

中华人民共和国成立70周年专题

中国—委内瑞拉双边关系 发展70年回顾与评价

谢文泽

内容提要：中委两国1974年建交，2001年建立共同发展的战略伙伴关系，2014年建立全面战略伙伴关系。1949—1974年两国主要开展党际和民间交往。1974—2000年双方不断拓展交流与合作领域。2001—2013年双边经贸合作阶梯式增长。2014年以来，以迈上新台阶为目标，深化全面战略伙伴关系。2001年以来，中委两国石油合作、金融合作、卫星合作影响较大，备受关注。中国长期尊重和支持委内瑞拉国家主权，尤其是其石油主权；支持委内瑞拉为抵制霸权、谋求自主、改善民生而进行的不懈努力和斗争，这些尊重和支持是双边关系的重要政治基础。石油合作和金融合作是双边关系的重要经济基础。中委高委会是双边政策沟通、战略对接的重要机制。石油产业一体化和中委基金是推动双边关系发展的两大重要引擎。委内瑞拉勇于以石油为武器捍卫国家主权，将中委石油一体化合作视为其亚洲战略的重要组成部分，拥有加强对华合作所需的民意基础、政治共识及社会共识。中委全面战略伙伴关系拥有广阔前景。

关键词：70周年 中国 委内瑞拉 双边关系 石油合作
中委基金

作者简介：谢文泽，中国社会科学院拉丁美洲研究所经济研究室，研究员。

中图分类号：D822 **文献标识码：**A

文章编号：1002-6649 (2019) 05-0019-23

委内瑞拉是一个石油经济体，自2013年以来该国在经济、政治、社会、外交等诸多领域面临严重困难和严峻挑战。根据联合国拉美经委会2019年7月发布的《拉丁美洲和加勒比经济研究报告·2019年》，受经济持续衰退的影响，2013—2018年委内瑞拉国内生产总值（GDP）减少了47.8%。截至2018年年底，委内瑞拉外债总额约为1288亿美元，而外汇储备仅为88亿美元。2018年的通货膨胀率为130060%，2019年第一、二季度的通货膨胀率分别为329568%和282973%。2019年委内瑞拉GDP增长率预计为-23%。^①民众的生活水平大幅度下降，食品、药品、日用品等生活必需品短缺。与此同时，反对派致力于推翻马杜罗政府，主要措施包括：组织发动一系列游行示威活动，多次引发严重社会骚乱；2015年12月，赢得国民代表大会绝大多数席位，试图罢免马杜罗总统，使委内瑞拉出现国家治理危机；2019年1月，国民代表大会轮任议长胡安·瓜伊多（Juan Guaidó, 1983年—）“自我任命”为“临时总统”。瓜伊多的“自我任命”得到了美国、利马集团^②、欧盟以及部分欧盟成员的承认，不仅加剧了委国内政治矛盾和对立，而且使委内瑞拉陷入孤立和外交危机。

美国因素是导致委内瑞拉困难局面的主要外部因素，尤其表现在3个方面。第一，在政治方面，美国支持反对派，干涉委内瑞拉内政。第二，在财政金融方面，美国对委不断加大经济制裁力度。2017年8月，美国政府对委实施“金融窒息”政策，禁止委政府和委内瑞拉国家石油公司（简称“委石油”）^③在美国发行30天期以上的新债券或获得30天期以上的新贷款；2019年1月，美国政府对马杜罗政府实施“一次财政窒息”政策，即美财政部冻结委石油在美国的全资子公司——雪铁戈（CITGO）^④，美方进口委方石油的

① CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2019*, Santiago, 2019. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/179/EEE2019_Venezuela_es.pdf. [2019-08-25]

② 2017年8月4日，委内瑞拉制宪大会正式成立。8月8日，为协调对委立场和政策，13个拉美国家（阿根廷、巴西、智利、墨西哥、哥伦比亚、巴拿马、秘鲁、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、巴拉圭、圣卢西亚、哥斯达黎加）和加拿大在秘鲁首都利马签署《利马宣言》，成立“利马集团”。

③ 委内瑞拉国家石油公司（Petróleos de Venezuela, S. A., PDVSA）成立于1975年8月。该公司是委内瑞拉第一大国有企业。2018年为全球第5大石油公司，但其拥有的可开采石油储量多达413亿吨（约折合2891亿桶），居全球第一位。

④ 雪铁戈（CITGO）成立于1910年，公司总部位于美国德克萨斯州的休斯敦。1986年委内瑞拉国家石油公司收购雪铁戈50%的股份，1990年收购雪铁戈另外50%的股份，使雪铁戈成为委内瑞拉国家石油公司在美国的全资子公司。在美国成品油零售市场上，雪铁戈的品牌居第一位。2018年雪铁戈生产了约522亿升成品油。2019年2月，委内瑞拉自我任命的“临时总统”胡安·瓜伊多任命新的董事会成员并接管雪铁戈。2019年8月21日，美国特拉华州法院最终裁定，新董事会成员接管雪铁戈符合美国法律。

贸易款必须存入美财政部监管账户；2019 年 8 月，美国政府对马杜罗政府实施“二次财政窒息”政策，美财政部冻结委政府在美国的全部资产，禁止美国境内任何企业和个人与委政府开展任何形式的经济往来，等等。第三，在石油产业领域，美国的石油产量大幅度增加，抑制了石油价格。2013—2018 年美国石油日产量由 747 万桶增至 1096 万桶，日产量增加了 349 万桶^①，其中，页岩油日产量增加了 345 万桶（由 305 万桶/日增至 650 万桶/日）^②。2018 年美国原油产量超过俄罗斯，成为第一大石油生产国。2013—2018 年，美国石油出口量增加了 187 万桶/日（由 13 万桶/日增至 200 万桶/日），而石油进口量仅增加了 3 万桶/日（由 773 万桶/日增至 776 万桶/日）。^③

石油合作是中委双边合作中的重要组成部分。在上述背景下，中委石油合作倍受关注。近几年来，国内学者围绕中委石油合作发表了一些研究成果。崔守军、张子阳认为中委石油合作是“贷款换石油”模式^④，马宏则认为“石油换贷款”模式^⑤。陆如泉等认为中委石油合作是集投资、贸易、工程服务、金融于一体的一体化模式^⑥，是两国政府和企业特殊历史时期做出的特殊安排。对于中委石油合作的评价，马宏认为合作有成效，但面临巨大变数。陆如泉等认为，在委方局势稳定和石油价格较高时，合作成果显著。彭云等也认为，中委石油合作在早期阶段成果丰硕。^⑦ 郝振邦将委内瑞拉比作“中国油企国际赛场第一站”，通过与“强手如林”的欧美石油公司开展竞争与合作，在委内瑞拉站稳了脚跟，使中国油企“走出去”战略日渐成熟。^⑧ 关于中委石油合作的风险和缺陷，主要包括 3 大类。第一，美国因素，美国对委制裁可能会伤及中委石油合作。第二，委方政治风险，如果委政府发生更替，现行中委石油合作模式可能难以为继。第三，金融风险，委方可能无力偿还

① OPEC, “Annual Statistical Bulletin 2019”. <https://asb.opec.org/>. [2019-06-26]

② U. S. Energy Information Administration, “Tight Oil Production Estimates by Play”. <https://www.eia.gov/petroleum/data.php#crude>. [2019-03-09]

③ OPEC, “Annual Statistical Bulletin 2019”. <https://asb.opec.org/>. [2019-06-26]

④ 崔守军、张子阳：《探析中国与委内瑞拉能源合作》，载《现代国际关系》，2016 年第 2 期，第 47—53 页。

⑤ 马宏：《委内瑞拉变局中的中委石油合作机制》，载《中国石化》，2019 年第 3 期，第 73—76 页。

⑥ 陆如泉、彭云：《中委石油合作的历史背景、成果与挑战》，载《现代国际关系》，2018 年第 8 期，第 17—22 页。

⑦ 彭云等：《委内瑞拉油气行业现状及中委油气合作风险与机遇》，载《国际石油经济》，2018 年第 10 期，第 24—31 页。

⑧ 郝振邦：《委内瑞拉，中国油企国际赛场第一站》，载《中国石化》，2019 年第 7 期，第 72—75 页。

中方贷款，甚至不承认中方贷款。马宏认为，截至2019年年初，委方累计偿还中方贷款420亿美元，尚未偿还的贷款余额约230亿美元，“石油换贷款”模式面临严峻形势^①。

国外学术界对中委关系的研究也主要集中在中委石油合作方面。迈克尔·福赛斯（Michael Forsythe）等学者认为中委石油合作有5个主要特点。第一，贷款多，风险大。中国国家开发银行向委内瑞拉提供的贷款总额预计可达960亿元，这些贷款面临巨大的违约风险。1826—2004年委内瑞拉有过10次债务违约或债务重组，查韦斯的继任者在较大程度上会违约或要求债务重组。第二，“贷款换石油”不是中国的首创，如20世纪80年代至90年代初日本就以这一方式从中国进口石油。第三，石油合作的“双赢”主要是中国受益，因为有部分贷款用于进口中国商品和服务，且贷款支持的住房、交通、能源等基础设施建设项目主要由中国企业承建。第四，中委结成“地缘同盟”。中国利用查韦斯与美国的矛盾，向美国的“后院”——拉丁美洲进行渗透。第五，中国向其他国家推广“委内瑞拉模式”，如厄瓜多尔、俄罗斯等。^②海梅·奥尔蒂斯（Jaime Ortiz）认为，中国与委内瑞拉、巴西、阿根廷、智利、秘鲁等拉美国家在石油、矿业、农业等领域的贸易合作，导致这些拉美国家陷入“新依附”——对中国的贸易依附。初级商品价格上涨能够提高拉美国家的发展能力，反之则降低和削弱拉美国家的发展能力。^③阿德里安·赫恩（Adrian H. Hearn）等学者将中委石油合作意识形态化，认为中国意在向委内瑞拉输出社会主义。^④相对于对中委石油合作的研究，国内学术界对中委双边关系的历史性、系统性研究相对较少，例如苑生龙从政治外交、双边贸易、直接投资、金融合作等4个方面简要评述了中委双边关系概况。^⑤国外学者主要研究和分析21世纪以来的中委关系，且成果数量较少。

2014年中委建立全面战略伙伴关系。2018年9月14日中国国家主席习近平

① 马宏：《委内瑞拉变局中的中委石油合作机制》，载《中国石化》，2019年第3期，第73—76页。

② Michael Forsythe and Henry Sanderson, *China's Superbank: Debt, Oil and Influence - How China Development Bank Is Rewriting the Rules of Finance*, John Wiley & Sons, Incorporated, Singapore, 2013, pp. 123 - 141.

③ Jaime Ortiz, "DÉJÀ VU: Latin America and Its New Trade Dependency... This Time with China", in *Latin American Research Review*, Vol. 47, No. 3, 2012, pp. 175 - 190.

④ Adrian H. Hearn and José Luis León - Manríquez, *China Engages in Latin America: Tracing the Trajectory*, Lynne Rienner Publishers, Colorado, USA, 2011 - 07, pp. 221 - 234.

⑤ 苑生龙：《委内瑞拉通胀危机现状及中委关系展望》，载《中国经贸导刊》，2015年11月下，第50—52页。

平与应邀访华的委内瑞拉总统马杜罗会谈时强调，中方始终从战略高度和长远角度看待和发展中委关系，希望中委全面战略伙伴关系能够迈上新台阶。^① 2019年4月8日委内瑞拉政府颁布的《西蒙·玻利瓦尔项目——国家经济社会发展第三个社会主义计划（2019—2025年）》[简称《第三个社会主义计划（2019—2025年）》]再次重申，中国是委内瑞拉优先级战略伙伴。^② 本文拟从中华人民共和国成立70周年角度，以石油为主线，梳理和分析中委双边关系的发展。一方面，作为全面战略伙伴，中委双边关系包含更多内涵；另一方面，回顾中华人民共和国与委内瑞拉双边关系的发展可以为中委全面战略伙伴关系迈上新台阶总结历史经验。

一 中委双边关系发展进程

委内瑞拉于1811年宣布独立，1830年正式立国。1836年前后，少量华人移居委内瑞拉。第一次鸦片战争（1840年6月—1842年8月）后，沦为英国殖民地的香港成为中委商品贸易主要窗口，例如1853年11月—1854年11月，经由香港发往委内瑞拉的中国内地商品价值约55.8万磅白银（折合253吨白银）。^③ 19世纪后期至中华人民共和国成立前，中国部分近代期刊对委内瑞拉进行过介绍，例如《益闻录》^④、《大公报》（天津版）^⑤、《兴业邮乘》^⑥，等等。

中华人民共和国成立以来，中委双边关系的发展进程可以分为4个阶段：第一阶段为1949—1974年，第二阶段为1974—2000年，第三阶段为2001—2013年，第四阶段为2014年至今。中委建交（1974年6月）、中委建立共同

① 《习近平同委内瑞拉总统马杜罗会谈：两国元首一致同意引领中委全面战略伙伴关系迈上新台阶》，载《人民日报》2018年9月15日第1版。

② Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, “Proyecto Nacional Simón Bolívar, Tercer Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2019 - 2025”, No. 6.446 Extraordinario, Caracas, lunes 8 de abril de 2019.

③ 据《遐迹贯珍》1855年第二号，1853年11月20日至12月2日，经由香港发往委内瑞拉的中国内地土产布匹器用等货物总额为24.8万磅白银。据《遐迹贯珍》1856年第一号，1853年12月3日至1854年11月12日，经由香港发往委内瑞拉的中国内地货物总额为31万磅白银。根据这两份资料，1853年11月20日至1854年11月12日，经由香港发往委内瑞拉的中国内地商品约55.8万磅白银。按1磅=0.4536千克计，55.8万磅白银折合约25.3万千克白银，即253吨白银。

④ 《委内瑞拉考略》，载《益闻录》，第346号，1884年4月5日。

⑤ 《委内瑞拉国势一斑》，载《大公报》（天津版）1903年1月6日第1版。

⑥ 《委内瑞拉之经济概况》，载《兴业邮乘》，第140号，1947年8月31日，第6—9页。

发展的战略伙伴关系（2001年4月）、中委建立全面战略伙伴关系（2014年7月）是划分4个阶段的主要参考节点。

（一）1949—1974年，开展党际和民间交往

在党际交往方面，继1956年4月毛泽东集体会见了包括委内瑞拉在内的拉美6国^①共产党代表后，委内瑞拉有多位政党代表或议员来华访问，例如法夫里西奥·奥赫达（委内瑞拉“共和民主联盟”全国领导委员会委员、国会议员，1959年8月）、赫苏斯·法利亚（委内瑞拉共产党总书记，1959年9月）、安东尼奥·德耳加多·洛萨诺（左派革命运动主席、参议员，1961年4月）、爱德华·加列戈斯（委内瑞拉共产党中央政治局委员，1964年8月），等等。

在此阶段，毛泽东在同委内瑞拉访华代表团的交谈中萌发了建立“两条统一战线”的战略构想。1961年12月5日，毛泽东在杭州接见加拉加斯市议会第二副议长爱德华多·加莱戈斯·曼塞拉及其率领的代表团^②。在此次接见中，毛泽东首次把修正主义、帝国主义、国内反动派合称为“三个鬼”。此后，毛泽东进一步指出，反对修正主义的矛头主要对准苏联修正主义，反对帝国主义的焦点是集中力量反对美帝国主义，进而提出建立“反修统一战线”“反帝统一战线”的指导思想。^③1968年2月，部分委内瑞拉人士在加拉加斯成立了毛泽东著作学习小组，翻译并出版了毛泽东的《为人民服务》《纪念白求恩》《愚公移山》等著作。该学习小组在关于《愚公移山》的一篇评论中指出，委内瑞拉面临着同美帝国主义、现代修正主义、本国反动派进行斗争的艰巨任务，毛泽东思想是指导委内瑞拉人民完成这些任务的正确思想。^④

中国对委民间交往主要表现在3个方面。第一，旅委华人逐渐增多，1971年已达2704人左右^⑤。第二，文化、艺术、新闻、体育交流开始起步，中国工会代表团（1959年12月）、中国艺术团（1960年4—5月）、中国记者小组（1973年2月）、中国乒乓球代表团（1973年12月）等先后实现对委内瑞拉的首访。第三，双边商品贸易规模较小，但有所增加。根据委方统计，

① 拉美6国为古巴、墨西哥、巴西、委内瑞拉、危地马拉、哥伦比亚。

② 《毛主席在杭州接见加拉加斯市议会代表团》，载《人民日报》1961年12月6日第1版。

③ 迟爱萍：《毛泽东国际战略思想的演变》，载《党的文献》，1994年第3期。该文中毛泽东会见委内瑞拉加拉加斯市议会代表团的时间为“1960年”，这应属有误，准确时间为“1961年”。

④ 《在南美洲的委内瑞拉，最近成立了一个学习毛主席著作的小组，这个小组出版了毛主席的光辉著作〈为人民服务〉、〈纪念白求恩〉和〈愚公移山〉》，载《人民日报》1968年2月9日第5版。

⑤ Hania Zlotnik y Daniel de Palma, “La Migración Asiática a Latinoamérica”, en *Estudios de Asia y Africa*, El Colegio de México, Vol. 26, No. 3, Septiembre - Diciembre, 1991, pp. 515 - 533.

1962—1974 年委内瑞拉自中国内地进口商品由 22.4 万美元增至 967 万美元。^①在双边贸易有所增长的带动下，1972 年 11 月委内瑞拉贸易代表团访问中国，1973 年 7 月中国外贸代表团访问委内瑞拉。

（二）1974—2000 年，拓展交流与合作领域

1974 年 6 月中委两国签署了建立外交关系的联合公报。6 月 30 日《人民日报》评论文章指出，“中委两国人民在反帝反殖反霸的斗争中一向互相支持和互相鼓舞。中委两国正式建立外交关系，在中委两国的关系史上开辟了新的一章”^②。中国支持委方石油主权是两国建交和建立政治互信的重要基础。1974 年 10 月委内瑞拉议会议长贡萨洛·巴里奥斯率团访问中国时表示，委内瑞拉为捍卫石油主权而进行了长期不懈的斗争，中方支持委方的这一斗争，委方感到十分高兴。

中国的改革开放是中委拓展交流与合作领域的主要因素。1978 年中国开始改革开放，中委两国在政治、经济、贸易、文化、科技等领域的交流与合作稳步发展。例如在双边贸易方面，1974—2000 年中委双边商品贸易额由不足 1000 万美元增至 3.5 亿美元^③，两国间签署的合作协定或协议涉及文化、科技、贸易、农牧渔业、石油开发、体育等诸多领域。在国际事务方面，中委两国相互支持。例如，在联合国人权会议上，委内瑞拉投票支持中国；在中国加入世界贸易组织的谈判中，委内瑞拉是较早完成与中方谈判的国家之一。

（三）2001—2013 年，推进共同发展的战略伙伴关系

2001 年 4 月中国国家主席江泽民应邀访问委内瑞拉，确立了中委在 21 世纪“共同发展的战略伙伴关系”。2009 年 2 月时任中国国家副主席习近平访问委内瑞拉，就推进中委共同发展的战略伙伴关系系统地提出了政策建议和主张。1999—2009 年委内瑞拉总统查韦斯先后 6 次应邀访华。前 3 次访华，查韦斯将中国视为世界重要平衡力量^④。后 3 次访华，查韦斯将中国视为委方的重要合作伙伴。

中委双边经贸合作实现阶梯式跨越性增长。在双边商品贸易方面，2004 年贸易额达到 13.3 亿美元，2010 年达到 102.6 亿美元，2012 年达到 238.3 亿

① United Nations Commodity Trade Statistics Database. <https://comtrade.un.org>. [2019-06-26]

② 《欢迎我国与委内瑞拉建交》，载《人民日报》1974 年 6 月 30 日第 1 版。

③ 2000 年中委双边商品贸易额数据来源于 Wind 资讯。 <https://www.wind.com.cn>. [2019-06-23]

④ 管彦忠：《委内瑞拉总统表示中国是世界重要平衡力量》，载《人民日报》1999 年 8 月 20 日第 6 版。

美元。中国在委直接投资存量，2003 年仅为 0.2 亿美元左右，2013 年增至 23.6 亿美元。中国企业在委工程承包完成营业额，2001 年仅为 0.6 亿美元，2010 年达到 34.8 亿美元，2013 年达到 59.7 亿美元。^①

两国共同设立中国—委内瑞拉高级混合委员会（简称“中委高委会”），拓展和深化合作领域。2001 年 5 月中委双方正式成立中委高委会，以能源、农业、基础设施、高新技术等为重点领域，积极推动多领域、多层次的双边合作。中委高委会是中委两国进行政策沟通、对接国家发展战略的重要机制。

2008 年两国设立中国—委内瑞拉联合基金（简称“中委基金”），分 3 期循环滚动。2008 年启动的中委基金可称作“中委基金 I 期”，2009 年开始实施中委基金 II 期，2013 年开始实施中委基金 III 期。中国国家开发银行（简称“中国国开行”）是中委基金的中方出资机构，其中委基金 I 期中的出资额为 40 亿美元，后增至 50 亿美元；在中委基金 II 期和 III 期中的出资额均为 50 亿美元。如图 1 所示，各期中委基金的合作期限均为 15 年，3 年为一个周期，循环滚动。以 I 期为例，贷款金额 40 亿美元（后增至 50 亿美元），贷款期限 3 年，可循环滚动，合作期限 2008—2022 年；2008 年发放贷款，2008—2010 年为启动周期；若委方依约按期清偿贷款本息，经双方协商一致，可进入第 1 个滚动周期，滚动金额 50 亿美元；第 2—4 个滚动周期依次类推。中委基金 II 期的合作期限为 2009—2023 年，III 期为 2013—2027 年，II 期和 III 期的循环滚动方式与 I 期相同。

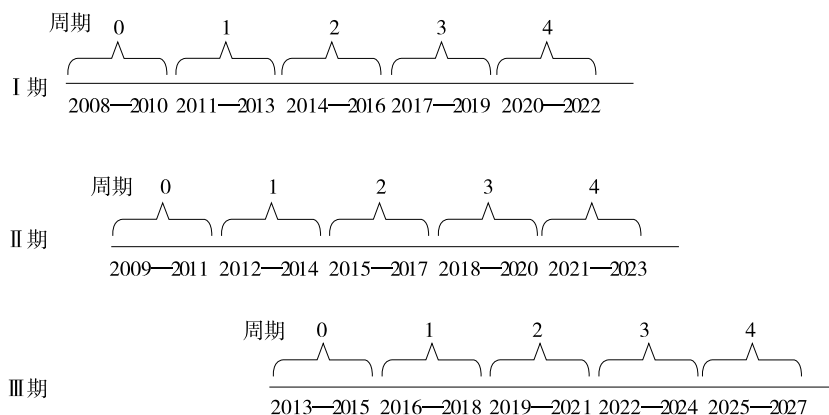


图 1 中委基金 I、II、III 期循环滚动周期示意图

资料来源：笔者绘制。

^① 数据来源为 Wind 资讯。https://www.wind.com.cn. [2019-06-23]

两国加强了能源和金融合作，推进共同发展。2009 年 2 月应邀访问委内瑞拉的时任中国国家副主席习近平在中委企业家研讨会开幕式上，以《加强全面合作 实现共同发展》为题发表了主旨演讲，提出了 3 项重要建议。第一，着眼共同发展，深化政治互信。第二，完善合作机制，提升两国合作水平。作为主要合作机制，中委高委会应发挥更大的作用。第三，发挥各自优势，加强能源和金融合作。能源是双边合作的重点领域和优先领域。中委基金是主要的金融合作机制。^①

（四）2014 年以来，深化全面战略伙伴关系

2014 年 7 月中国国家主席习近平应邀访委，访问期间，两国建立了全面战略伙伴关系。继 2013 年 9 月应邀访华后，委内瑞拉总统马杜罗又先后于 2015 年 1 月和 9 月、2018 年 9 月 3 次访华。

2014—2018 年，主要受石油价格下跌的影响，中委双边商品贸易额出现了较大幅度的减少，由 2014 年的 169.7 亿美元减至 2018 年的 85.4 亿美元。主要受委内瑞拉经济衰退的影响，中国企业在委工程承包完成营业额由 50.1 亿美元减至 33.1 亿美元。尽管贸易额减少，但委方的对华贸易顺差较大，2018 年的顺差额为 62.4 亿美元，中国成为委内瑞拉的主要贸易顺差来源国。与此同时，中国在委直接投资仍保持增长势头，2014—2017 年中国在委直接投资存量由 24.9 亿美元增至 32.1 亿美元。^②

2018 年 9 月习近平主席指出，中方将一如既往支持委内瑞拉政府谋求国家稳定发展的努力，支持委内瑞拉探索符合本国国情的发展道路；以共建“一带一路”为契机，提升委方自主发展能力；共同参与全球治理体系改革和建设，维护发展中国家正当权益。^③

二 中委双边关系发展的主要成就

中委双边关系的发展取得了多领域、多层次、多方面的成就。本文仅以

^① 习近平：《加强全面合作 实现共同发展——在中委企业家研讨会开幕式上的主旨演讲》，载《经济日报》2009 年 2 月 19 日第 4 版。

^② 2018 年委对华贸易顺差是根据 Wind 资讯相关数据计算。<https://www.wind.com.cn> [2019 - 06 - 23]

^③ 《习近平同委内瑞拉总统马杜罗会谈：两国元首一致同意引领中委全面战略伙伴关系迈上新台阶》，载《人民日报》2018 年 9 月 15 日第 1 版。

石油合作、中委基金、卫星合作为例，简要介绍2001年以来中委双边关系发展的部分主要成就。

（一）开创发展中国家石油一体化合作

自20世纪90年代初以来，中委石油合作可以分为4个阶段：进入阶段（20世纪90年代初至1996年），项目合作阶段（1997—2006年），转制阶段（2006—2007年），一体化合作阶段（2007年至今）。

20世纪90年代初至1996年为中委石油合作的进入阶段。以中国石油天然气总公司（1998年7月组建为中国石油天然气集团有限公司，简称“中石油”）为代表的中国石油企业开始进入委内瑞拉，主要向委石油提供石油勘探、开采等技术服务和劳务服务。1996年中国少量进口了委内瑞拉乳化油，尝试性地用于火电厂燃油发电。同年，两国政府签订了关于开展石油合作的协定和关于开展委内瑞拉奥里乳化油项目可行性研究的协议。

1997—2006年为中委石油合作的项目合作阶段，主要包括陆湖、奥里乳化油等项目。陆湖项目由2个边际油田组成，即马拉开波湖的英特尔甘博油田和东委内瑞拉盆地的卡拉高莱斯油田，这两个油田自20世纪30年代开始开采，至20世纪90年代中期已处于低产或濒临停产状态。在1997年6月举行的国际竞标中，中石油分别以1.88亿美元、2.047亿美元赢得了英特尔甘博油田和卡拉科尔油田的开采权，开采期限为20年^①。2001年12月中石油与委石油按70:30的出资比例成立奥里乳化油合资公司，合作期限为30年，设计产能为15万桶/日。该合资公司于2006年投产，生产的原油全部销往中国，中石油在中国广东为该项目修建配套油库。

2006—2007年为中委石油合作的转制阶段，陆湖、奥里乳化油等合作项目完成转制。按照委方的要求，2006年8月，中石油独资的陆湖项目转制为委石油控股75%、中石油持股25%的合资公司。2007年10月，中石油控股70%的奥里乳化油合资公司转制为委石油控股60%、中石油持股40%的合资公司。

2007年至今为中委石油合作的一体化合作阶段，石油一体化合作格局初步形成，主要包括“金融（中委基金、大额贷款等）+油田开采+原油乳化+原油和成品油贸易+石油冶炼”等5个合作环节。继2008年启动中委基

^① 刘伟：《中国与委内瑞拉在石油方面的合作前景分析》，载《国土资源情报》，2005年第4期，第51—53页。

金之后，2010年8月中国国开行与委方签订了大额贷款协议，即“中委大额贷款”，贷款金额为“100亿美元+700亿元人民币”（合计为200亿美元），贷款期限为10年^①，主要用于委方的基础设施、住房、能源、矿业、农业等领域。在油田开采方面，主要包括陆湖、奥里诺科重油带胡宁4号等项目。在原油乳化方面，主要项目为奥里乳化油（MPE-3）项目，2014年7月实际产量一度达到15.7万桶/日^②，超过了设计产能；2019年8月该项目16.5万桶/日的扩建工程完工并投产^③。在石油冶炼方面，中委双方计划在中国广东按50:50的出资比例合资建设一座石油冶炼厂——南海炼油厂，专门冶炼委内瑞拉出产的原油。截至2019年8月份，除南海炼油厂尚未建成投产外，其他4个合作环节的运行基本保持平稳。

（二）开创发展中国家金融合作新模式

中委基金是以双边协议为依据，以原油和成品油贸易现金流为基础，中国国开行和委内瑞拉经济社会发展银行（简称“委国国发行”）共同出资的一种联合投资/融资机制。

根据中委双方签订的双边协议，在委石油向中石油供应或出口原油和成品油的基础上，中国国开行、委国国发行分别代表中国政府和委内瑞拉政府出资，共同设立了中委基金。2008—2009年，中委基金属于联合投资机制，被称作“中国—委内瑞拉投资基金”（Fondo de Inversión China - Venezuela）。例如，2008年中委基金I期的60亿美元中，委国国发行出资20亿美元，相当于委方在基金中的自有资金，中委双方的出资比例为2:1。2009年中委基金II期启动，按照I期的出资比例，中方出资50亿美元，委方应出资25亿美元。当时，受全球金融危机的冲击，原油价格出现了大幅度下跌且前景不明。在此情况下，委方的出资能力明显不足，不能按照协议足额出资，经双方协商，中方理解和接受委方的困难与诉求，双方将中委基金的性质调整为信贷机制，基金改称为“中委联合基金”（Fondo Conjunto Chino Venezolano）。

^① 吴志峰、田志：《“中委基金”是“南南合作”的典范》，载《中国社会科学报》2014年7月9日第B02版。

^② 《拉美公司油气产业连续5年稳步增长》。http://www.cnpc.com.cn/cnpc/xgdt/201407。[2019-08-11]

^③ PDVSA, “Inaugurada la Primera Fase de la Planta de Expansión de Petrolera Sinovensa”。http://www.pdvs.com. [2019-08-16]

2008—2010年，尽管受全球金融危机的冲击，原油价格一度大幅度下跌，但很快反弹，原油价格总体上处于较高水平，委内瑞拉原油的年均出口价格约为70.8美元/桶^①。在此期间，中委基金在较大程度上具有中方“贷款换原油”的性质，委方主要以实物形式偿还中方的贷款，即委石油按市场价格向中石油供应原油和成品油，以偿还中方的贷款，这部分用于偿还中方贷款的原油和成品油可称之为“债务油”。2008年启动中委基金I期时，债务油供应量上限为10万桶/日。2009年中委基金II期启动后，债务油供应量上限提高至33万桶/日。2010年中委大额贷款启动，债务油供应量上限提高至36万桶/日。^②

2011年以来，中国成为委内瑞拉原油的主要出口市场之一。在委石油向中石油交付的原油和成品油中，不仅有债务油，还包括出口的原油和成品油，这部分出口的原油和成品油可称之为“贸易油”。例如，2014年为中委基金I期启动第2次滚动的年份，2014年7月22日中石油与委石油签署了中委基金I期二次滚动原油和成品油贸易合同。根据这份贸易合同，2014年下半年，中石油与委石油的原油和成品油贸易量应达到79万桶/日，其中成品油10万桶/日，中石油成为委石油的主要原油和成品油贸易商之一^③。

在石油一体化合作的带动下，委内瑞拉成为中国进口原油及成品油的主要来源国之一，2008—2017年中国自委进口的原油数量有较大幅度增长，由647万吨增至2177万吨。2008—2016年中国自委进口的成品油数量也相对较多，年均进口量约429万吨，其中2011年达到502万吨的峰值。2018年以来，中国自委进口原油量趋于减少，2019年1—6月进口量为866.6万吨，与2018年同期相比减少了3.6%。2017年以来，主要受美国对委经济制裁导致委国内成品油产量减少的影响，中国自委进口成品油的数量急剧减少，2018年进口的5—7号燃料油仅为15.3万吨。^④

随着中委基金由投资机制转换为信贷机制，中委基金在较大程度上具有委方“原油换贷款”的性质，委方主要以现金形式偿还中方的贷款，现金来源为按市场价格结算的债务油和贸易油贷款。首先，中石油将债务油和贸易

① 根据 OPEC 官网有关数据计算。OPEC, “Annual Statistical Bulletin 2019”. <https://asb.opec.org/>. [2019-06-26]

② PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2011, 2010 y 2009*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2011, p. 31.

③ 《习近平马杜罗共同见证中国石油与委国家石油公司签署油贸合同 将进一步增加美洲地区原油和成品油贸易能力》。<http://www.cnpc.com.cn/cnpc/gjmyxgdt/201407>. [2018-10-09]

④ 根据 Wind 资讯相关数据计算。<https://www.wind.com.cn>. [2019-06-23]

油的结算贷款存入中国国开行的指定账户。其次，中国国开行按期扣除到期贷款本息，剩余贷款拨付给委国国发行。最后，委国国发行将剩余贷款转付给委石油。

截至 2019 年 6 月，委石油最近的财务审计报告年份为 2016 年。根据委石油 2013 年度和 2016 年度的财务报告，表 1 模拟了 2011—2016 年中委基金的运行概况。以 2013 年为例，委石油向中石油日均交付债务油、贸易油共 48.5 万桶，按市场价格结算，全年累计的贷款约为 165.6 亿美元。中国国开行扣除到期本息后，将 96.4 亿美元的余款拨付给委国国发行。假设委国国发行将余款全部转付给委石油，则表 1 中的贷款额与余款额之差就可以看作是偿还额，即委方偿还中方贷款本息的年度累计额约为 69.2 亿美元。

从表 1 的模拟来看，对于中委双方而言，中委基金不仅具有融资功能，而且还具有中委双边原油和成品油的贸易结算功能。2011—2016 年，通过中委基金这一结算机制，中国国开行结算中石油—委石油原油和成品油贸易贷款累计约 759.5 亿美元，其中偿还中国国开行贷款本息累计约 322.3 亿美元，本息累计约占贷款累计的 42.4%。

表 1 2011—2016 年中委基金运行概况模拟表

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
债务油和贸易油交货量（万桶/日）	41.5	45.1	48.5	47.2	57.9	50.5
贷款额：中石油存入中国国开行指定账户的贷款额（全年累计，亿美元）	146.4	162.1	165.6	143.7	83.7	58.0
余款额：委石油收到的、由委内瑞拉国发行转付的贷款余额（全年累计，亿美元）	67.2	124.5	96.4	81.2	29.5	38.4
偿还额：中国国开行收取的贷款本息（模拟值，全年累计，亿美元）	79.2	37.6	69.2	62.5	54.2	19.6

资料来源：2011—2013 年的数据来自 PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2013, 2012 y 2011*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2014, p. 90; 2014—2016 年的数据来自 PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2016*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2017, p. 82.

（三）开创中国与发展中国家卫星合作多项第一

2005 年中委签署航天合作谅解备忘录，开启了两国在航天领域的合作。2008—2017 年中委合作发射了 3 颗卫星，即委内瑞拉一号通信卫星、委内瑞拉一号遥感卫星、委内瑞拉二号遥感卫星。

对于委内瑞拉而言，一号通信卫星是其拥有的第一颗卫星，一号遥感卫星是其拥有的第一颗遥感卫星。委内瑞拉一号通信卫星于 2008 年 10 月 30 日

在中国西昌卫星发射中心成功发射，2009年1月10日成功实现在轨交付，交由委内瑞拉国家通信公司运营，用于通信、广播、远程教育、远程医疗等领域。委内瑞拉一号遥感卫星于2012年9月29日在中国酒泉卫星发射中心成功发射，2013年3月完成在轨交付。

委内瑞拉二号遥感卫星于2017年10月在中国酒泉卫星发射中心成功发射。一号、二号遥感卫星主要用于委内瑞拉的国土资源普查、环境保护、灾害监测和管理、农作物估产、城市规划等领域。二号遥感卫星成功发射后，委内瑞拉总统马杜罗表示，通过与中国合作成功发射的3颗卫星，委内瑞拉逐步走上了技术独立之路^①。

对于中国而言，委内瑞拉一号通信卫星是中国在拉美地区的第一颗整星出口、在轨交付的商业卫星。委内瑞拉一号遥感卫星是中国向其他国家出口的第一颗遥感卫星。

三 中国支持委内瑞拉石油主权

中委双边关系的发展以及双边合作的一系列合作成果，是在中国长期尊重和支持委内瑞拉国家主权，尤其是其石油主权的基础上取得的。

作为石油经济体，收回和维护石油主权是委内瑞拉的一项历史使命，其主要任务有3项：第一，提高委内瑞拉政府在石油收入分配中的份额；第二，实现委内瑞拉政府对油气产业的全产业链掌控；第三，减少或摆脱对美国的依赖，实现委内瑞拉独立自主的发展。早在20世纪30年代，委内瑞拉就已经开始酝酿收回石油主权，1938年石油占委内瑞拉商品出口总收入的93.3%^②。1943年委内瑞拉正式开启收回和维护石油主权的进程，这一进程可以划分为3个阶段，即1943—1975年、1975—2001年和2001年至今。

（一）1943—1975年，逐步收回石油主权

1943年委内瑞拉颁布了《石油法》。1975年委内瑞拉成立国有石油公司——委石油，开始实施石油国有化。在此阶段，为了完成第一项任务，委

^① 许放：《委内瑞拉总统感谢中国成功为委发射卫星》，载《人民日报》2017年10月11日第21版。

^② Enrique A. Baloyra, "Oil Policies and Budgets in Venezuela, 1938 - 1968", in *Latin American Research Review*, Vol. 9, No. 2, Summer, 1974, pp. 28 - 72.

内瑞拉主要采取了国内、国际两方面的措施。

在国内方面，委内瑞拉建立了石油收入分配体系，逐步提高委政府在石油收入分配中的比例。石油收入分配体系主要包括 3 部分内容。第一，提高产量税。1943 年石油法将产量税税率由此前的 9.0% 提高至 16.67%，即石油公司每开采 6 桶石油，其中有 1 桶属于委政府^①，这一税种也称作“生产税”。第二，建立石油利润分配机制。1945 年委政府将政府与石油公司分配石油利润的比例调整为 50:50，这是世界石油产业史上的首创，1958 年委政府将这一分配比例进一步调整为 60:40。石油利润是指石油销售价格与生产成本之差，委政府对销售价格、生产成本定期进行核算。第三，建立油气产业税收体制。从油气产业链的角度看，石油公司主要缴纳 4 种税：第 1 种是土地税（包括勘探税、开采税等），按占地面积每年征收一次；第 2 种是石油公司所得税，税率为企业利润的 67.7%；第 3 种是石油运输税，主要针对石油运输企业，特别是管道运输企业，税率为运费收入的 2.5%；第 4 种是消费税，主要针对石油冶炼企业，税率为石油冶炼利润的 50%。^②

在国际方面，委内瑞拉发起成立石油输出国组织（OPEC），共同维护石油主权。1960 年 OPEC 正式成立，以 OPEC 成员国为主要石油出口国，以欧美发达国家为主要石油消费国，双方以石油为“武器”，展开了长期的斗争、竞争与合作。

在收回石油主权的进程中，委内瑞拉政府与美国石油公司之间的利益冲突是主要矛盾。1943 年以前，美国石油公司在委内瑞拉石油收入分配中的比重为 53% 左右^③。1943 年以后，美国石油公司的收入比重逐步降低，由 1947 年的 48% 降至 1968 年的 32%，委政府的收入比重则由 52% 提高至

^① Alí Rodríguez Araque, *El Proceso de Privatización Petrolera en Venezuela* (3a. edición), Venezuela, Fondo Editorial Darío Ramírez, 2014, p. 23.

^② 郭进平：《英国、美国、委内瑞拉石油立法情况初探》（下），载《石油规划设计》，1994 年第 2 期，第 12-14 页；蒋瑞雪：《委内瑞拉石油立法及启示》，载《国土资源情报》，2008 年第 5 期，第 16-18 页；Enrique A. Baloyra, “Oil Policies and Budgets in Venezuela, 1938-1968”, in *Latin American Research Review*, Vol. 9, No. 2, Summer, 1974, pp. 28-72.

^③ 20 世纪二三十年代，美国本土的石油售价为 1.33 美元/桶，委内瑞拉石油的开采、加工和运抵美国东海岸的总成本为 0.87 美元/桶。对于美国石油公司而言，委内瑞拉石油的平均利润为 0.46 美元/桶（1.33 美元/桶 - 0.87 美元/桶），因此，美国石油公司在委内瑞拉石油中的平均利润率为 53% 左右。参见 Alí Rodríguez Araque, *El Proceso de Privatización Petrolera en Venezuela* (3a. edición), Venezuela, Fondo Editorial Darío Ramírez, 2014, p. 24.

68%。^①美国石油公司一度以委内瑞拉社会主义化为借口，要求美国政府干预委内瑞拉。

1949—1971年中国对委内瑞拉收回和维护石油主权的斗争以道义支持为主。例如，1950年7月《人民日报》刊登了《美国强盗劫掠下的“石油之国”——委内瑞拉》一文，文中指出，委内瑞拉虽然拥有丰富的石油资源，“却没有一吨石油掌握在该国人民手中”。委内瑞拉75%的石油储量和石油产量被美国的石油公司所垄断。^②1971年3月《人民日报》在一篇报道中指出，委内瑞拉政府决定单方面提高石油参考价0.599美元/桶，这是委内瑞拉为反对美国石油公司掠夺、维护本国权益的又一次行动，美国试图阻止委内瑞拉这一行动的种种压力和威胁遭受挫败^③。

1971年10月中国恢复联合国常任理事国席位后，在联合国框架内及“和平共处五项原则”基础上，中国支持包括委内瑞拉在内的广大发展中国家收回和维护资源主权，谋求独立自主发展。1974年4月10日在联合国大会第六届特别会议上，中国代表团团长、国务院副总理邓小平在发言中指出，“原料和发展问题的实质，就是发展中国家维护国家主权，发展民族经济，反对帝国主义、特别是超级大国的掠夺和控制的问题”。邓小平代表中国政府做出了“5个支持”的政治承诺：第一，支持发展中国家拥有和享有本国自然资源主权；第二，支持发展中国家对外国资本特别是跨国公司实施管理、控制和国有化；第三，支持发展中国家实现独立自主发展；第四，支持发展中国家提高其原料、初级产品、半制成品和制成品的出口价格；第五，支持发展中国家建立各种原料输出国组织，联合开展反殖、反帝、反霸斗争。^④

（二）1975—2001年，对美依赖逐步加深

继1971年完成天然气国有化后，1975—1983年委内瑞拉完成了石油国有化，委石油负责油气产业的全产业链业务，如勘探、开采、加工、冶炼、运输、配送、销售等各个产业环节。委内瑞拉虽然名义上完成了油气国有化，

^① Enrique A. Baloyra, “Oil Policies and Budgets in Venezuela, 1938 - 1968”, in *Latin American Research Review*, Vol. 9, No. 2, Summer, 1974, pp. 28 - 72.

^② 秋禾：《美国强盗劫掠下的“石油之国”——委内瑞拉》，载《人民日报》1950年7月27日。

^③ 《维护本国权益 不怕美帝威胁 委内瑞拉决定提高石油参考价格 反对殖民主义 维护民族独立》，载《人民日报》1971年3月12日第6版。

^④ 《中华人民共和国代表团团长邓小平在联大特别会议上的发言》，载《人民日报》1974年4月11日第1版。

但实际上并没有摆脱对美国的技术、贸易和市场、金融等依赖。第一，技术依赖。一方面，美国的石油公司掌握着先进的油气勘探和开采技术。美国石油公司通过与委石油签订合同，在油气勘探、开采环节向委石油提供技术服务或劳务服务。另一方面，美国的石油公司控制着先进的石油冶炼技术，位于美国东南沿海的多座石油冶炼厂专门炼制委内瑞拉原油。第二，贸易和市场依赖。1983—2001 年对美原油和成品油出口占委内瑞拉这两类产品出口总额的比重由 33.0% 提高至 61.6%。原油出口对美市场依赖程度较高，2001 年委内瑞拉 65.3% 的原油出口集中在美国市场。^① 第三，金融依赖。委内瑞拉对美国的金融依赖主要表现在两个方面：一是石油贸易以美元计价和结算；二是美国是委石油的主要融资来源国，美元债券和美元贷款是主要融资方式。截至 2001 年年底，委石油的外债总额约 85 亿美元，其中中长期债券约 48 亿美元，占外债总额的 56.5%。^②

在此阶段，委石油与委政府继续沿用前一阶段的石油收入分配体系，双方的矛盾是委国内影响较大的矛盾之一。委石油主要有 3 方面的主张：第一，强调自身利益，要求政府少干预甚至不干预企业事务；第二，不愿意遵守 OPEC 为稳定石油价格而采取的石油产量配额政策，要求突破产量限制，增加石油产量和出口量；第三，要求实施“走出去”战略。为了拓展美国市场，1985 年委石油收购美国雪铁戈 50% 的股份，委石油向雪铁戈出口原油，雪铁戈炼制成成品油并在美国市场销售。1990 年委石油收购雪铁戈 100% 的股份。雪铁戈不仅是委石油的第一大境外全资子公司，也是美国的主要石化企业之一。

在委石油的极力主张下，加之委政府采取新自由主义经济政策，1993 年委内瑞拉将油气勘探、开采业务向外资开放，允许外国石油公司以控股或独资方式，与委石油开展项目合作，如油气勘探项目、油气开采项目、边际油田开采项目、原油乳化项目等。

20 世纪 70 年代中期至 90 年代中期，中国也是石油净出口国，期间，

^① 根据联合国商品贸易数据库相关数据计算（UN Commodity Trade Statistics Database）。<https://contrade.un.org/db>。[2018-10-23] 商品查询 HS 编码：HS2709（原油）、HS2710（石油制品）。

^② PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2001 y 2000*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2002, p. 29.

1985年石油出口量达到峰值（约3000万吨）^①。石油是中国改革开放初期出口创汇的重要商品之一，20世纪80年代中国曾一度向智利、巴西等拉美国家出口石油。稳定或提高石油价格是中国与包括委内瑞拉在内的石油出口国的共同利益。20世纪90年代中期，随着中国成为石油净进口国，为了扩大石油进口来源，提高能源安全保障，中国石油企业借助委内瑞拉油气勘探和开采向外资开放的契机，进入委内瑞拉油气产业。

（三）2001年以来，谋求独立自主发展

在1999年颁布的新宪法（即1999年宪法）基础上，2001年委内瑞拉颁布了新石油法（即2001年石油法），开启了回收和维护石油主权的第3个阶段。这一阶段的主要目标是摆脱对美依赖，实现自主发展。同第一阶段类似，委内瑞拉采取的政策措施可以归纳为国内和国际两个方面。

在国内，委内瑞拉采取了多项政策调整措施，其中有5项影响较大。第一，政府接管委石油，对委石油实施计划化、政治化、半军事化管理。第二，加大奥里诺科重油带的勘探和开发，使其成为委内瑞拉石油增产的主要来源。第三，对第二阶段的外资项目进行国有控股的公司化改制，要求外资控股或独资的“合作项目”转制为由委石油控股（不低于60%）的“合资公司”，这一调整措施被称作“转制”。第四，提高产量税，将税率由16.67%提高至33.33%^②，即任何石油公司每开采3桶原油，其中1桶属于委内瑞拉政府。第五，增加社会发展税，主要用于建设基础设施、住房、学校、医院等社会发展项目。2003年委石油缴纳的社会发展税约为2.5亿美元^③，2011年多达301亿美元^④。简单说来，社会发展税在一定程度上可以理解为“原油价格税”，价格越高，税率越高，反之亦然。由于原油价格下跌，2016年委内瑞拉政府的社会发展税收入减至10亿美元左右^⑤，那些主要依靠社会发展税支撑的经济、社会发展项目难以维持。此外，其他措施还包括按原油价格征收超

① 田春荣：《中国石油进口出现四年来首次下降》，载《国际石油经济》，1995年第2期，第1-6页。

② PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2006 y 2005*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2007, p. 49.

③ PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2004 y 2003*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2006, p. 3.

④ PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2013, 2012 y 2011*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2014, p. 3.

⑤ PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2016*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2017, p. 9.

额利润税，按平方千米增加单位面积土地税，实施“石油种子”计划，设立宏观经济稳定基金，等等。上述措施使委政府在石油收入分配中的比重大幅度提高，2001—2013 年委政府在委石油利润分配中的份额由 55% 左右提高至 90% 左右^①。

在国际方面，委内瑞拉也采取了多项措施，其中有 4 项影响较大。第一，支持 OPEC 发挥影响力，如重新分配各成员国的生产配额，建立价格带机制，与美国的页岩油、页岩气开展竞赛，等等。同时，加强与伊朗等 OPEC 成员国的合作。第二，加强与俄罗斯等非 OPEC 石油出口大国的合作。第三，实施加勒比石油计划，用石油来支持大部分中美洲、加勒比国家（地区）的经济社会发展。第四，加强与中国、印度等新兴原油进口大国的合作，以实现出口市场多元化。

在此阶段，委内瑞拉与美国的矛盾、委政府与欧美石油公司的矛盾、委国内反对派与执政党的矛盾交织在一起，其中委美矛盾是主要矛盾。委美之间围绕着干涉与反干涉、控制与反控制的对立与冲突于 2015 年激化为美国政府开始对委内瑞拉实施经济制裁，委内瑞拉被迫发起“经济战争”予以反击。

自 2002 年起，中国的石油进口量大幅度增加，2017 年进口量超过 4 亿吨，成为第一大石油进口国。尽管如此，中国仍坚定地奉行前述“5 个支持”，开展与委内瑞拉的石油合作，主要表现在以下 5 个方面。

第一，中石油完成“转制”并继续扩大合作。2006—2007 年委内瑞拉要求外资石油公司进行“转制”，绝大多数欧美国家的石油公司拒绝“转制”并撤离委内瑞拉，中石油等中国企业不仅按委方要求完成“转制”，而且还继续在委开展业务。

第二，金融合作遵循国际市场规则和平等互利原则。例如，2012 年 1 月中国国开行与委石油签订 5 亿美元的贷款协议，利率为 LIBOR（伦敦同业银行拆借利率）+4.55%^②，这一利率低于当时委石油美元债券和其他美元贷款

^① 根据委石油 2001 年财务审计报告中的有关数据计算，2001 年委石油利润总额为 96 亿美元，其中 53 亿美元为委政府收入，占利润总额的 55%；43 亿美元为委石油净利润，占利润总额的 45%。根据委石油 2013 年财务审计报告中的有关数据计算，2013 年委石油利润总额为 560 亿美元，其中 503 亿美元为委政府收入，约占利润总额的 90%；57 亿美元为委石油净利润，占利润总额的 10%。

^② PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2011, 2010 y 2009*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2012, p. 109.

的利率水平（绝大部分介于8.0%~9.1%之间）^①。

第三，债务油和贸易油按市场价格计价和结算。例如，根据委石油2016年度财务审计报告，2015年委石油向中国日均出口原油57.9万桶，全年出口额约为83.7亿美元^②；按365天/年计，则全年对华原油出口量约为2.1亿桶，均价约为39.6美元/桶，与委内瑞拉原油的全国年均出口价格（41.1美元/桶^③）基本持平。根据中方统计，2015年中国进口委内瑞拉原油约1601万吨，进口额约为50亿美元^④；按1吨相当于7桶计，则约为1.1亿桶，全年进口均价约为44.7美元/桶，明显高于委内瑞拉原油的全国年均出口价格。

第四，双边合作不附带政治条件。委内瑞拉前总统查韦斯于20世纪80年代初开始系统学习和研究“委内瑞拉国父”“南美解放者”西蒙·玻利瓦尔^⑤的理论思想，1999年就任总统后，发起以民众为主体，以“主权独立、自主发展、民生繁荣”为目标的“玻利瓦尔革命”，成立委内瑞拉统一社会主义党（PSUV），实施以改善经济、民生为目的的“西蒙·玻利瓦尔国家项目”，探索“21世纪玻利瓦尔社会主义”发展道路和模式。如同对待其他国家一样，中国支持委内瑞拉的努力和探索。无论是在委方的经济繁荣期还是在经济困难期，中方始终奉行“不侵害主权，不干涉内政，不输出意识形态，不提政治要求”的“四不”原则。

第五，坚决反对美国对委干涉和制裁。自2017年下半年以来，美国以不承认委方的制宪大会和总统大选结果为由，逐步加大对委干涉和制裁力度。

四 中委双边关系发展的简要评价

中委双方彼此是“真诚互信的好朋友，互利共赢的好伙伴”^⑥。石油一

① PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2012, 2011 y 2010*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2013, p. 58.

② PDVSA, *Estados Financieros Consolidados · 31 de diciembre de 2016*, Caracas, Venezuela, KPMG, 2017, p. 82.

③ OPEC, “Annual Statistical Bulletin 2019”. <https://asb.opec.org/>. [2019-06-26].

④ 联合国商品贸易数据库（UN Commodity Trade Statistics Database）。<https://comtrade.un.org/db/>. [2019-05-19]

⑤ 1811年西蒙·玻利瓦尔率领军队与西班牙殖民者作战，先后解放了哥伦比亚、委内瑞拉、厄瓜多尔、巴拿马、秘鲁、玻利维亚6个南美洲国家，因此，他不仅被称为“委内瑞拉国父”，也被称为“南美解放者”。

⑥ 李宝荣：《开启新时代中委合作新征程（大使随笔）》，载《人民日报》2018年9月14日第3版。

体化合作是互利共赢的主要经济基础，尊重主权是真诚互信的主要政治基础。

（一）委内瑞拉勇于以石油为武器捍卫国家主权

委内瑞拉是第一个以石油为武器捍卫国家主权的发展中国家。继 1943—1945 年提高了产量税和政府的石油收入分配比例后，1949 年 8—9 月，在中华人民共和国即将成立之际，委内瑞拉派出代表团访问伊朗、伊拉克、科威特、沙特阿拉伯 4 国。委内瑞拉代表团出访的主要目的有两个：第一，游说这些新兴的石油出口国接受委内瑞拉的产量税和石油利润分配机制；第二，就如何稳定石油价格，探讨建立集体协商机制的可能性。委内瑞拉的这一努力为促成 OPEC 的成立发挥了重要作用。

以油气产业国有化为基础谋求独立自主发展是委内瑞拉的政治传统。1945—1948 年民主行动党^①的罗慕洛·贝坦科尔特（1908—1981 年）担任委内瑞拉总统，他将政府与石油公司的石油利润分配比例调整为 50:50；同时，要求石油公司将其部分利润投资于住房、教育、农业等领域，这一要求被称作“播种石油”。在民主行动党和其他中左翼政党的联合坚持下，委内瑞拉于 1971 年完成天然气国有化，1975—1983 年完成石油国有化。

（二）委内瑞拉将中委石油一体化合作视为其亚洲战略的重要组成部分

1999 年 10 月，查韦斯在其就任委内瑞拉总统的当年就到亚洲访问，推销乳化油是其亚洲之行的主要目的之一。此后，委内瑞拉将亚洲市场作为实现出口市场多元化的重点方向，以达到降低或消除过于依赖美国市场的状况。2007 年 11 月中委双方在加拉加斯签订设立中委基金协议后，查韦斯表示，委内瑞拉历史上从来没有拥有如此多的战略伙伴，委内瑞拉被殖民的历史结束了^②。

委内瑞拉的亚洲战略主要有三个目标。第一，降低对美国市场的依赖程度。2008—2018 年，美国进口委内瑞拉原油的数量大幅度减少，年进口量由 7072 万吨减至 2654 万吨。美国的原油产量大幅度增加是导致美国减少进口委内瑞拉原油的根本原因。第二，以亚洲市场替代美国市场，尤其是印度、中国等新兴原油进口大国。印度、中国分别为委内瑞拉原油的第二、第三大出口市场。2008—2018 年，印度进口委内瑞拉原油的数量由 658 万吨增至 1745

^① 民主行动党（Partido de Acción Democrática, AD）成立于 1941 年 9 月。

^② Chris Carlson, “Venezuela and China Form Bilateral Development Fund”, November 7th, 2007. <https://venezuelanalysis.com/news/2812>. [2018-07-11]

万吨。^① 第三，开拓亚洲成品油市场。委内瑞拉将南海炼油厂看作一个主权投资项目，即委内瑞拉的国家级项目。该炼油厂建成投产后，其产品除在中国本土市场销售外，还能就近销售东亚、东南亚市场。2009—2018年中国向东亚、东南亚地区出口的成品油数量大幅度增长，在此期间，中国向韩国、新加坡、印度尼西亚、越南、菲律宾等国家出口的汽油、柴油、航空煤油等成品油总额由530万吨增至1226万吨。^②

虽然委内瑞拉与亚洲的距离相对较远，但委内瑞拉原油有两大明显优势。第一，原油资源丰富。截至2018年年底，委内瑞拉的探明原油储量约3028亿桶（约折合430亿吨），占全球探明原油储量的20.2%，居世界第一位。^③ 第二，开采成本相对较低。根据委石油1999—2016年部分年度的财务审计报告，1999—2006年委石油的原油销售均价为29.7美元/桶，平均开采成本为3.0美元/桶，开采成本占销售均格的10.1%；2007—2016年销售均价约为73.9美元/桶，平均开采成本约为7.6美元/桶，开采成本占销售均价的10.3%。^④

（三）中委对接发展战略具有较好的民意基础

共同编制双边发展规划是对接发展战略的重要措施，这需要良好的政治互信和民意基础。委内瑞拉政府在编制《第三个社会主义计划（2019—2025年）》过程中，有340万人分为约34000个小组进行了广泛讨论。因此，这一计划拥有较好的民意基础，政治共识、社会共识程度相对较高。国民制宪大会^⑤批准将《第三个社会主义计划（2019—2025年）》作为法律文件予以颁布。根据这一文件，委政府将编制“委内瑞拉—中国发展规划·2025”，该发展规划的优先领域包括增加对华原油出口，加快推进南海炼油厂项目，开展油气装备制造合作，发展社区经济，在能源、信息、环保领域应

① 联合国商品贸易数据库（UN Commodity Trade Statistics Database）。<https://comtrade.un.org/db/>. [2019-05-19].

② 根据 Wind 资讯相关统计数据计算。<https://www.wind.com.cn>. [2019-06-21]

③ OPEC, “Annual Statistical Bulletin 2019”. <https://asb.opec.org/>. [2019-06-26]. 括号内的数字为笔者估算，按7桶/吨折算。

④ 根据 PDVSA 历年合并财务报表计算。<http://www.pdvs.com>. [2019-06-26]

⑤ 2016年1月反对派拥有多数席位的新一届国民代表大会开始履职，反对派将国民代表大会的首要任务确定为推翻马杜罗政府，致使委内瑞拉陷入不可治理状态。2018年5月马杜罗总统按照《1999年宪法》的有关条款，发起制宪大会选举。反对派拒绝参加制宪大会选举，执政的委内瑞拉统一社会主义党赢得选举。2017年8月国民制宪大会正式成立并履职。按照委内瑞拉《1999年宪法》，在其存续期间，制宪大会是国家最高权力机构，国民代表大会须无条件服从制宪大会的决议。

用高新技术，等等。^①

（四）中委全面战略伙伴关系拥有广阔前景

2018 年 6 月习近平总书记在中央外事工作会议上指出，“广大发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军，要坚持正确义利观，做好同发展中国家团结合作的大文章。”^② 2018 年 9 月 14 日习近平与马杜罗会见时指出，让中委友好成为两国各界政治共识，引领中委全面战略伙伴关系迈上新台阶。^③ 2019 年 4 月委内瑞拉《第三个社会主义计划（2019—2025 年）》指出，为了抗击外部干涉和制裁，继续深化与中国等 5 国（除中国外还包括俄罗斯、白俄罗斯、土耳其、伊朗）的联盟关系是委内瑞拉最高等级的国家政策。^④

纵观中委双边关系发展的 70 年进程，尤其是进入 21 世纪以来双边合作取得的成就，中委双方有意愿、有共识、有能力将全面战略伙伴关系推向新阶段，为双边合作开辟更广阔的前景。

（责任编辑 黄念）

^① Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, “Proyecto Nacional Simón Bolívar, Tercer Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2019 - 2025”, No. 6.446 Extraordinario, Caracas, lunes 8 de abril de 2019, pp. 18 - 55.

^② 《习近平在中央外事工作会议上强调 坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导 努力开创中国特色大国外交新局面》，载《人民日报》2018 年 6 月 24 日第 1 版。

^③ 《习近平同委内瑞拉总统马杜罗会谈：两国元首一致同意引领中委全面战略伙伴关系迈上新台阶》，载《人民日报》2018 年 9 月 15 日第 1 版。

^④ Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, “Proyecto Nacional Simón Bolívar, Tercer Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2019 - 2025”, No. 6.446 Extraordinario, Caracas, lunes 8 de abril de 2019, p. 47.