

· 2014 年拉美形势专题 ·

2014 年拉美和加勒比地区形势述评

· 徐世澄

内容提要 2014 年, 拉美和加勒比地区政治社会格局基本稳定, 选举平稳进行, 左派略占优势的政治格局不变, 民众的选票在多数国家出现了分化现象, 要求变革的声音增强, 执政难度增加, 部分国家已经或者正在进行政治改革。由于民众对恶化的经济社会形势不满, 一些国家社会形势出现动荡。经济增速放慢, 各国经济增长情况不均衡, 各国都面临着寻找经济持续增长和保持宏观经济稳定新办法的挑战。外交关系多元化与拉美一体化和团结趋势进一步加强, 拉美国家的国际地位和影响力上升, 美拉关系有所改善, 美古两国领导人宣布将谋求两国关系正常化。

关键词 2014 年 拉美和加勒比地区 政治稳定 经济放慢 外交多元化

2014 年, 随着国际国内形势的变化, 拉美和加勒比各国都面临变革的巨大压力, 不少国家都试图通过不同程度和方式的改革, 以适应新的变化, 改进政府治理, 发展本国经济, 满足民众诉求。从整体来看, 2014 年拉美和加勒比地区政治社会格局基本稳定但局部动荡; 经济增长放慢, 各国都面临着寻找经济持续增长和保持宏观经济稳定新办法的挑战; 外交关系多元化与拉美一体化和团结趋势进一步加强, 国际地位和影响力上升, 美拉关系有所改善, 美国和古巴两国领导人宣布将谋求两国关系正常化。

一 政治和社会形势基本稳定

2014 年拉美地区政治和社会形势继续保持基本稳定, 但局部动荡, 其主要特点包括如下三个方面。

(一) 政治和社会形势基本稳定, 选举平稳进行

2014 年, 拉美有 9 个国家举行了选举, 其中包括 3 个中美洲国家 (萨尔瓦多、哥斯达黎加和巴拿马), 4 个南美洲国家 (哥伦比亚、巴西、玻利维亚和乌拉圭), 以及 2 个加勒比国家 (安提瓜和巴布达、多米尼克)。在上述 9 个国家的选举中, 反对党或联盟获胜的有哥斯达黎加、巴拿马、安提瓜和巴布达 3 国, 其余 6 国均为原执政党或执政联盟再次获胜。在连续执政的 6 国中, 由现任总统或总理实现连选连任的有哥伦比亚总统桑托斯、

玻利维亚总统莫拉莱斯、巴西总统罗塞夫和多米尼克总理斯凯里特。

2014 年 2 月 2 日, 萨尔瓦多举行第一轮大选, 执政党、左翼“法拉本多·马蒂”民族解放阵线提名的候选人、副总统萨尔瓦多·桑切斯·塞伦 (Salvador Sánchez Cerén) 得票率为 48.93%, 位居第一; 右翼民族主义共和联盟候选人诺曼·基哈诺得票率 38.95%, 位居第二。由于两人均未达到法定半数, 3 月 9 日又举行第二轮大选, 桑切斯·塞伦 (得票率为 50.11%) 以 0.22% 的微弱优势战胜基哈诺 (得票率为 49.89%), 并于 6 月 1 日就任总统。

2 月 2 日, 哥斯达黎加举行第一轮大选, 中左派反对党公民行动党候选人路易斯·吉列尔莫·索利斯 (Luis Guillermo Solís Rivera) 居首位 (得票率为 30.64%), 执政党民族解放党候选人乔尼·阿拉亚居次席 (得票率 29.71%)。4 月 6 日举行第二轮选举, 索利斯以 77% 的得票率当选新一任总统, 任期 4 年。阿拉亚得票率为 22.1%。索利斯于 5 月 8 日就任总统。

5 月 4 日, 巴拿马举行大选, 反对党巴拿马主义党候选人、原副总统胡安·卡洛斯·巴雷拉 (Juan Carlos Varela) 得票率 (39.1%) 居首位, 战胜了执政的民主变革党总统候选人何塞·多明戈·阿里亚斯 (31.4%) 和反对党民主革命党候选人胡安·卡洛斯·纳瓦罗 (28.1%), 当选为总统, 并于 7 月 1 日开始履职, 任期 5 年, 不得连任。

5 月 25 日, 哥伦比亚举行第一轮总统选举, 民主中心党 (乌里韦派) 候选人奥斯卡·伊凡·苏卢阿加得票率 (29.25%) 居首位, 现任总统、民族团

收稿日期: 2014-12-21

作者简介: 徐世澄, 男, 中国社会科学院国际学部荣誉学部委员, 拉丁美洲研究所研究员。(中国社会科学院拉丁美洲研究所, 北京 100007)

结社会党候选人胡安·曼努埃尔·桑托斯（Juan Manuel Santos Calderón）得票率（25.69%）居第二位。在6月15日的第二轮大选中，桑托斯以50.95%的得票率击败苏卢阿加（得票率45%），成功连任。桑托斯之所以能够胜选，是因为得到了“和平选票”，即其一直以来与哥伦比亚反政府武装展开的和谈举措得到了左派政党、左翼社会团体以及大多数民众的支持。桑托斯的连任反映了大多数哥伦比亚民众希望实现国内和平发展的愿望。

6月12日，安提瓜和巴布达举行选举，反对党工党领袖、候选人贾斯顿·布朗（Gaston Browne）获胜，工党重新执政。

10月5日，巴西举行第一轮大选，现任总统、劳工党候选人迪尔玛·罗塞夫得票率为41.59%，居首位，社会民主党候选人阿埃西奥·内维斯和社会党候选人玛丽娜·席尔瓦分居第二、第三位。在10月26日的第二轮大选中，罗塞夫（得票率为51.64%）以3个百分点的优势战胜内维斯（得票率48.36%），再次当选总统。罗塞夫之所以成功连任，很大程度上得益于劳工党对低收入阶层扶贫的社会政策，使数千万巴西人摆脱贫困。然而，胶着的选情表明，社会福利政策对巴西“新中产”阶层的政治边际效用正在减弱，他们对执政党劳工党并非完全满意。

10月12日，玻利维亚举行大选，现任总统、争取社会主义运动的候选人埃沃·莫拉莱斯以61.36%的得票率获胜，以领先其对手37个百分点的优势开始其第三个总统任期。与此同时，莫拉莱斯所在政党还获得议会2/3的多数席位。这意味着，未来他将毫无阻力地推行其社会经济改革。莫拉莱斯高票获胜的原因是玻利维亚经济增长较快，在拉美领先，2013年国内生产总值增长6.8%，2014年增长5.2%^①。此外，这位印第安人总统在兼顾社会政策的同时，在经济治理中淡化意识形态色彩，采取了更加务实的中间立场。这一立场甚至帮助他在反对派集中的圣克鲁斯省选区获得了多数支持。

10月26日，乌拉圭举行第一轮大选，左翼执政党广泛阵线候选人塔瓦雷·巴斯克斯（Tabaré Vázquez）得票率为47.8%，居首位；第二位是白党（民族党）候选人路易斯·拉卡列，得票率为30.9%。在11月30日第二轮大选中，巴斯克斯（得票率为53.6%）以领先对手拉卡列（41.1%）12个百分点的优势获胜，开启了左翼政党在这个南美国家的第三个任期。乌拉圭执政党广泛阵线之所以能够再次获胜，是因为乌拉圭这个南美小国在广泛阵线的带

领下，在过去8年中保持年均5%的经济增速，贫困人口大幅下降，并造就了占人口60%的中产阶层。老总统穆希卡的廉洁也为广泛阵线赢得了民心。

12月8日，多米尼克举行选举，执政党工党候选人、总理罗斯福·斯凯里特再次当选为总理，继续执政。

（二）左派略占优势的政治格局不变，执政难度增加

从选举结果来看，巴西、乌拉圭、玻利维亚和萨尔瓦多4国左派继续执政，拉美左派略占优势的政治格局得以延续。然而，应该看到，拉美左派政府的政策正在向中间立场靠拢。

2014年拉美9国的选举结果还表明，民众的选票在多数国家出现了分化现象，有5个国家的总统选举都因候选人选票未过半数而进行第二轮选举方能决出胜负。萨尔瓦多当选总统的得票率仅领先0.22%，巴西领先3%。哥伦比亚现任总统桑托斯在第一轮大选中得票率居第二位，在第二轮中以不到6%的优势反败为胜。这说明，在拉美一些国家，社会存在严重的对立。面对这种社会分化局面，执政者的未来之路不会是平坦的。这意味着，传统执政党击败反对党并非易事，两者所代表的不同社会利益诉求群体的数量发生了变化，要求变革的声音正在增强。有评论说，拉美的执政将会更加困难。^②

2014年，拉美不少国家已经或者正在进行政治或宪制改革。智利总统巴切莱特多次承诺将制定新的民主宪法，废除皮诺切特时期制定的现行宪法。巴西的罗塞夫和哥伦比亚的桑托斯在竞选中，也打出政治改革的旗号争取民心。10月31日，厄瓜多尔宪法法院通过宪法改革允许总统无限期连选连任。墨西哥、玻利维亚、尼加拉瓜等国已通过了宪法改革。墨西哥已通过的政治改革方案允许众议员和参议员连选连任，但最多不能超过12年；地方议员和市长可以连选连任。玻利维亚的宪法改革允许总统连选连任，而尼加拉瓜的宪法改革允许总统无限期连选连任。有评论说，2000年拉美只有4个国家允许总统连选连任，如今拉美只有4个国家的总统不允许连选连任，而委内瑞拉、尼加拉瓜和厄瓜多尔等国还允许总统无限期连选连任。

① CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe* 2014, Santiago de Chile, Diciembre de 2014, p. 8.

② “América Latina, Cambio Generacional, Social y Cambio Político”. <http://www.infolatam.com/2014/10/31/america-latina-cambio-generacional-social-y-cambio-politico/>

（三）一些国家社会形势出现动荡

尽管 2014 年拉美社会形势基本稳定，但在一些国家也出现动荡。2 月初至 6 月，南美石油大国委内瑞拉政局持续动荡，由于对恶化的经济社会形势表示不满和抵触查韦斯政府和现马杜罗政府所实施的“玻利瓦尔革命”，反对派在首都以及全国数十个城市举行大规模抗议，有些抗议演变成暴力行动。巴西在 6 月份世界杯足球赛之前和比赛期间，民众抗议持续不断。9 月 26 日，墨西哥 43 名大学生在格雷罗州被杀害，引起全国民众抗议，社会形势出现动荡。11 月 22 日，乌拉圭总统穆希卡就墨西哥 43 名大学生失踪和遇害事件，在《拉美外交事务》杂志网站上批评墨西哥等国是“失败的国家”。但是，第二天他又发表声明纠正说，墨西哥、危地马拉和洪都拉斯不是“失败的国家”。

委内瑞拉执政党统一社会主义党于 7 月 26 ~ 31 日召开“三大”，会议确认已故查韦斯为玻利瓦尔革命唯一的领袖、党的创始人和永远的领袖，一致推选现任总统马杜罗为党的主席。尽管如此，委内瑞拉执政党内和政府内明显出现裂痕。计划部长希奥达尼和替他抱不平的执政党全国领导成员、老部长埃克托尔·纳瓦罗被撤职就是一个明显的信号。

二 经济增长放慢

2014 年拉美地区经济形势表现出两大特点：一是增速放慢；二是各国经济表现差异较大。

（一）经济增速放慢，宏观经济风险仍处于可控范围

受外部经济形势的不利影响和国内经济结构的制约，2014 年拉美经济虽然继续有所增长，但是连续 4 年增速逐年下降。据联合国拉美经委会 12 月 2 日报告，2014 年拉美和加勒比地区经济增长率只有 1.1%，低于上年的 2.5%，为 2009 年以来最低增速。^①

2014 年拉美经济增速下降的原因，首先是全球经济复苏乏力，对拉美地区主要出口产品原材料需求不旺，国际市场初级产品和石油价格普遍下跌（初级产品价格比上年下降 10.5%，金属价格下降 2.3%，食品价格下降 6.9%，能源价格下降 17%），拉美的贸易条件下降了 2.6%，对大多数拉美国家的经济发展产生了较大的影响。拉美进口总额减少了 1%，为 2009 年以来首次出现减少；出口只增长了 0.3%。^② 经常项目逆差为国内生产

总值的 2.3%（2013 年为 2.6%）。此外，国际金融市场的不确定性也是影响地区经济的重要原因。2014 年外国对拉美的直接投资下降了 25% ~ 30%。其次是拉美经济大国的经济增长乏力。拉美第一大国巴西经济只增长 0.2%，第二大国墨西哥增长 2.1%，第三大国阿根廷为 -0.2%，而主要石油输出国委内瑞拉经济增长率为 -3%。国内公共投资减少、本国需求和消费不足也是大多数拉美国家经济增长放慢的重要原因。

面对外部经济的变化及其对本国经济的不利影响，拉美国家都加大了对本国经济政策和经济结构的调整 and 改革力度，试图在保持宏观经济稳定基础上维持经济增长，以避免对社会产生冲击。

2014 年拉美通货膨胀压力加大，年通胀率为 9.4%，高于 2013 年的 7.6%；大多数拉美国家的通胀水平仍在政府掌控范围之内，但委内瑞拉、阿根廷等少数国家通胀率居高不下。拉美国家的财政压力加大，财政收入有所减少，而财政开支有所增加，从而使财政赤字增加。但是，拉美国家的公共债务占国内生产总值的比重（32%）没有增加，其中外债所占比重为 15%。2014 年拉美的国际储备为国内生产总值的 14.2%，比上年（14%）略有增加。拉美城市就业率比上年减少 0.4%，城市公开失业率从上年的 6.2% 减少到 6%。据拉美经委会《2014 年拉美社会概况》报告，2014 年拉美贫困率为 28%，与 2013 年的 28.1% 基本持平；贫困人口绝对数从 2013 年的 1.65 亿增加到 1.67 亿。但是，赤贫率从 2013 年的 11.7% 增加到 12%，赤贫人数从 6900 万增加到 7100 万，增加了 200 万人。^③

应该看到，2014 年拉美经济只是经历增长减速，并没有出现经济危机和崩溃。拉美抵御外部冲击的能力较强，整体上拉美多数国家国际储备较为充足，公共债务规模比较合理，宏观经济风险仍处于可控范围。拉美新兴中产阶级人数的增加和教育水平的普遍提高将有利于经济的长远发展，墨西哥、智利、哥伦比亚等国已经或正在进行财税改

① CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe* 2014, Santiago de Chile, Diciembre de 2014. 其中，2009 年拉美地区经济增长率为 -1.2%，2010 年为 6.1%，2011 年为 4.2%，2012 年为 2.6%，2013 年为 2.5%。

② 另据美洲开发银行 2014 年 12 月 17 日的报告，2014 年拉美出口比上年下降 1.4%。参见 <http://www.infolatam.com/2014/12/17/bid-caen-exportaciones-latinoamericanas-en-2014/>

③ CEPAL, *Panorama Social de América Latina* 2014, Santiago de Chile, Diciembre de 2014, pp. 15 - 16.

革,未来几年拉美经济增长将会逐步加快。联合国拉美经委会和国际货币基金组织都预测,2015年拉美经济将略有好转,增速有望小幅提高,保持2.2%的低速增长。

(二) 各国经济增长情况不均衡

拉美各国经济增长情况表现出较大的差异性。安第斯国家增长较快,如哥伦比亚为4.8%,厄瓜多尔为4%,玻利维亚5.7%。中美洲国家和多米尼加增长率(均为3.7%)要好于南美洲国家(平均增长率为0.7%)。

拉美头号经济大国巴西的经济发展基本停滞。2014年增长率只有0.2%,巴西政府预计2015年经济增长也只有0.8%,而经济学家们预计只有0.38%。经济发展停滞的外因是国际市场上初级产品(铁矿石、大豆等)、原油价格下跌,外部需求减少;内因是国内经济结构没有及时调整,通货膨胀高企,利率居高不下(年利率已达11.75%),影响投资积极性,国内投资不足(投资率仅为国内生产总值的18%,低于拉美平均水平5个百分点)。巴西经济增长率的下降对整个拉美地区经济增长的影响较大。

2014年委内瑞拉经济陷入衰退,国际油价下跌加剧了经济困境,国内生产总值增长率为-3%,通货膨胀率高达70%,商品短缺率达65%~85%。马杜罗政府更换了计划部和石油部等政府部门的领导,但迟迟拿不出有力措施来克服通货膨胀、推动经济的恢复和发展。据专家估计,委内瑞拉需要400亿美元的新贷款才能克服目前经济困难。^①

阿根廷再次陷入主权债务违约的漩涡。2014年7月31日,阿根廷与“秃鹫基金”债权人之间的谈判破裂。标准普尔将阿根廷主权信用评级降至“选择性违约”,继2001年后,阿根廷再一次陷入主权债务违约的漩涡中。阿根廷经济2014年出现负增长(-0.2%)。反对派估计通货膨胀率高达40%,而政府经济部长认为只有24%。^②

2014年,巴西经济出现“技术性衰退”,阿根廷经济遭遇“拉美陷阱”,委内瑞拉深陷经济危机……经济不景气促使拉美国家政府反思以往政策,寻找打破眼下僵局的新出路。巴西、阿根廷和委内瑞拉等国货币汇率大幅下跌。此外,由于不久前美联储宣布结束量化宽松政策,国际资本出现回流美国市场趋势,拉美各国的经济分析机构普遍认为“拉美资金宽松的盛宴结束了”,这促使拉美国家改变原有的经济发展模式,调整经济结构,减少对初级产品

出口的依赖,扩大投资;同时减少对欧美国家的依赖,加强与新兴市场国家和发展中国家的合作。

三 外交关系多元化、一体化趋势加强

2014年,拉美对外关系的多元化进一步发展,拉美国家的团结和一体化趋势得到加强,在国际舞台上发挥了积极作用。

(一) 美拉关系有所改善

2014年2月19日,奥巴马到墨西哥的墨西哥州首府托卢卡市参加美、加、墨北美三国首脑会议。2014年,乌拉圭、智利、哥斯达黎加、墨西哥等拉美国家的总统访问了美国。

2014年11月20日,奥巴马宣布通过行使总统行政权调整部分移民政策。行政令一经签署,近500万非法移民将暂免被驱逐。这500万非法移民中大部分为拉美移民。目前美国境内大约有1100万非法移民,其中大部分来自墨西哥等拉美国家。墨西哥等拉美国家政府对奥巴马的行政令表示欢迎。

古美关系明显改善。古巴的“埃博拉外交”使美古关系拉近。2014年2月,西非发生埃博拉疫情后,古巴迅速派出医务人员。10月17日,美国国务卿克里赞扬古巴在抗击埃博拉病毒方面付出的努力。10月18日,古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗在古巴共产党机关报《格拉玛报》上发表题为《是该负起责任的时候了》的文章,称古巴愿意同美国一起抗击在西非肆虐的埃博拉病毒。10月20日,古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗也在哈瓦那召开的美洲玻利瓦尔联盟峰会上表明,古巴愿意暂时搁置争议,与美国合作抗击埃博拉疫情。10月29~30日,美国派疾病控制与预防中心(CDC)中美洲事务主任内尔松·阿沃莱达等参加了在哈瓦那召开的地区抗击埃博拉技术会议。有评论说,抗击埃博拉疫情使古巴与美国接近。10月28日在纽约举行的第69届联合国大会全体会议再次以压倒性多数通过决议,要求美国立即结束针对古巴的长达半个世纪的经济、贸易和金融封锁。这是联合国大会连续23年通过相关决议。

① Antonio Maria Delgado, “Auguran Negro Panorama Econ Mico para Venezuela en el 2015”, 22 de octubre, 2014. <http://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/venezuela-es>

② “Noticias de Argentina”. <http://www.cesla.com/detalle-noticias-de-argentina.php?Id=14562>

2014 年 12 月 17 日,美国总统奥巴马发表讲话,宣布美国政府将终止过去半个多世纪对古巴执行的业已“过时”的政策,转而寻求通过实施一系列新政策实现两国关系“正常化”。奥巴马已指示国务卿克里旋即与古巴就重新建立全面外交关系进行磋商,美国将于今后数月内在古巴首都哈瓦那重建大使馆;白宫将就取消对古巴的贸易禁运问题与国会磋商;采取措施扩大与古巴的旅游和贸易等,包括加强两国银行之间的联系,这是半个多世纪以来,美国对古巴政策的重大调整。同一天,劳尔·卡斯特罗也发表讲话说,他于 12 月 16 日与奥巴马通了电话,双方同意在国际法和《联合国宪章》框架下为早日实现双边关系正常化而采取一致措施。拉美各国均对此表示欢迎,美古关系的正常化也有助于美国改善与其他拉美国家特别是左派执政的拉美国家的关系。

2014 年 8 月 7 日,阿根廷政府宣布,已就其主权债务重组事宜向海牙国际法庭提起诉讼,控诉美国侵犯阿根廷的主权豁免。阿根廷政府认为,美国法院日前作出的禁止阿根廷偿付重组债务利息的决定有失偏颇,并有损阿根廷关于债务重组的主权决定,美国必须为此承担责任。美国法院则紧随其后,威胁将判阿根廷政府藐视法庭。2012 年美国联邦法院判决阿根廷必须偿还国际投资人 13.3 亿美元债券,2014 年 6 月美国最高法院拒绝了阿根廷政府的上诉,确认了联邦法院的判决。2014 年 7 月 30 日,阿根廷政府与国际投资人的谈判破裂,阿根廷再次出现主权债务违约。这次阿根廷政府向海牙国际法院起诉美国,是应对债务违约的又一次努力。

2014 年 12 月 18 日,奥巴马总统签署了一项经美国参众两院先后通过的一项提案,以维护民主和人权为名,对委内瑞拉 50 多名政府官员采取惩罚措施,禁止向他们发放赴美签证,冻结他们在美国的存款和资产。同一天,委内瑞拉总统马杜罗强烈谴责美国这种粗暴干涉委内政的做法。

(二) 拉美对外关系进一步多元化

2014 年,拉美对外关系进一步向多元化发展。

1. 拉美与俄罗斯关系。2014 年 7 月 11~16 日,俄罗斯总统普京应邀访问了古巴、尼加拉瓜、阿根廷和巴西 4 国。普京这次出访的主要目的是争取拉美国家的支持,开辟经贸新途径。访问古巴期间,俄罗斯宣布免除古巴所欠苏联时期债务(共约 352 亿美元)的 90%,其余 10%(35 亿美元)分成 20 份,将用于今后 10 年对古巴的再投资。古

巴将从 2024 年 4 月 25 日起,偿还第一份投资。12 月 19~20 日,俄罗斯政府副总理德米特里—罗戈津访问古巴,劳尔·卡斯特罗和古巴部长会议副主席里卡多·卡夫里萨斯与他举行了会谈,两国签署了多项合作文件。在访问古巴之前,德米特里—罗戈津副总理还访问了委内瑞拉。

2. 拉美与日本关系。日本首相安倍晋三于 2014 年 7 月 25 日至 8 月 4 日访问了智利、墨西哥、哥伦比亚、特立尼达和多巴哥、巴西 5 国。这是时隔 10 年后日本首相首次访问拉美,随同访问的有日本 68 家公司的代表。在特立尼达和多巴哥,与加勒比共同体成员国领导人会晤;在墨西哥,两国签署了 14 项合作文件;在巴西,承诺向巴西提供 7 亿美元的贷款,用于农业和石油业。安倍这次拉美之行是“资源外交”“为人常拉选票”和“牵制中国”外交,目的是获取拉美的资源,为日本成为联合国安理会常任理事国争取拉美和加勒比国家的支持。

3. 拉美与欧盟关系。2014 年 2 月,欧盟理事会决定与古巴进行谈判以达成合作协议。4 月和 8 月,欧盟与古巴先后在哈瓦那和布鲁塞尔举行了两轮会谈。第三轮会谈将于 2015 年 3 月 4~5 日在哈瓦那举行。4 月,法国外长洛朗·法比尤斯访问古巴,此行显示法国乃至欧洲与古巴的关系正在迅速改善。法比尤斯成为 31 年来访问古巴的法国最高级别官员。12 月,西班牙外长加西亚—马加略访问古巴。

2014 年 12 月 8~9 日,第 24 届伊比利亚美洲首脑会议在墨西哥韦拉克鲁斯举行,会议主题是“21 世纪的伊比利亚美洲:教育、创新与文化”,来自伊比利亚美洲地区 22 个国家的领导人和政府首脑参加了本届会议。这是该组织进行改革前最后一次两年一度的首脑会议,也是菲利普六世 6 月 20 日登基后,首次以西班牙国王身份参加的首脑会议。

4. 中拉关系。2014 年 7 月 15~23 日中国国家主席习近平出席在巴西举行的金砖国家领导人第六次会晤,对巴西、阿根廷、委内瑞拉和古巴进行国事访问,并在巴西利亚会见拉美(拉共体)11 国领导人,共同发表《中国—拉美和加勒比国家领导人巴西利亚会晤联合声明》,共同宣布正式成立中国—拉共体论坛,宣布中拉建立平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系,提出中拉共同构建“1+3+6”合作新框架,在今后 10 年内,力争实现中拉贸易规模达到 5000 亿美元,对拉美投资存量达到 2500 亿美元。习近平主席访问期间,中国和拉美累计签署各类合同和框架协议 150 多项,涉及金额约 700 亿

美元,涵盖能源、矿业、电力、农业、科技、基础设施、金融等领域,其中有不少是战略性大项目。2015年1月8~9日,中国—拉美和加勒比国家共同体论坛首届部长级会议在京召开,中拉整体合作由此开启新的篇章。

(三) 拉美团结和一体化趋势加强

2014年,拉美和加勒比国家共同体、美洲玻利瓦尔联盟、南美洲国家联盟、南方共同市场、太平洋联盟等一体化组织活跃,一体化集团呈现汇合趋势。

2014年1月29日,在古巴首都哈瓦那举行了第二次拉美和加勒比共同体首脑会议,一致通过决议,宣布拉美和加勒比地区为“和平区”。6月20日,太平洋联盟第9届峰会在墨西哥西部港口米塔角举行,会议通过了《米塔角联合声明》。声明首次表示,将与南方共同市场进行对话。7月29日,南方共同市场在加拉加斯举行第46届首脑会议,讨论同美洲玻利瓦尔联盟、加勒比石油组织和太平洋联盟建立经济开发区的问题。会议通过决议,建立一个机制,以建设上述经济开发区。10月20日,美洲玻利瓦尔联盟在哈瓦那举行特别首脑会议,专门讨论抗击埃博拉疫情事宜。

值得关注的是,2014年拉美不同的一体化组织呈现积极的、“抱团取暖”的汇合趋势。11月1日,太平洋联盟和南方共同市场外长在哥伦比亚首都波哥大举行会晤。11月24日,这两个一体化组织的外长和贸易部长又在智利首都举行会晤,商讨两个组织的汇合问题。智利总统巴切莱特与会,并强调要寻找两个组织的汇合点,抛弃认为两者是对立的偏见。^①12月3日,在厄瓜多尔瓜亚基尔召开“拉美团结与一体化”研讨会,巴西前总统卢拉、南美洲国家联盟新任秘书长桑佩尔、厄瓜多尔总统科雷亚在会上讲话。参加会议的有来自太平洋联盟、南方共同市场、美洲玻利瓦尔联盟、安第斯共同体、拉美一体化协会等一体化组织的代表,共同商讨拉美团结和一体化组织的汇合问题。桑佩尔认为,这次会议标志着拉美一体化组织汇合进程的起点。

2014年,特别是在最后一个月,拉美各种一体化组织活动十分频繁。12月4日,第8届南美洲国家联盟首脑会议在厄瓜多尔首都基多举行。厄瓜多尔总统科雷亚等认为,这次峰会是历史性的,标志着南美洲国家联盟进入一个新的发展阶段。会议提出了有关“南美洲统一护照”、南美洲各国互相承认大学学历等问题。12月8日,在哈瓦那举行了第5届加勒比共同体—古巴首脑会议。12月

14日,在哈瓦那召开了第13届美洲玻利瓦尔联盟首脑会议,这次峰会批准格林纳达、圣基茨和尼维斯两个国家成为联盟正式成员。12月17日,南方共同市场第47届首脑会议在阿根廷巴拉那市举行,会议就如何扩大区域内外贸易,继续深化一体化进程进行了深入磋商。这次峰会在拓展南共市外部市场方面取得了一定成果,分别同黎巴嫩和突尼斯就经贸合作达成谅解备忘录和合作框架协议。此外,与俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦组成的欧亚经济联盟就经贸合作谅解备忘录内容达成共识。同一天,中美洲一体化体系第44届首脑会议在伯利兹举行,会议讨论了中美洲国家安全、移民、气候变化和关税同盟等问题。

(四) 在国际舞台上发挥了积极作用

2014年,拉美国家在国际舞台上发挥了积极作用。6月,纪念77国集团成立50周年和“77国集团+中国”特别峰会在玻利维亚举行。7月15日,金砖国家领导人第6次正式会晤在巴西福塔莱萨市举行。7月16日,金砖国家领导人与南美洲国家领导人举行了会晤。7月17日,在巴西利亚举行了中国—拉美和加勒比国家领导人会晤,习近平主席和11国拉美领导人与会。11月11日,墨西哥、秘鲁和智利总统参加了在北京举行的亚太经合组织第22次领导人非正式会议。11月15~16日,墨西哥、巴西和阿根廷领导人还参加了在澳大利亚举行的20国集团领导人第9次峰会。12月,《联合国气候变化框架公约》第20次缔约方会议暨《京都议定书》第10次缔约方会议在秘鲁举行,尽管大会通过的最终决议与各方预期尚有差距,但就2015年巴黎大会协议草案的要素基本达成了一致。

第7届美洲首脑会议将于2015年4月10~11日在巴拿马举行,古巴已正式接受了巴拿马政府发出的邀请。2014年12月20日,古巴国务委员会主席劳尔在第8届古巴全国人民政权代表大会第四次会议闭幕式上表示,他将出席美洲峰会。由于美国总统奥巴马和劳尔已经宣布,两国将就关系正常化进行磋商,人们期待着两国元首能在巴拿马峰会上进行首次正式会晤,共同宣布美古关系的正常化。

(责任编辑 刘维广)

^① “Mercosur y Alianza del Pacífico Buscan Puntos de Convergencia”, 24 de Noviembre de 2014. <http://florida.diariodom.com/articulos/2014-11-24/120375-mercotur-y-alianza-del-pacifico-buscan-puntos-de-convergencia.php>