

拉美经济

从阿根廷渔业发展看与中国的渔业合作

邹磊磊 朱文钊

内容提要：阿根廷渔业资源丰富，但其渔业发展并不顺利，原因有多方面：渔业政策与法律制度还有待完善，逐步从仅注重渔业产量转向渔业资源养护、渔业环境保护等；渔业资源养护不力，导致渔业产量下降；虽然具备良好的水产养殖自然条件，但养殖技术欠发达；水产品加工业欠发达，未能实现水产品的高附加值。鉴于上述渔业发展现状，国际合作是阿根廷渔业实现深入发展的重要手段。阿根廷与中国的渔业合作互补性强，合作前景广阔。中国与阿根廷的远洋渔业合作始于 20 世纪 80 年代，在 2010 年两国政府间渔业合作协议下，合作领域进一步拓展，除了远洋渔业合作，阿根廷面向中国的水产品出口量和出口额均有稳步上升，中国养殖技术的输出也成为合作亮点。在深化远洋渔业合作的同时，中阿两国还应拓展水产养殖、水产品加工、渔业资源养护与管理、渔业产业投资等领域的合作，使中阿渔业合作在平等互利、优势互补的基础上得以全面发展。

关键词：阿根廷 远洋渔业合作 渔业资源养护

作者简介：邹磊磊，农学博士，上海海洋大学海洋政策与法律研究所副教授；朱文钊，上海水产（集团）总公司国际发展部经理助理，国际商务师。

中图分类号：F316.4 **文献标识码：**A

文章编号：1002-6649 (2016) 06-0095-14

阿根廷西与智利接壤,因而未能在南太平洋形成漫长海岸线;但东濒西南大西洋,海岸线长达4000多公里,且南北跨度近20个纬度(南纬 $35^{\circ} \sim 55^{\circ}$),专属经济区面积达116万平方公里。^①得益于天时地利,阿根廷海域渔业资源丰富。阿根廷东南部海域处于巴塔哥尼亚大陆架,为南半球最大的陆架海域,也是鱼类种群适宜的栖息地。阿根廷北部海域渔业生产力强,起源于赤道的高温高盐的巴西暖流及南赤道支流与起源于南极环流的低温低盐的福克兰寒流在此处交汇,虽然海岸线仅占总长度的25%左右,其捕捞量却占全国总量的85%和出口量的75%。^②另外,拉美地区重要的拉普拉塔河、巴拉那河、巴拉圭河与乌拉圭河每年将含有大量丰富营养和有机质的河水排入阿根廷沿海,也为鱼类提供了绝佳的生存环境。^③虽然阿根廷渔业资源丰富,但其渔业政策与法律制度、渔业产业、渔业国际合作均处于发展及完善过程中。

国内针对阿根廷渔业以及中阿渔业合作开展的研究非常有限。有限的研究也仅关注滑柔鱼、金枪鱼渔业等阿根廷比较重要的渔业产业^④,并没有对阿根廷渔业做整体的介绍。对阿根廷渔业政策的介绍比较偏重于入渔政策的研究^⑤,虽然符合中国渔业政策制定者、渔业从业者的兴趣,但是缺乏对阿根廷渔业政策全面的介绍。关于中阿之间渔业合作的研究比较偏重于某一特定领域的合作,比如鱿钓业和水产品贸易^⑥,并未对中阿渔业合作的领域进行全面梳理,未充分发掘双方互补性、互赢的合作潜力。就中阿渔业实践经验和政策交流等方面开展的研究也具有一定局限性,仅关注阿根廷滑柔鱼渔业管理对中国近海及远海渔业管理的借鉴作用^⑦,未就更广泛层面的渔业政策交流、渔业资源养护和管理经验交流等进行深入研究。除了有限数

① 《阿根廷》,百度网,2016年1月20日。<http://baike.baidu.com/>[2016-01-25]

② 中国驻阿根廷使馆经商参处:《阿根廷渔业概况》,中国农业信息网,2012年12月26日。http://www.agri.cn/v20/zz/sjny/201312/t20131226_3725230.htm.[2016-01-25]

③ 陈超群:《阿根廷渔业》,载《福建水产》,1990年第8期,第82-85页。

④ 岳冬冬、王鲁民、樊伟等:《阿根廷柔滑鱼渔业资源管理及对我国的启示》,载《中国农业科技导报》,2014年第6期,第124-131页;俞建鑫:《阿根廷与中国大陆联手进军金枪鱼渔业》,载《现代渔业信息》,2011年第6期,第34页。

⑤ 王茜、岳冬冬:《阿根廷渔业概况与中阿渔业合作》,载《渔业信息与战略》,2014年第4期,第307-311页。

⑥ 王晓晴:《阿根廷鱿钓渔业政策演变及中阿鱿钓合作回顾与探讨》,载《渔业信息与战略》,2015年第2期,第91-97页。

⑦ 岳冬冬、王鲁民、樊伟等:《阿根廷鱼渔业资源管理及对我国的启示》,载《中国农业科技导报》,2014年第6期,第124-131页。

量的研究,已经开展的研究并未与时俱进地介绍阿根廷渔业现状和中阿渔业合作最新进展。国外的文献一般仅着眼于阿根廷渔业的事实数据的描述,比如联合国粮农组织和经合组织发布的渔业数据统计和渔业产量与政策回顾。

鉴于以上情况,本文将全面介绍阿根廷渔业发展状况,回顾阿根廷渔业政策与法律制度的发展历史、渔业产业发展史和国际合作发展历程,并探讨中国与阿根廷在远洋渔业、水产养殖业、水产品加工业、渔业管理和养护等领域开展全方位、互补性、双赢式渔业合作的可行性。

一 阿根廷渔业状况及其国际合作

阿根廷渔业资源丰富,品种多且品质高,能满足不同国际市场的需求,这是阿根廷渔业的最大优势。图1为阿根廷1997—2012年的渔业捕捞产量情况。20世纪90年代中后期,阿根廷的渔业捕捞量达到了历史最高峰,年产量达百万吨以上;进入21世纪后,其捕捞产量有所下降,但基本维持在90万吨左右。阿根廷海洋渔业资源可利用的品种多达300种,其中阿根廷滑柔鱼、阿根廷无须鳕、牟氏红虾、南美尖尾无须鳕、巴塔哥尼亚扇贝等为主要捕捞品种。^①

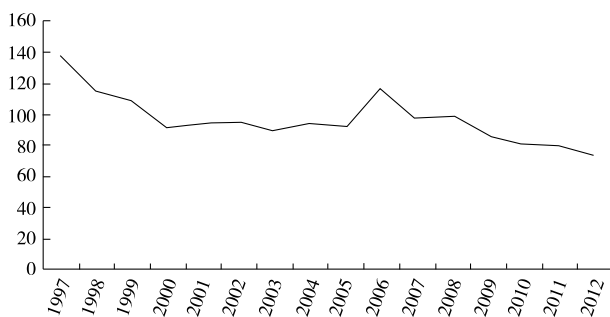


图1 1997—2012年阿根廷渔业捕捞产量(单位:万吨)

资料来源:FAO, *FAO Yearbook: Fishery and Aquaculture Statistics 2012*, Roman: FAO Publishing, 2012, p. 9; FAO, *FAO Yearbook: Fishery and Aquaculture Statistics 2006*, Roman: FAO Publishing, 2006, p. 10.

^① FAO, *FAO Global Fishery and Aquaculture Statistics 2014*, Roman: FAO Publishing, 2014.

为了进一步了解阿根廷渔业全貌，以下介绍阿根廷渔业政策与法律制度、渔业产业发展以及渔业国际合作。

（一）阿根廷渔业政策与法律制度

1998年《联邦渔业法》（第24922号法）^①在阿根廷渔业管理史上具有里程碑作用，此前阿根廷国内缺乏渔业立法，仅有的渔业相关立法仅关注渔业产量提高，而不关注渔业资源养护、渔业环境保护等问题，不利于渔业可持续发展。^②《联邦渔业法》重视渔业投入控制，同时引入产出控制管理。入渔许可制度、休渔制度、渔具渔法限制等都是传统的渔业投入控制手段，但随着捕捞技术的发展，渔业生产效率不断提高，渔获量上升，造成渔业资源衰退。《联邦渔业法》把个人可转让配额制度作为渔业产出控制的重要手段，在总可捕捞量确定的前提下，以渔民、渔船、渔业公司为捕捞单元，给予他们在确定的时期和区域内捕捞确定数量的渔业资源的权利，从而避免了捕捞过程中的无序竞争。由于配额制度的实施必须拥有渔业资源的动态数据和完备的渔业监督机制，一直到2009年阿根廷才真正针对阿根廷无须鳕在内的四种鱼类种群实施个人可转让配额制度。

得益于《联邦渔业法》，阿根廷政府对渔业的管理监控、资源养护、科学研究、环境保护等均步入制度化道路。随着该法的制定与实施，阿根廷联邦渔业委员会也随之成立，全面负责国内渔业政策的制定与开展，协调渔业科学研究，制订渔业发展计划，确定每年的总可捕捞量和个人可转让配额。2009年阿根廷政府成立农牧渔业和食品部，进一步加强了渔业在内的农业政策的制定和实施。至此，阿根廷的渔业管理基本走上了正轨。

（二）阿根廷的渔业产业发展

阿根廷的渔业产业发展道路经历了颇多起伏。虽然渔业资源丰富，但阿根廷的渔业历史并不悠久。20世纪70年代之前，阿根廷的渔业发展滞后，海洋捕捞设备落后，水产品仅供给国内市场。70年代中期开始，由于世界传统渔场渔业资源的日渐匮乏，国际市场对水产品的需求上升，刺激了阿根廷渔业的发展，渔业产量有所上升，但由于当时欧洲及亚洲对水产品进口均启动严格壁垒，阿根廷渔业发展动力不足。70年代末80年代初，

^① The Republic of Argentina, “Law 24922 – Fisheries Federal System”, 1998. <http://www.infoleg.gov.ar>. [2016-01-25]

^② OECD, *OECD Review of Fisheries 2000: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2000, pp. 233 – 237.

受专属经济区制度的限制，外国渔船不能再进入阿根廷海域开展捕捞作业，因而陆续出现了一些渔业合资企业，在一定程度上带动了阿根廷渔业捕捞技术及设备的更新与改进。90年代阿根廷的对外开放政策极大地促进了该国渔业的发展，不仅吸引了大量的外资，而且引进了先进的渔业技术及设备，阿根廷渔业进入全速发展期。渔业产量在1996—1997年达到历史最高峰，约140万吨，同时包括中国、日本、韩国在内的亚洲国家也陆续成为阿根廷水产品的重要出口国，巨大的国际水产品需求促使阿根廷渔业快速发展。

但是，阿根廷国内渔业政策与法律制度的不完善阻碍了该国渔业的进一步发展，且一切以提高产量为最终目的的无序捕捞竞争使渔业资源得不到合理的养护，阿根廷渔业逐渐显现衰退迹象。比如，1998年阿根廷无须鳕的捕捞量竟然超出可允许捕捞量的73%^①，导致之后连续几年的无须鳕捕捞业一蹶不振。阿根廷渔业经过90年代连续多年的增产之后，1998年后开始连续减产，这唤起了阿根廷政府的渔业资源养护意识，促成了1998年2月《联邦渔业法》的制定及实施。迄今为止，除了2006年渔业捕捞产量重新过百万吨，阿根廷的捕捞产量基本维持在90万吨上下，始终未能突破阿根廷捕捞历史上巅峰时期的产量。

阿根廷的水产养殖业发展缓慢。该国拥有良好的水产养殖条件，江河、湖泊及海域面积大且分布广泛，有利于开展不同类型的水产养殖。但是，与该国的渔业捕捞产量相比，其水产养殖产量几乎微不足道，一直以来维持在3000吨上下，仅约为捕捞产量的1/300~1/400，图2为1995—2013年间阿根廷捕捞与养殖产量对比图。另外，阿根廷仅拥有1000余个水产养殖场，且皆为小型或中型养殖场，养殖技术不高，海水养殖不发达，淡水养殖产品单一，其中，2011年淡水养殖品种中约42%为鳟鱼，38%为黑鳍巨脂鲤鱼。^②促进阿根廷水产养殖业发展的关键是提高养殖技术、开发养殖品种、改善养殖条件。在加大政府投资的同时，阿根廷政府也寄希望于通过国际合作全面发展水产养殖业。

^① 刘连军、秦正军、陈捷：《阿根廷渔业及入渔政策》，载《中国渔业经济》，2002年第5期，第45—48页。

^② OECD, *OECD Review of Fisheries 2013: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2013, p. 417.

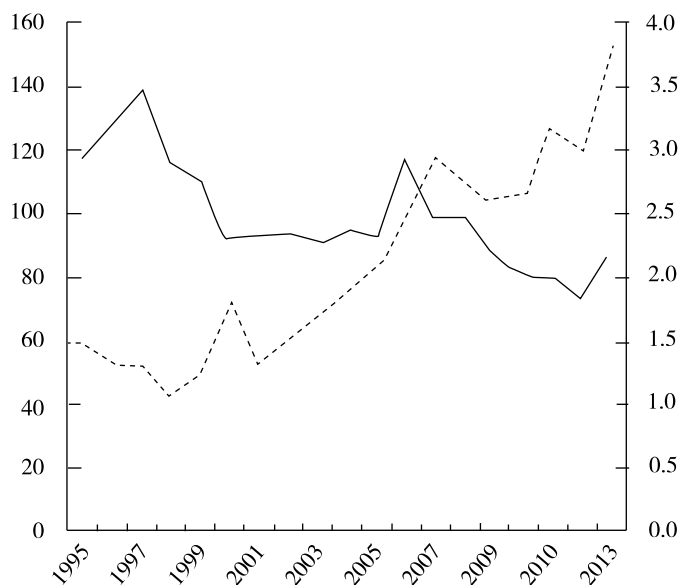


图2 1995—2013年阿根廷捕捞与养殖产量对比图（单位：万吨）

注：图中实线为捕捞产量（左轴），虚线为养殖产量（右轴）。

资料来源：OECD, *OECD Review of Fisheries 2015: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2015, p. 50.

在阿根廷，与渔业紧密相关的水产品加工业的发展并不尽如人意，加工业欠发达导致阿根廷出口的水产品基本上是未加工或初级加工产品，该国仅能通过加大出口量增加出口贸易额，却把实现产品附加值的利益转移到其水产品进口国。表1是经合组织发布的2006年和2008年阿根廷水产品出口的详细情况，这两个年份是阿根廷进入21世纪后渔业产量最高的两年，其水产品出口情况具有一定的代表性。加工业是渔业产业链中重要的一环，不仅有利于提升水产品的附加值和出口创汇能力，同时可以带动国内的水产品消费市场。阿根廷的水产品加工业发展潜力巨大，但如何挖掘其潜力是阿根廷面临的一项艰巨任务。此外，阿根廷水产品加工业与渔业的发展紧密相关，如2009年滑柔鱼的减产使部分加工厂由于缺乏原材料而倒闭^①，这从一个侧面显示了该国水产品加工业的脆弱性。

^① OECD, *OECD Review of Fisheries 2011: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2011, p. 524.

表 1 阿根廷出口的水产品情况 (单位: 吨, 万美元)

水产品种类	2006 年		2008 年	
	出口量	出口额	出口量	出口额
鲜鱼及冷藏鱼 (不包括鱼片)	13035	1342. 9	7666	1427
冰冻鱼 (不包括鱼片)	156619	16513. 4	142224	22330. 6
鱼片及其他鱼肉	176427	38164	123685	39950. 2
供人食用的干制或腌制鱼肉、鱼粉、鱼丸	13460	2354. 9	12355	2687. 8
虾蟹等甲壳类水产品	39488	37358. 3	43358	38360. 3
贝类等软体类水产品	187023	25135. 2	183444	20014. 4
不适宜供人食用的、未归入其他分类的水产品	124	26. 3	1554	135. 1
鱼或其他海洋哺乳动物的油脂	489	71	1543	185. 8
鱼及其他海鲜的抽出物及液汁	77	23	76	30. 3
预制或防腐处理过的鱼	2591	883. 3	3259	1193. 9
预制或防腐处理过的海鲜	314	281. 9	243	192. 8
不适宜供人食用的鱼粉、鱼粉饲料和鱼丸	37821	2717. 3	42193	3413. 9
活鱼	0	0	1	6. 1
总计	627468	124871. 5	561601	129928. 2

资料来源: OECD, *OECD Review of Fisheries 2011: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2011, p. 526; OECD, *OECD Review of Fisheries 2009: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2009, p. 385.

(三) 阿根廷的国际渔业合作

总体而言, 阿根廷对渔业资源还未进行合理的开发, 渔业尚未成为阿根廷重要的支柱产业。鉴于阿根廷渔业捕捞技术和渔业产业基础设施较为落后, 国际渔业合作成为阿根廷渔业实现长足发展的关键。

阿根廷的国际渔业合作历史并不长。20 世纪 70 年代末 80 年代初, 实施专属经济区制度使阿根廷国内第一批渔业合资企业应运而生。根据 1967 年《联邦法》(第 17500 号法), 除了国家合作协议下的极少数特例, 当时仅允许悬挂阿根廷国旗的外国渔船入渔。外国渔船的加入和国际市场对阿根廷水产品需求的持续上升使阿根廷渔业得以发展。20 世纪 90 年代前期是阿根廷渔业产量的鼎盛时期, 90 年代后期渔业资源出现衰退, 同时渔业成本上升、经济收益下降以及投入不够等问题使渔业难以维持正常生产。但此时阿根廷迎来了国外资金投入的第二个高峰期, 该国渔业得以维持和发展。1998 年《联邦

渔业法》进一步鼓励国外投资者,允许悬挂外国船旗的渔船入渔阿根廷海域,但一般仅限于捕捞未开发或低度开发的鱼类种群。目前,外国渔船一般以三种方式入渔阿根廷海域:一是被阿根廷渔业公司租赁,公司获得捕捞配额,外国渔船收取租赁费用或者以固定价格回收渔获物;二是通过与阿根廷渔业公司合资,外国渔船入籍阿根廷,公司向政府申请捕捞配额并开展捕捞作业,最终收益分成;^①三是通过政府间的渔业协定,阿根廷政府向外国渔船出售有期限的捕捞许可证,允许其进入本国专属经济区开展捕捞作业,这些渔船多来自于日本、韩国等亚洲国家。^②国外资金踊跃进入阿根廷的另外一个原因是1991年开始的阿根廷国内经济改革,固定的外币兑换率、贸易自由化、国有企业私有化、放松市场管制等吸引了各类外资。与秘鲁政府要求国家必须持有合资公司50%以上股份的政策不同,阿根廷对引入外资采取较为宽松的政策。^③根据两国政府合作协议,在安排不少于75%的阿根廷船员上船、渔船在阿根廷港口卸货、销售给当地加工厂的渔获物比重不少于10%的前提下,外国渔船即可向阿根廷政府申请捕捞许可证,获得捕捞配额并合法入渔。

阿根廷是世界著名的水产品出口国,出口量一般稳定在渔业总产量的90%^④,渔业对国内经济的贡献主要体现在出口创汇。从阿根廷渔业发展历史看,国际上巨大的水产品需求是其渔业发展的最大动力。有数据显示,1985—1995年期间阿根廷的水产品出口增长了478%^⑤,这段时期也是阿根廷渔业发展从起步到鼎盛的时期。阿根廷国内水产品消费需求不高,仅10%左右的水产品用于供应本地市场,水产品进口量也有限。图3可以大致表明1993—2013年阿根廷水产品进出口额的变化:在渔业产量鼎盛时期的20世纪90年代,水产品出口额也随之攀升,此后随着渔业产量下降而跌落;2005年起出口额出现反弹并维持上升趋势,这得益于渔业资源养护和国际市场水产

① 刘连军、秦正军、陈捷:《阿根廷渔业及入渔政策》,载《中国渔业经济》,2002年第5期,第45—48页;缪圣赐:《阿根廷制定新渔业法案谋求加强其国际渔业合作》,载《现代渔业信息》,1988年第7期,第17—18页。

② UNEP, *UNEP Country Projects: Round II – A Synthesis Report*, Nairobi: UNEP Publications, 2001, p. 9.

③ 中国商务部公共商务信息服务:《阿根廷外商投资政策情况》,中国商品网,2007年10月19日。<http://ccn.mofcom.gov.cn/spbg/show.php?id=6452>. [2016-01-25]

④ OECD, *OECD Review of Fisheries 2009: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2009, p. 379.

⑤ UNEP, *UNEP Country Projects: Round II – A Synthesis Report*, Nairobi: UNEP Publications, 2001, p. 9.

品价格的上升。图3显示,与出口额相比,阿根廷水产品进口额明显处于弱势,且起伏并不明显。^①因此,借助加工业生产符合国内外市场需求的水产品,既可以促进阿根廷水产品进出口比重的合理化,也有利于提高水产品附加值和出口额,从而提升渔业对国民经济发展的贡献。

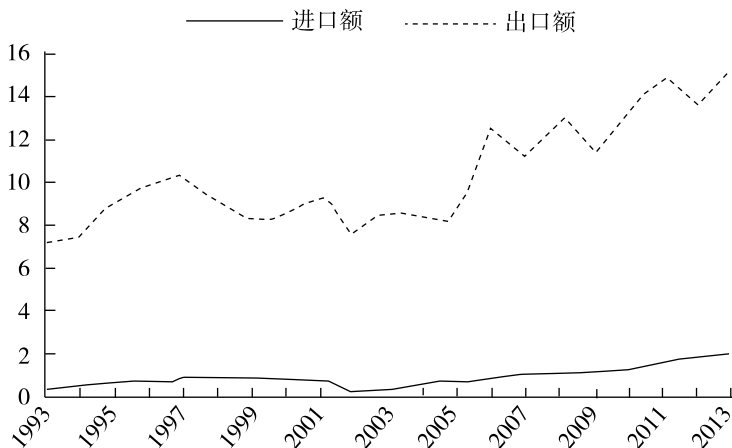


图3 1993—2013年阿根廷水产品进出口额 (单位: 亿美元)

资料来源: OECD, *OECD Review of Fisheries 2015: Policies and Summary Statistics*, Paris;

OECD Publishing, 2015, p. 51.

二 中国与阿根廷的渔业合作历史与前景

中国与阿根廷于1972年建立外交关系,2004年双方进一步建立战略合作伙伴关系,近年统计数据显示,中国已经成为阿根廷的第二大贸易伙伴。除了贸易往来,中国企业在阿根廷的直接投资也不断增长,且行业涉及面广。^②在中阿两国紧密合作的大背景下,两国的渔业合作也不断得到拓展与深化。虽然阿根廷渔业资源丰富,但资源利用并不合理,渔业经济结构处于单纯的资源型而非更具活力的多元型,渔业还未能成为该国的经济支柱产业,这与其丰富的资源状况并不匹配。中国是传统的渔业大国,拥有丰富的渔业生产

^① OECD, *OECD Review of Fisheries 2015: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2015, p. 51.

^② 《中国成阿根廷第二大贸易伙伴》,中国商务新闻网,2014年7月23日。<http://travel.comnews.cn/gjsb/dj/zt/webinfo/2014/07/1407468013542140.htm>. [2016-01-26]

与管理经验及充足的资金和成熟的渔业装备,且国内水产品消费市场巨大,但中国面临的问题是水产加工企业原材料供应不足。中国政府对企业国际化的扶持力度不断加大,且重视远洋渔业的发展,因而中阿两国在渔业产业结构方面具有互补性,合作前景广阔。

(一) 中国与阿根廷的渔业合作历史

中国与阿根廷的渔业合作始于1986年,但当时仅限于与阿根廷渔业公司合作成立合资公司,直接购买阿根廷水产品,或通过出资为阿方造船以换取渔获物。^①1994年,上海水产(集团)总公司上海远洋渔业有限公司在阿根廷成立强华渔业公司,并成功获批阿根廷渔业局颁发的4张捕捞许可证。在合作过程中,强华渔业公司项目运作不断趋于成熟,2004年起中国其他几艘在西南大西洋作业的大型鱿钓船以合作形式划归强华渔业公司管理,从而增加了入渔阿根廷海域的渔船数量。由于拥有加工厂的渔业公司比纯粹从事捕捞作业的公司获得的捕捞许可证期限长,强华渔业公司于2008年斥资收购了阿根廷当地的一家冷冻加工厂,使中阿渔业合作空间得到进一步拓展,不仅使中国渔船渔获物实现了本地加工,且雇用了当地劳工,为当地就业市场贡献了力量。2014年,上海水产(集团)总公司旗下金优远洋渔业公司斥资2250万美元收购阿根廷阿特玛渔业公司100%的股权,该公司拥有4艘渔船和1家加工厂。^②金优远洋渔业公司整体收购该公司后,着力体现资金和项目输出的特色,中阿双方组成生产加工营销团队,成功设计出产品回国的最佳赢利模式。^③总体来看,中阿已有几十年的渔业合作实践经验,中国渔船入渔阿根廷海域的形式逐步多样化,从纯粹的租赁渔船发展到合资、独资公司等合作模式,合作领域也拓展到了水产品加工等方面。

远洋渔业合作是中国与阿根廷两国之间最重要的渔业合作,除此之外,双方也开展了富有成效的水产品贸易往来。鉴于中国庞大的消费市场以及阿根廷丰富而高质的水产品供应,就出口量而言,中国已经成为阿根廷水产品的第二大出口国。对应于表1中2006年和2008年阿根廷出口水产品情况,表2罗列了这两个年份里阿根廷水产品的重要出口国,从表中数据可以看出阿根廷面向中国的水产品出口量及出口额均处于稳步上升状态。

① 张子实:《阿根廷渔业》,载《海洋渔业》,1989年第2期,第92-93页。

② 上海水产(集团)总公司:《上海水产集团成功收购阿根廷阿特玛渔业公司》,中国水产频道网,2014年6月2日。<http://www.fishfirst.cn/article-35745-1.html>. [2016-01-26]

③ 资料提供者:上海水产(集团)总公司。

表 2 阿根廷水产品的重要出口国 (单位: 吨, 百万美元)

国家	2006 年		2008 年	
	出口量	出口额	出口量	出口额
西班牙	166762	457. 84	127039	420. 30
中国	73901	55. 28	102070	80. 90
巴西	49147	90. 81	42278	113. 04
意大利	36848	124. 96	31208	135. 22
美国	30394	76. 44	24290	80. 55
日本	29922	71. 43	21156	62. 91
法国	16490	84. 33	16438	65. 07
总计	403464	961. 08	364480	957. 98
出口占比 (%)	64	77	65	74

资料来源: OECD, *OECD Review of Fisheries 2011: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2011, p. 526; OECD, *OECD Review of Fisheries 2009: Policies and Summary Statistics*, Paris: OECD Publishing, 2009, p. 386.

中阿两国政府非常重视彼此之间的渔业合作, 遵循“平等互利、优势互补、合作共赢”的原则, 于 2010 年签署《中华人民共和国农业部与阿根廷农牧渔业部关于渔业合作的协议》, 不仅进一步加强了双方在远洋渔业的合作, 并将合作拓展到捕捞技术、水产养殖、水产品加工、渔业资源养护与管理等领域, 以期实现全方位的渔业合作。此外, 中阿渔业分委会也随之成立, 协调两国渔业合作事宜, 截至 2016 年 5 月已成功举行了 8 次研讨会, 双方开通了对话机制推进并深化彼此的渔业合作, 成效显著。阿根廷明确表示将加大并加快对“光船租赁”及合资入籍的中国渔船捕捞许可证的发放, 降低中国渔船入渔的条件, 取消部分限制条件, 简化入渔审批程序; 阿根廷也欢迎中国企业投资其水产养殖业, 呼吁双方渔业贸易渠道的畅通; 中国已经为阿根廷的养殖技术人员和科研人员提供两次培训课程, 传授养殖经验。^① 可见, 双方的渔业合作意愿强烈, 合作领域正在不断拓展。

(二) 中国与阿根廷的渔业合作前景

未来中国与阿根廷的渔业合作应在平等互利、优势互补的前提下开展, 以最大程度实现合作共赢。中国是世界渔业大国, 渔业历史悠久, 累积了大

^① 中国水产科学研究院:《阿根廷水产养殖技术培训班开班》, 2015 年 6 月 2 日。http://www.cafs.ac.cn/show.asp? ResName = picgnxw * order = 1389. [2016 - 01 - 26]

量的渔业经验与技术。多年来,中国渔业的多项统计数据,比如渔业总产量、养殖产量、远洋渔业产量等,均为世界第一;另外,水产品出口额和国际贸易总额、渔船拥有量、渔民总数、渔业从业人员数量也均为世界第一。^①

中国的远洋渔业从1985年起步,经过30多年的发展,船队规模和远洋渔业产量居世界前列。发展远洋渔业是中国渔业政策的重要组成部分,建设布局合理、装备精良、配套完善的现代远洋渔业产业体系是中国从远洋渔业大国向远洋渔业强国转变的关键。对中方而言,与阿根廷的渔业合作有助于进一步促进中国远洋渔业事业的发展;对阿方而言,通过资本投入、渔船渔具更新改进、捕捞技术引进等方式有利于提升阿根廷海洋捕捞业的发展潜力。

中国具有丰富的水产养殖经验,而阿根廷水产养殖空间广阔,潜力巨大,加强双方技术交流将有助于实现阿根廷水产养殖业的内涵建设。阿根廷从北到南纬度跨越大的地理特点有助于开展淡水和海水养殖、山区和沿海养殖、热带和亚热带养殖等多样化特色养殖实践。在工厂化养殖、综合养殖、绿色养殖等方面,中国均具有出色的实践经验,可以帮助阿根廷改善国内养殖品种单一、技术含量低的现状,实现阿根廷渔业产业结构的战略性调整。

水产品加工也是中阿渔业合作的重要领域之一。阿根廷国内水产品消费量不高,一般国内市场出售的均为鲜鱼,价格比较低廉,然而,阿根廷进口水产品中60%以上均为深加工产品,价格高昂,水产品进口市场的开放给其国内加工业造成了生存危机。中国作为水产品加工大国,具有丰富的加工经验,通过市场调查等手段了解阿根廷国内市场对加工水产品的需求,可以针对性地在阿根廷本土开展水产品加工,减少原料出口、加工品进口流程所产生的价格差及物流等成本。此外,阿根廷出口的水产品一般未进行深加工,不能实现高附加值。鉴于上述状况,阿根廷的水产品加工业潜力颇大。通过中阿两国水产品加工业的合作,探索水产品加工的综合利用水平,根据国际及国内市场需求开拓水产品加工新领域,并以水产品精加工、深加工和综合利用为重点,开拓海洋药物、海洋化工和海洋功能食品等新兴加工业。

在渔业发展过程中,中国与阿根廷都经历过渔业资源的衰退,以此为前车之鉴,双方应共同探讨渔业养护与管理的理论与实践,就投入与产出控制、技术管理措施、经济手段控制等渔业管理措施对资源养护的效果进行交流。

① 《中国渔业的多项统计数据居世界第一》,新华网,2014年6月30日。http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-06/30/c_1111384848.htm。[2016-01-26];农业部渔业局:《中国渔业统计年鉴2014》,北京:中国农业出版社,2015年,第1-2页。

为了与国际接轨，双方还可以就捕捞配额制度、水产品的可追溯体系、全球海洋管理委员会（MSC）可持续渔业标准认证等开展合作研究与实践，以促进渔业可持续发展及水产品产销监管链的形成。

随着中国经济的日益增长，中国对外投资也呈现快速发展的势头，而且对外投资一般都伴随着对外贸易的开展，因此中阿双方之间日益频繁的渔业贸易往来必将极大地鼓舞中国投资阿根廷渔业的热情，满足阿根廷市场对资金和技术的需求。双方围绕渔业可以开展多元化的合作，除了通过境外股权并购投资海洋捕捞和水产养殖业，还可以在港口建设、水产品加工、冷藏设施建设、渔船建造和维修、渔具设备生产、鱼粉工厂建设等领域开展合作。

中阿两国渔业合作具有明显的优势互补，合作前景广阔。双方具有良好的合作历史，未来两国渔业合作拥有政府间全面战略合作伙伴关系为保障。对阿根廷而言，与中国的渔业合作有助于改变自己单一生产型的渔业国家的形象，向渔业生产、产品加工、国际贸易和综合经营方面转变。对中国而言，与阿根廷的渔业合作将有助于促进本国远洋渔业的进一步发展，满足人们日益上升的高档水产品消费需求，并稳固中国作为拉美国家主要贸易伙伴的地位。

三 中国与阿根廷渔业合作的政策建议

虽然中阿渔业合作前景广阔，但在开展实质性合作之前必须做到知己知彼，以应对未来合作中可能出现的问题。

拉美国家的政治局势变化对其渔业生产环境会产生巨大的影响，了解对方的政治大环境将有助于我们做出明智的合作判断。中国驻当地的使馆商务处可以提供一些必要信息，增进中阿之间的理解，使中国企业了解阿根廷的相关法制法规、政治经济文化、投资政策及渔业产业发展动向，以此选择合适的合作伙伴，推动双方合作的实质性开展。此外，在阿根廷设立相应的商务机构不仅可以帮助中国企业获取渔业合作机会的信息，而且还可以成为中阿洽谈对接和信息交流的平台，发生纠纷时可以适当协调，维护中国企业在国外的权益。当然，中国政府不仅应鼓励中国相关渔业企业与阿方在更多领域开展合作，而且还需对其加强管理和调控，特别是加强渔业企业资格认定和项目确认，加强海外合作项目的评估论证和监督，循序渐进地推进中阿渔业合作。

为了进一步拓展中阿之间的渔业合作,中方也应督促阿方进一步优化合作环境。为了吸引外资,阿根廷政府已推出了针对国外投资的多项优惠政策,但阿根廷与其他拉美国家一样存在税率高、税种繁杂的状况^①,一定程度上影响了外资进入的热情。比如,外国渔船入渔阿根廷海域的申请手续较为繁复,为保护本国渔业企业,阿根廷政府对外国渔船的入渔条件要求苛刻,且对捕捞许可证及捕捞配额的申请与发放、阿籍船员人数比例、渔获品内销比例等均有严格规定。中阿开展渔业合作需得到两国政府政策层面的支持和保障。

另外,西方媒体刻意渲染的“中国威胁论”及“新殖民主义”等论调使中国在与阿根廷开展渔业合作时面临国际舆论压力,无形中为中阿渔业合作设置了障碍,因此,鼓励中国的民营企业开展中阿渔业合作是一种有效的合作途径,但政府也应为其提供必要的行政和外交支持。

联合国环境总署的一份报告指出,20世纪90年代开始的阿根廷渔业资源衰退和外国资金进入阿根廷渔业产业之间有紧密相关性。^②注重渔业资源养护和生态环境保护是中国开展渔业合作时必须遵循的前提条件。在必要的情况下,中国应积极配合并参与阿根廷渔业资源调查活动,通过提交渔业数据协助阿根廷政府制定每年的总可捕捞量,这符合渔业可持续发展的理念,也是中阿双方实现平等互利、优势互补、合作共赢的渔业合作的前提。此外,中国对进入阿根廷水域进行捕捞作业的本国渔船应加强管理和监控,确保渔船的合法合规作业,这也是开展良好渔业合作的基础。2016年3月,阿根廷海警击沉一艘在该国渔场进行作业的中国渔船,虽然我们不应贸然把一起海上执法事件上升为影响两国关系的政治事件,也需考虑阿根廷海警使用武力的程序和限度是否符合法律规定,但该事件进一步表明提高远洋渔业管理水平、遵守国际渔业法规对中国树立负责任渔业大国良好形象的重要性。

(责任编辑 高涵)

① 卢俊坤:《中国对巴西贸易与直接投资关系研究》,山西财经大学硕士学位论文,2012年,第31页。

② UNEP, *UNEP Country Projects: Round II – A Synthesis Report*, Nairobi: UNEP Publications, 1999, p. 9.