的政治斗争中缺乏坚实的群众基础，失去了最基础的力量来源。

巴西共产党认为，在卢拉和罗塞夫执政期间，巴西在促进经济发展和

社会公正方面成绩斐然，在外交与国内民主政治的建设上有所建树，对左翼治下的国内政治经济状况给予了较高的评价。但与此同时，也指出了劳工党政府在政治权力结构改革、对媒体的控制以及确保左翼联盟的主导权上存在的诸多失误，正是这些失误使得左翼联盟日益涣散，右翼保守势力得以发动“政变”，从而将巴西带入了多危机并发的混乱时期。

## （二）右翼势力治下巴西陷入多重危机

在巴西共产党看来，2016年8月对巴西前总统罗塞夫的弹劾是一场受到国外势力支持的蓄谋已久的“阴谋政变”。右翼势力集合了强大的政治、司法、媒体和商业力量攻击左翼进步联盟，“政变集团”打着“反腐斗争”的旗号，充分发挥垄断媒体在动摇社会基础方面的煽动作用，最终瓦解了左翼联盟的执政根基。《新道路》认为，当前巴西的政治、经济与社会形势面临多重危机，主要表现如下。

第一，经济衰退。以民主运动党为代表的右翼势力上台后，垄断金融资本的利益得到维护，而国家经济主权却遭到削弱，无力扭转“去工业化”趋势。当前，巴西面临着工业发展停滞、经济全面下滑的局面。2016年巴西工业的开工率仅为63%，这意味着行业中有37%的机器和设备闲置。2016年巴西GDP萎缩3.8%，经济危机导致家庭消费下降4.2%。固定资产投资下降10.2%，投资率仅相当于GDP的16.4%，创过去20年之新低。特梅尔政府出台的一些经济措施，包括亚马孙区域的大片国有土地被出售，矿产以及深海盐下油区块开发权益被外国公司控制，以及以基础设施私有化为核心的“投资伙伴计划”（PPI）等都使国家经济主权遭到破坏。右翼势力的经济政策遵循新自由主义的紧缩处方，这意味着降低劳工权利和削减社会支出，加深对劳动人民的剥削。此外，《劳工法》被破坏，在扩大资本获利的同时，劳工利益与分配公平必然受到损害。在此期间，巴西人民的贫困程度严重恶化，失业人数高达1400万人，其中有25%是18~24岁的青年人。

第二，意识形态斗争尖锐。《新道路》指出，特梅尔政府秉持新自由主义的意识形态，大肆攻击左翼政党所奉行的社会主义理念。然而，新自由主义重拾20世纪八九十年代的旧措施并不能解决巴西当前存在的问题，只有左翼进步力量所坚持的治国理念才是国家重回正轨的保障。新自由主义只会通过维持公共债务的高利率来保护“食利阶层”的利益，并为了少数人的利益而不惜“操纵”国家权力以谋取私利，在“封闭系统”内为所欲为。充分保障

社会权利是恢复经济增长的前提，提高劳动收入和消费能力是平衡财政收支的必由之路。治理腐败必须在宪法保障的框架下进行，才能触及腐败问题的社会根源，协调好国家权力与经济增长之间的关系。左翼政党与“政变集团”的分歧体现在政治倾向的“左右冲突”之中，这一意识形态的对立使问题双方的矛盾难以调和。

第三，社会分裂。在总统弹劾危机之后，巴西出现了左翼进步势力与右翼保守势力两个相对峙的阵营。一方面，在政府权力瘫痪期间，工人阶级的主人翁意识越来越强，左翼阵线的政治诉求也越来越清晰。在反对“政变集团”的斗争中，巴西劳工党、巴西共产党、民主工党（PDT）等党派与全国学生联盟、巴西妇女联盟、黑人平等联盟、全国居民联合会等社会团体紧密地团结在一起，对右翼保守势力的进攻进行了有力的反击。另一方面，由于巴西民主运动党与巴西社会党（PSB）等右翼与中右翼党派在议会中占据多数席位，因而以“政变集团”为代表的保守势力仍处于攻势，在社会阵营对抗中占据优势地位。虽然当前左翼进步势力在政治斗争中暂时处于下风，但在中下阶层和工会中仍有很强的号召力，政治斗争的群众基础正在扩大。

第四，政治局势不稳定。“政变集团”以新自由主义和新保守主义为指导纲领，通过“政变财团”的资助建立了自身的社会力量基础，对左翼政党展开攻击。由此，巴西政局迅速进入了结构性、长期性的不稳定状态。《新道路》指出，此次“政变”产生的政治僵局导致行政、立法与司法权力之间的不平衡和矛盾加剧。尽管反动势力内部存在利益分歧，但“政变集团”中的各保守力量在建立新自由主义秩序、打压左翼进步势力、阻止前总统卢拉参与2018年总统大选等核心议题上仍保持高度一致。左翼政党与右翼政党在政治诉求和意识形态上的冲突将使巴西的政治局势处于不稳定状态之中。

巴西共产党认为，右翼势力破坏了巴西的政治稳定、民主进步和法治建设，使巴西陷入漫长的经济衰退和社会动荡之中。由于右翼势力将国家经济政策置于政党政策之下，导致巴西的经济发展缺乏战略性、长期性规划；而政局不稳和腐败丑闻又使得巴西的经济发展计划很难获得国内外投资者的信任，巴西经济复苏面临困境。

### 三 关于未来政策路线及党建的规划与主张

当前，巴西正处于一个历史性的十字路口。针对当前巴西社会面临的政治动荡、经济衰退和社会危机，巴西共产党为国家建设和社会发展提出了新的政治方向和政策主张，期望通过构建广泛的统一战线来凝聚左翼进步力量，扭转左右政治力量对比的不利形势，为国家摆脱危机开辟新的道路。自成立伊始，巴西共产党始终是带领巴西人民探索社会主义道路的中坚力量。基于自身90多年的发展历史，在当前国家面临重大危机的重要时刻，巴西共产党要将自身工人阶级先锋队的身份与巴西人民盼望国家摆脱危机的强烈愿望紧密联系在一起，依赖广大人民，相信人民捍卫民主的决心，充分调动人民的爱国热情，争取建立一个主权稳固、自由而公正的巴西，并最终实现社会主义伟大理想。

#### （一）对党的历史回顾与总结

《新道路》对巴西共产党参政14年的成就与经验教训做了总结。卢拉和罗塞夫政府对国家发展、民主建设、社会公正和劳工利益保护等方面的贡献证明了巴西共产党参政的正确性与重要性。巴西共产党的成就主要包括如下两方面。

一是坚持政党联盟内的“左翼核心”。邓小平指出，世界各国共产党应“根据自己的特点去继承和发展马克思主义，离开自己国家的实际谈马克思主义，没有意义”<sup>①</sup>。巴西共产党将马克思主义基本原理与巴西具体实际相结合，在2003年召开的九大上对党的选举斗争策略进行了重大的调整，即由坚持通过革命的方式推翻现存政府转变为团结其他左翼进步政党共同推动巴西的民主化进程。在此前的4次总统选举中，巴西共产党均加入左翼联盟，并在左翼联盟胜出后作为执政联盟的重要成员参与国家治理，积极贡献自己的智慧和力量。在2006年劳工党连任后，劳工党和前总统卢拉更加重视巴西民运党(PMDB)，而把左翼政党置于次要地位。此后，巴西共产党在不否认执政联盟重要性的前提下，与巴西社会党、民主工党及其他左翼政党组建了“左翼核心”，致力于维持政府的先进性。巴西共产党一直坚持在广泛的政党联盟中组建“左翼核心”，虽然共产党是联合政府中的少数党派，但其在资本主义框架

<sup>①</sup> 《邓小平文选》（第三卷），北京：人民出版社，1993年，第191页。

内发挥了推动社会进步的“杠杆作用”。

二是在参政的同时坚持本党的政治独立性。巴西共产党支持劳工党的执政地位，但与此同时并没有丧失自身的政治独立性。支持劳工党与保持独立是共产党与联合政府辩证关系的体现。在联邦政府和议会中，巴西共产党的立场、政策与和行动均保持了自身的独立性。在联邦政府中，巴西共产党干部在重要领域履行了职责，取得了相关部门与社会的普遍认可。比如，奥兰多·席尔瓦（Orlando Silva）曾长期担任体育部长，他扩大了体育部门与人民之间的联系，并成功组织了泛美运动会、世界杯和奥运会的筹备工作。阿尔多·雷贝洛（Aldo Rebelo）曾担任科技、创新与通讯部部长和国防部部长，在任期间积极实施巴西共产党的政策理念，保持了共产党员的本色。

此外，十四大还指出了巴西共产党的教训。其一，捍卫国家民主化的力量薄弱。《新道路》认为，在推进反腐败立法和司法改革等议题上，共产党应向卢拉和罗塞夫政府施加压力，以推动联邦政府的改革进程。然而在这方面，党内产生了明显分歧，未能形成有效合力。其二，作为在议会中占席位较少的非核心政党，巴西共产党虽然常常提出问题及其解决方案，但缺乏将其付诸实践的能力。在与劳工党建立的左翼联盟中，巴西共产党的身份、知名度和独立性很容易被冲淡。

## （二）巴西共产党的政策路线

鉴于当前左翼运动处于低潮期，巴西共产党应积聚力量，为爱国和民主力量重新夺取政权创造条件，积极扩大人民权利，构建民主、包容、开放的社会秩序，重返重视劳动与生产价值的治国正轨。为了在过渡期内更好地发挥自身的建设性作用，《新道路》为国家和人民提出了新的发展方向与议程，主要内容如下。

第一，建立广泛的统一战线。《新道路》强调，只有建立广泛的统一战线，凝聚各种可以团结的进步力量，才能为巴西克服当前危机开辟新道路，而巴西共产党是新统一战线的推动者和建设者。广泛的统一战线应联合不同的政治团体及社会各界力量，包括工人、青年、妇女、文化领域的进步知识分子、法律领域的爱国进步人士、商业领域的进步人士等。建立统一战线的当务之急有四方面：一是恢复民主，建立民主法治国家，为打击腐败提供基本宪法保障；二是确保国家主权，恢复经济增长，促进国内生产；三是维护国家对盐下油气藏的控制权，反对巴西能源企业的“去国有化”政策；四是维护和扩大人民的权利，重视劳动与工作的价值，重视收入分配和社会包容。

第二，设定新的国家发展议程。《新道路》指出，以《社会主义纲领》为基础，实施新的“国家发展计划”（NPND）是摆脱当前危机的出路与方向。具体而言，巴西共产党要将捍卫国家主权与民主、促进发展、稳定物价、实现社会公平、改善联邦政府与地方政府的分配关系等作为新的“国家发展计划”的主要议程。十四大报告指出，巴西摆脱危机的出路在于确立“以维护国家主权为中心，以实现巴西及其人民的广泛发展潜力为使命”的发展共识。巴西共产党希望通过组建左翼政党联盟，平抚政局混乱所造成的沮丧和怀疑情绪，弥合意识形态和社会领域的裂痕，以充分释放巴西的经济潜力，提高巴西的国际地位。此外，《新道路》还强调克服偏见与歧视，主张采取积极的政策，妥善处理包括妇女解放、种族主义、宗教自由、残疾人权益等在内的一系列社会问题。

第三，恢复经济增长与实现“再工业化”。巴西共产党认为，摆脱危机的根本条件是实现经济的可持续性。面对严峻的经济形势，提高投资率是拉动经济增长的核心。《新道路》强调刺激消费和实施“再工业化”的重要性，特别是巴西国家石油公司（Petrobras）对盐下油权益的开发与维护（巴西共产党认为该油田的发现是外部势力介入巴西政变的重要原因）。《新道路》对未来的宏观经济政策调整也提出了自己的思路：扩大基础设施建设；降低利率以刺激投资，尤其要加强对创新领域的投资；完善税收制度，维持财政收支平衡；维持币值稳定，等等。

第四，捍卫民主。巴西共产党称，“政变集团”的反民主行为违背了1988年宪法。《新道路》高度肯定1988年宪法在国家建构中的重要作用，虽然这部宪法存在诸多不完善之处，但其仍是政治斗争的基石。只有维护1988年宪法的尊严，才能实现真正的民主。巴西共产党认为，在保证政党组织自由的同时，应禁止党派与企业结盟，防止竞选活动与候选人受到企业财团的控制与操纵，主张建立“竞选专项基金”（FEFC）充当“腐败防火墙”的作用。此外，还应确保政治参与的多元化，扩大工人、妇女和劳工阶层在民主机制内的直接参与权，女性在联邦众议院和参议院中的占比应不低于30%，并防止政治参与的“过分精英化”。

第五，为2018年总统大选推举候选人。《新道路》指出，巴西共产党应加强自身力量，力争在2018年总统大选中获得更多的支持与席位。十四大通过了中央委员会提名曼努埃拉·达维拉（Manuela D'Ávila）作为候选人参加2018年总统大选的决定，这是近一个世纪以来共产党第三次推举总统候选人。

### （三）建党百年（2022）党建规划方针

2022年巴西共产党将迎来建党100周年。在十四大上，巴西共产党明确了党的奋斗目标，批准了2022年党建规划方针，并对未来4年内进一步加强党的建设、增强党的力量做出了具体工作部署。主要方针如下。

第一，加强党的建设，以协同方式坚决反抗专制统治，推动实现纲领性目标。2016年“政变”之后，巴西进入新一轮政治周期，巴西共产党应以均衡、密集与同步的方式积蓄力量，加强党的建设，提高劳动者和人民的思想意识水平，在当前的具体条件下为社会主义而奋斗。在这个特殊时期，巴西共产党应不失时机地通过政治实践，以鲜活而具体的形式展示新型马列主义政党的优越性，切实以共产主义纲领为指导开展党的建设与政治斗争。在党的建设中，要更团结、更有力、更有序、更自立，充分调动领导干部的带头示范作用，建设更加有效的群众互动机制。面对反动威胁，巴西共产党应积极抵抗右翼势力的专制统治，党和人民要有勇气、有智慧、有策略地开展灵活而务实的斗争，杜绝唯意志论和理想主义倾向。

第二，充分动员群众，重视新一代劳动者的力量，强化区委和基层党组织建设。动员群众是马列主义政党的核心工作路线。巴西共产党应充分利用政治选举、社会运动等契机，凝聚社会力量，增强群众动员能力。作为一个工人阶级和全体劳动人民的政党，在阶级对立日益加剧的情况下，应切实做好工人阶级的思想政治工作。同时，随着科技革命的持续开展和新技术应用的日益扩大，工人阶级的组成结构正在发生重大变化，已由传统的劳动密集型产业扩展到高科技产业与服务业。因此，应加强对社会阶层变化的再研究，推动新一代工人阶层中的党建工作，注重对青年和妇女的统战工作，增强在无产阶级中传播先进思想的能力。此外，区委和基层党组织改革对于争取党员干部和群众尤为重要，在战略性城市中，要运用灵活多样的创新形式加强党的组织建设；在小城市中，至少建立一个由区委或市委指导的组织架构来汇聚党员和先进分子。

第三，积极招募党员和积极分子，利用“数字化”手段加强党的动员和组织工作。现代电子信息技术的巨大变革引发“通讯革命”，互联网普及让信息的传递与更新变得越来越简便、快捷。在“数字化时代”，巴西共产党应善于利用“数字化技术”来全面推进党的建设，及时了解党的运作情况，管理分支机构，协调组织行动，监督党员活动，洞悉思想动态等。依托巴西共产党的门户网站、社交媒体和即时通讯软件，加强党的内部民主制度建设，维



护党的内部团结。借助“数字化”媒介和电子出版物，增强党的社会舆论影响力，扩大对党员和积极分子的招募；同时，建立并强化党与各领域知识分子的联系，加强与巴西各政党之间的党际交流。

第四，完善党的组织架构，严格执行党的政治纪律，提升党的领导。中央委员会是党的最高领导机构，在其领导下州委、市委和区委应认真贯彻执行党的“两年发展规划”（分别是2018—2019年和2020—2022年发展规划）。在民主集中制的基础上，各级党委必须切实加强党的集体领导制度，统一思想，保证集体决策的效力。干部是党组织架构的中坚力量。鉴于当前严峻的斗争形势，必须加强对全体党员干部的思想教育，引导各级党组织和广大党员坚定崇高的理想信念，在政治原则、政治立场与政治观点上与党中央保持高度一致。同时，注重对党员干部的培养，积极推举优秀干部通过选举担任公职或由党委指派在议会及政府部门履职。正如列宁所指出的，“在历史上，任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。”<sup>①</sup>

第五，扩大党的财政基础，保持党的财政独立。物质与财政保障是党的管理和组织活动顺利开展的基础和支柱。增强各级党组织筹措资金的能力，实现各级党委财政支出的独立，避免依赖党的基金。应不断更新财政管理的观念和方法，加强预算制定和财务计划管理，财政开支应优先保障和支持党的重点议程与核心事项。此外，还应压缩不必要的财政开支，规范对国会议员和顾问的特殊津贴。

#### 四 结语

巴西共产党致力于反对资本主义和帝国主义的剥削和压迫，以实现共产主义为最终目标。整体而言，巴西共产党在任何情况下都坚持科学社会主义作为党的指导思想，历史地、科学地对待马克思主义。马克思主义是“一个完备的和不断发展的理论体系，为工人阶级和劳动人民认识世界和改造世界提供了强大的思想武器”<sup>②</sup>。该党运用马克思主义立场、观点、方法分析和判断国际国内政治经济形势，在国家面临重大危机的重要时刻，致力于通过构

<sup>①</sup> 中央编译局编译：《列宁选集》（第一卷），北京：人民出版社，1995年，第286页。

<sup>②</sup> 赵曜等主编：《马克思列宁主义基本问题》，北京：中共中央党校出版社，2001年，第1页。

建广泛的统一战线来开辟新的国家发展道路，为爱国和民主力量重新夺回政权创造条件。在十四大决议《新道路》中，既有对巴西共产党战略道路的宏观把握，又有对具体操作的微观指导，对于全面推进党的各项工作具有纲领性的指导意义。2018年10月28日，巴西总统大选落下帷幕，社会自由党党魁博尔索纳罗当选新一届总统并于2019年1月1日正式就任，这是20年来首位通过民主选举获胜的极右翼总统，巴西政治生态的急剧“右转”标志着左翼时代的正式终结，对整个拉美政治格局的演变也起到重要的影响作用。以博尔索纳罗为代表的极右翼势力的崛起，改变了自1994年以来由劳工党和社会民主党两党主导的竞争格局，随着社会自由党等中小政党在本次选举中的群体性崛起，巴西政治力量格局出现深度洗牌。面对右翼势力的反扑，巴西共产党及整个左翼政党联盟在未来的政治斗争和选举活动中仍将面临艰巨的挑战。然而，巴西共产党坚信社会主义制度优于资本主义制度，渴望开辟为社会主义理想而斗争的新战略。随着时代的发展进步，巴西共产党的前进方向必将成为巴西未来发展的方向。

(责任编辑 黄念)