

中拉关系

## 中拉军事交流的现状、 特征与影响<sup>\*</sup>

崔守军 刘祚黎

**内容提要：**随着中国经济与科技实力的增长，中国的军事实力显著提高，军队任务日益多元化，军事交流成为中国军队和平时期的重要使命之一。军事交流是在平时时期以跨国军事合作为手段，以实现及增进国家外交与安全利益为目的的对外交往活动。在中拉整体合作的大背景下，中拉军事交流成为“南南合作”的重要组成部分。中拉军事交流主要包括军售、科技合作、人员交流、联演联训、维和救援五大板块。中拉军事交流主要特征有：以维护和促进地区和平与稳定为宗旨，以非传统安全领域为主要合作方向，以军民融合发展为合作路径，虽然与左翼政府关系密切但在不断扩展合作交流对象。中拉军事交流有利于提升拉美国家的独立国防能力，有利于促进中国武装力量的多样化运用，贯彻军民融合发展战略；有利于增进中拉共同利益，构建“中拉命运共同体”。

**关键词：**军事交流 军售 科技合作 人员交流 中拉命运共同体

**作者简介：**崔守军，中国人民大学国际关系学院副教授、博士生导师，中国人民大学拉美研究中心主任；刘祚黎，中国人民大学国际关系学院硕士研究生。

**中图分类号：**E223 **文献标识码：**A

**文章编号：**1002-6649 (2018) 06-0096-13

<sup>\*</sup> 本文是中国人民大学国际关系学院“建设世界一流学科（政治学）”科研项目的阶段性成果。

随着中国军事实力及国际影响力的日益提升，中国武装力量肩负的任务逐渐超越单一的维护国家主权与领土完整使命，武装力量的多样化运用要求开展全方位的对外军事交往，以适应国家发展战略与安全战略的新要求。2015年5月发布的《中国的军事战略》指出，中国军队应发展全方位的对外军事关系，发展不结盟、不对抗、不针对第三方的军事交流，推进务实性军事合作，拓展军事安全合作空间，履行国际责任和义务，积极营造有利于国家和平发展的安全环境。<sup>①</sup>近年来，中国与拉丁美洲和加勒比地区国家（以下简称“拉美”）之间的军事交流与合作的水平 and 规模在不断提升，是中拉整体合作中的重要组成部分。当前中拉军事合作尚处于初步发展阶段，表现出低水平、小规模、维稳定、促和平的阶段总特征。中国与拉美国家同为发展中国家，处于相似的发展阶段，具有友好的政治与军事关系积淀，在军事交流上具有较大的发展空间。中拉军事交流既有利于拉美国家增强独立的国防能力和应对非传统安全威胁的能力，又有利于中国军队贯彻习近平强军思想，更好地履行大国国际责任和义务担当，为维护世界和平、安全、稳定发挥积极作用。<sup>②</sup>因而，分析和梳理中拉军事交流的现状、特征与影响，对提升中拉之间的军事互信、推动中拉整体合作的开展具有较强的理论和现实意义。

## 一 中拉军事交流现状

“军事交流”又称“军事外交”或“防务外交”，即主权国家运用武装部队、军事装备和相关基础设施，以平时时期的跨国军事合作为手段，以实现及增进国家外交与安全利益为目的的对外交往活动。<sup>③</sup>一般而言，狭义的军事交流通常指各国依靠驻外武官作为国家耳目以获取情报的行为。当前，随着国际社会对安全内涵和外延理解的日益深化，特别是共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全等安全观的发展，军事交流的地位日益凸显。<sup>④</sup>当代军事交流的形式比较丰富，通常包括高层交往、军售军援、人员培训、联演联

<sup>①</sup> 中华人民共和国国防部：《中国的军事战略》，2015年5月26日。http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content\_4586723\_3.htm。[2018-11-19]

<sup>②</sup> 公方彬、侯昂好：《习近平强军思想论析》，载《前线》，2017年第8期，第6页。

<sup>③</sup> Andrew Cottey and Anthony Forster, *Reshaping Defense Diplomacy: New Roles for Military Cooperation and Assistance*, Oxford: Oxford University Press for The International Institute for Strategic Studies, 2004, p. 6.

<sup>④</sup> Göran Swistek, “The Nexus Between Public Diplomacy and Military Diplomacy in Foreign Affairs and Defense Policy”, in *Connections*, Vol. 11, No. 2, Spring 2012, p. 79.

训、舰艇访问、国防工业合作等方式。<sup>①</sup> 军事交流是国家总体外交的重要组成部分，其使命是维护国家利益，确保有关战略目标的实现。进入 21 世纪以来，中国武装力量的对外交流日益积极主动，不仅要深化中俄在全面战略合作伙伴关系框架下的军事交流合作，构建与中美新型大国关系相适应的新型军事关系，还要发展与非洲、拉美、南太平洋国家的传统友好军事关系。<sup>②</sup>

当前，中拉军事交流正处在上升期，遥远的地理距离和同为发展中国家的现实决定了中拉不存在主权和领土争端，为开展军事交流提供了较好的政治基础。中国政府 2016 年颁布的《中国对拉美和加勒比政策文件》强调，应“扩大中拉双方防务和军队领导人友好交往，加强政策对话并建立工作会晤机制，开展团组、舰艇互访，深化军事训练、人员培训、联合国维和等领域专业交流，拓展人道主义救援、反恐等非传统安全领域务实合作，加强军贸和军工技术合作。”<sup>③</sup> 中拉军事交流合作的开展有利于中国营造和平与发展的安全环境。

目前，中拉军事交流的主要方式大体可分为军售、科技合作、人员交流、联演联训、维和救援五类。在军售方面，中国在世界武器装备出口格局中的地位上升较快，为中拉武器装备合作奠定了较好的基础。斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）的研究显示，2007—2011 年期间，中国是世界第六大武器提供国；2012—2016 年期间，中国已上升至第三大武器提供国，占全球武器出口份额升至 6.2%，仅次于美国和俄罗斯。<sup>④</sup> 拉美虽然不是中国最主要的武器出口对象，但在迅速增长的武器出口总量下，仍然有相当的绝对数额，且有广阔的发展空间。据斯德哥尔摩国际和平研究所 2017 年年鉴的统计，自 2000—2017 年，中国主战装备出口的主要拉美国家为委内瑞拉、阿根廷、玻利维亚、墨西哥、厄瓜多尔、秘鲁，出口的主要装备为装甲车、坦克、直升机、教练机、雷达等（见表 1）。由于拉美近年来安全局势比较稳定，拉美的主战装备市场正处于明显下滑的阶段。2007—2016 年期间，美洲国家主战武器进口减少了 18%。<sup>⑤</sup> 但总体上，拉美国家对主战装备的需求较大，装备采购主要用途是用于维持一支防

① 马建光等：《中国与东盟军事外交：现状、前景及路径》，载《南洋问题研究》，2018 年第 3 期，第 54 页。

② 中华人民共和国国防部：《中国的军事战略》，2015 年 5 月 26 日。[http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content\\_4586723\\_3.htm](http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content_4586723_3.htm)。[2018-11-18]

③ 中华人民共和国外交部：《中国对拉美和加勒比政策文件》，2016 年 11 月。<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1418250.shtml>。[2018-11-18]

④⑤ 斯德哥尔摩国际和平研究所：《SIPRI 年鉴 2017》，第 364 页，第 372 页。<https://www.sipri.org/sites/default/files/2017%20Chinese%20Yearbook.pdf>。[2018-11-26]

御性的国防军，以维护国家安全与国内秩序的稳定。因此，除非拉美安全局势恶化，否则中国对拉美的主战武器军售将难有明显增长，军警两用装备和适用于治安战的装备更可能成为未来对拉军售的重点。

表 1 2000—2017 年中拉主战装备贸易统计表

接收国	型号	类型	合约日期（年）	数量
阿根廷	WZ511	6×6 轮式装甲车	2008	4
	直-11	轻型直升机	2011	不详
玻利维亚	红箭-8	反坦克导弹	2003	500
	K-8WB	中级教练机	2009	6
	AS365/565	中型直升机	2012	6
	虎士	装甲运输车	2015	27
墨西哥	56 式	105 毫米牵引式榴弹炮	2006	13
厄瓜多尔	PT-6	初级教练机	2005	2
	YLC-18	低空补盲雷达	2009	1
	YLC-2	对空警戒雷达	2009	1
秘鲁	FN-6	便携式防空导弹	2009	15
	QW-11/18	便携式防空导弹	2009	10
	90 式	122 毫米火箭炮	2013	27
委内瑞拉	JYL-1	对空警戒雷达	2005	3
	JYL-1	对空警戒雷达	2006	7
	JY-11B	低空补盲雷达	2008	18
	PL-5E	空对空导弹	2008	100
	K-8	中级教练机	2010	18
	Y-8	中型运输机	2011	8
	红箭-73	反坦克导弹	2012	250
	SM-4	81 毫米车载迫击炮	2012	18
	SR-5	多功能火箭炮	2012	18
	VN-1	8×8 轮式装甲车	2012	40
	VN-4	4×4 轮式装甲车	2012	121
	ZBD-05	两栖步兵战车	2012	25
	ZTD-05	两栖突击车	2012	25
	K-8	中级教练机	2014	9
C-802	反舰导弹	2017	不详	

资料来源：SIPRI Arms Transfers Database. [http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade\\_register.php](http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php).  
[2018-11-18]

在科技合作方面，中国与若干拉美国家在航空航天、信息技术等领域保持长期的合作关系，是“南南合作”在军事和高科技领域开展的重要实践。例如，中国与巴西在航天领域已经合作30年，联合研制了6颗地球资源卫星，为亚非拉发展中国家提供了50余万景遥感卫星数据。<sup>①</sup>除巴西外，中国还与委内瑞拉、玻利维亚、阿根廷和厄瓜多尔等拉美多国开展了航天合作项目，广泛应用于通信、测绘、气象等领域。此外，中国与巴西在航空工业领域开展了双边合作，巴西航空工业公司（Embraer S. A.）于2000年在北京开设第一家代表处，并与哈尔滨海格集团公司合资开设了巴西航空在海外的第一家工厂，生产ERJ-145系列支线客机。<sup>②</sup>在信息技术方面，华为、中兴和上海贝尔阿尔卡特等公司在拉美有广泛的业务存在。华为和中兴都参与了拉美主要国家电信体系现代化的项目，包括巴西、阿根廷、智利和委内瑞拉等国，提升了这些国家的军事信息化和现代化水平。<sup>③</sup>

中拉军事人员交流主要包括高层与舰船互访。自2003年以来，中国中央军事委员会委员访问了包括巴西、哥伦比亚、古巴和秘鲁在内的拉美九国，虽然拉美仍是除大洋洲以外访问最少的地区，但自2009年以来访问次数明显上升。<sup>④</sup>此外，中国还多次举办主场会议，邀请拉美国家军队高层来华交流访问。2015年10月22日，中拉军事后勤论坛在京开幕，巴西、阿根廷、哥伦比亚、秘鲁、委内瑞拉等11国军队领导人出席。<sup>⑤</sup>2018年10月，第四届中拉高级防务论坛开幕，玻利维亚、哥斯达黎加、乌拉圭等拉美国家的军队领导人应邀参加。<sup>⑥</sup>双方军队高层的会晤增进了双边共识，为军事交流提供了良好的保障。在舰船互访方面，中国海军和平方舟号医院船多次在拉美执行“和谐使命”行动。2011年，和平方舟号医院船停靠古巴、牙买加、特立尼达和

① 胡喆：《中国巴西航天合作30年：联合研制6颗地球资源卫星、提供50余万景遥感卫星数据》，中国政府网，2018年11月22日。http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/22/content\_5342509.htm. [2018-11-22]

② Roger Cliff, *Ready for Takeoff - China's Advancing Aerospace Industry*, RAND Corporation 2011, p. 43, p. 60.

③ R. Evan Ellis, *China - Latin America Military Engagement: Good Will, Good Business, and Strategic Position*, U. S. Army War College, Strategic Studies Institute, August 2011, p. 42.

④ Andrew Scobell, *At the Dawn of Belt and Road*, RAND Corporation 2018, pp. 238 - 239.

⑤ 中华人民共和国国防部：《中拉军事后勤论坛在京开幕》，2015年10月23日。http://www.mod.gov.cn/photo/2015-10/23/content\_4625617.htm. [2018-11-18]

⑥ 毛丽燕、彭况：《第四届中拉高级防务论坛开幕》，载《解放军报》2018年10月30日第3版。

多巴哥、哥斯达黎加等国海港以提供免费医疗。<sup>①</sup> 2015年,和平方舟号医院船访问了墨西哥、巴巴多斯、格林纳达和秘鲁等国,在中南美洲开展免费医疗活动。<sup>②</sup> 2018年,和平方舟号医院船赴多米尼加、厄瓜多尔等国进行人道主义医疗服务,完成对厄瓜多尔、多米尼加等国的首访,并应邀参加智利海军成立200周年庆典。<sup>③</sup> 此外,中国海军舰艇编队还于1997年、2002年、2009年、2012年、2013年和2015年访问秘鲁、智利、巴西、阿根廷等国。可见,中国海军对拉美的访问在2009年后呈迅速上升趋势,访问船只既有医院船、训练舰,也有如052C级导弹驱逐舰这样的主力舰。可以说,这既是中国海军走向远洋的过程,又是中拉传统友好军事关系的体现。

中国与拉美国家多次举行联演联训。自2010年以来,中国人民解放军参加了与拉美军队的四次联合演习和训练:与秘鲁举行“和平天使—2010”人道主义医疗救援作业<sup>④</sup>,与委内瑞拉空降兵举行“合作—2011”城市反恐联合训练,与哥伦比亚特种部队举行“合作—2012”反恐联合训练<sup>⑤</sup>,2013年中国海军兰州舰编队与智利海军举行联合演习,演练了协同对空作战等科目。<sup>⑥</sup> 中拉联演联训的频率和机制化程度较低,且局限于具体战术以及反恐、救援等领域。虽不具备较强的总体战略价值,但对于双方学习互鉴、促进中拉传统友好军事关系具有积极作用。

此外,维和救援也是中拉军事交流的重要组成部分。在拉美地区,中国积极参与海地的维和与地震救援行动,尽管海地仍与台湾保持外交关系,但中国仍向海地提供人道主义救助,这是中国外交日益成熟、爱好和平、负责

① 《和谐使命2011:中国海军“和平方舟”拉美四国医疗服务纪实》,人民网,2014年10月17日。<http://military.people.com.cn/n/2014/1017/c389726-25858265.html>。[2018-11-18]

② 毛宇、符圣杰:《海军总医院“和平友谊—2015”演习及“和谐使命—2015”任务医疗队归建》,新华网,2016年1月29日。[http://www.xinhuanet.com//mil/2016-01/29/c\\_128680542.htm](http://www.xinhuanet.com//mil/2016-01/29/c_128680542.htm)。[2018-11-18]

③ 江山、刘亚迅:《执行“和谐使命—2018”任务和平方舟医院船从舟山起航》,2018年6月29日。[http://www.mod.gov.cn/action/2018-06/29/content\\_4818061.htm](http://www.mod.gov.cn/action/2018-06/29/content_4818061.htm)。[2018-11-18]

④ 张汨汨、贾安平:《“和平天使—2010”中秘人道主义医疗救援作业开始》,2010年11月24日。[http://www.gov.cn/jrzq/2010-11/24/content\\_1752589.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2010-11/24/content_1752589.htm)。[2018-11-18]

⑤ 中华人民共和国国防部:《国防白皮书:中国武装力量的多样化运用(全文)》,2013年4月16日。[http://www.mod.gov.cn/affair/2013-04/16/content\\_4442839\\_4.htm](http://www.mod.gov.cn/affair/2013-04/16/content_4442839_4.htm)。[2018-11-18]

⑥ “PLAN’s Taskforce Conducts Maritime Joint Exercise with Chilean Navy”, October 14, 2013. <http://en.people.cn/90786/8424217.html>。[2018-11-18]

任的表现。<sup>①</sup> 2004年4月,中国在联合国安理会的授权下首次向海地派遣125名维和人员,在当地开展维和行动13年后,于2017年10月胜利完成使命,结束任务。在2010年海地大地震中,中国有8名维和人员在救灾中牺牲。在地震后,中国政府派出60人的搜救队和40人的医疗防疫队赶赴海地提供救援。<sup>②</sup> 中国在海地的维和、救援行动有力地保障了海地的和平,向拉美人民展现了中国负责任大国的国际形象。

## 二 中拉军事交流的特征

进入21世纪以来,中拉军事交流与合作日益密切,涉及的领域日渐广泛,具有鲜明的时代特征。总体上,中拉军事交流的主要特征有:以维护和促进地区和平与稳定为宗旨,以非传统安全领域为主要合作方向,以军民融合发展为合作路径,虽然与左翼政府关系密切但在不断扩展合作交流对象。

第一,中国对拉军售的装备选择相当审慎,以维护和促进地区和平与稳定为宗旨。依据有关条例,中国的军品出口遵循三项基本原则:有助于保障接受国的正当自卫能力,不损害有关地区和世界的和平、安全与稳定,不干涉接受国内政。<sup>③</sup> 中国对拉美军售严格遵守这三项原则,以避免对拉美地区安全形成潜在威胁风险。首先,中国对拉军品出口的份额有限。在拉美军火进口格局中,美国始终是拉美最大的军火供给国。在2012—2016年期间,中国对拉美军售仅在拉美的武器供给国中排名第六。在中国军火出口格局中,美洲份额较小,仅占总出口的5.1%。<sup>④</sup> 其次,中国对拉美军售以防御性装备和低端装备为主。防御性装备包括陆基雷达、反坦克导弹等,主要用于防御作战。低端装备主要包括两类:一类为低技术装备,另一类为低强度装备。低技术装备如红箭—73等成熟装备,类似装备由于技术水平一般,无法对接收

<sup>①</sup> Bates Gill and Chin-Hao Huang, "China's Expanding Role in Peacekeeping: Prospects and Policy Implications", SIPRI, Policy Paper 25, November 2009, p. 14. <http://books.sipri.org/files/PP/SIPRI25.pdf>. [2018-11-18]

<sup>②</sup> "China's Response to Haiti Quake Praised", in *China Daily*, March 1, 2010. [http://www.chinadaily.com.cn/world/haitiearthquake/2010-03/01/content\\_9519415.htm](http://www.chinadaily.com.cn/world/haitiearthquake/2010-03/01/content_9519415.htm). [2018-11-19]

<sup>③</sup> 中华人民共和国工业和信息化部:《中华人民共和国军品出口管理条例(修正)》,2013年12月10日。<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146285/n1146352/n3054355/n3057613/n3057620/c3573632/content.html>. [2018-11-18]

<sup>④</sup> 斯德哥尔摩国际和平研究所:《SIPRI年鉴2017》,第360-381页。<https://www.sipri.org/sites/default/files/2017%20Chinese%20Yearbook.pdf>. [2018-11-26]

国的整体军事权力带来显著提升。低强度装备主要包括轮式装甲车、教练机等，无法胜任高强度作战的要求。总体上，中国对拉美军售数量有限，且没有弹道导弹、轰炸机等关键装备，因此拉美国家尚无法通过进口中国的军事装备提高战略进攻能力和高强度作战能力。这充分说明中国对拉军售始终以维护拉美的和平、安全与稳定为目的，不存在破坏拉美地区力量均势格局的可能。

第二，中拉军事交流主要集中在非传统安全领域，且合作前景广阔。拉美地区的安全形势总体保持稳定，地区内国家之间的冲突少，传统安全风险低，但国家内部武装冲突和公共安全问题较为突出，非传统安全问题风险较高。<sup>①</sup> 在2007—2016年期间，拉美地区没有爆发战争，仅有三起小规模冲突，全部涉及政府权力争斗，且烈度较低，这表明拉丁美洲的传统安全状况良好。<sup>②</sup> 近年来，随着哥伦比亚革命武装力量与哥政府关系的缓和，拉美地区的国内矛盾也呈现逐渐降低的趋势。但与此同时，拉美的非传统安全问题仍然复杂，主要包括贩毒集团和海事犯罪等。拉美长期受贩毒组织的困扰，被称为“银三角”的安第斯山脉与亚马孙地区是世界四大毒品产地之一。拉美的大型毒品贩运组织（DTO）拥有武器、民兵和相当发达的基础设施，贩毒集团为控制毒品运输路线和市场而与政府力量之间经常发生冲突，政府与贩毒组织之间的武装冲突是拉美地区安全威胁的主要来源。<sup>③</sup> 拉美贩毒集团十分猖獗，以墨西哥为例，自2006年以来，墨西哥已有20多位市长因毒品等问题遭到谋杀。<sup>④</sup> 在过去10年中，墨西哥大约有10万人死于所谓的“毒品战争”，近3.6万人失踪，成千上万的人流离失所，许多社区被帮派和犯罪集团占领，无法维持正常的生活秩序。舆论普遍认为，墨西哥毒品战争之所以破坏严重，主要是因为墨西哥军警部门能力薄弱，虽投入巨量资金和安全力量但仍无法有效打击贩毒集团的猖獗活动。<sup>⑤</sup> 海事犯罪包括海盗和海上抢掠行为。加勒比海域是海事犯罪的高发地区，从2000—2013年，在国际海事组织公布的483

<sup>①</sup> Gabriel Marcella, “China’s Military Activity in Latin America”, in *Americas Quarterly*, winter 2012, p. 68.

<sup>②</sup> 斯德哥尔摩国际和平研究所：《SIPRI年鉴2017》，第24页。https://www.sipri.org/sites/default/files/2017%20Chinese%20Yearbook.pdf. [2018-11-26]

<sup>③</sup> Marcelo Bergman, *Illegal Drugs, Drug Trafficking and Violence in Latin America*, Springer International Publishing AG 2018, p. 51, p. 76.

<sup>④</sup> 王向阳：《非传统安全威胁困扰拉美》，载《中国国防报》2012年12月4日第004版。

<sup>⑤</sup> Marcelo Bergman, *Illegal Drugs, Drug Trafficking and Violence in Latin America*, Springer International Publishing AG, 2018, p. 139, p. 153, p. 154.



起案件中，仅有 37 起发生在公海海域，90% 以上的案件发生在加勒比地区沿海国家领海及港口区域。<sup>①</sup> 根据政治风险评估公司威达信集团（MARSH）的评估，在拉美地区不存在国家间冲突的前提下，多数国家的政治与非传统安全风险评分仍然较低，拉美地区非传统安全问题的严峻程度较高。<sup>②</sup>

鉴于拉美严峻的非传统安全威胁风险，在中国军工产业蓬勃发展和中国对外军事交流日益密切的背景下，中拉军事交流极具增长潜力。中国有大量新型装备可供拉美国家选择，以应对非传统安全威胁。例如，在打击贩毒武装的冲突中，诸如各型无人机、轮式装甲车、防地雷反伏击车等装备能够在侦察、跟踪、巡逻、打击等各环节发挥关键作用。在海上安全维护中，无人巡逻艇、P18 型巡逻舰等装备能有效打击海事犯罪，维护加勒比海域的秩序稳定。与此同时，中国同样面对毒品问题和海事犯罪问题，积累了丰富的斗争经验。中国临近世界毒品最大生产地“金三角”，长期与贩毒组织斗争。2016 年全国禁毒部门破获毒品刑事案件 14 万起，抓获毒品犯罪嫌疑人 16.8 万名，缴获各类毒品 82.1 吨。<sup>③</sup> 在打击海事犯罪方面，中国已累计派出 30 批舰艇编队赴亚丁湾执行护航及反海盗任务。<sup>④</sup> 因此，积极开展人员交流，通过联演联训、高官会晤等方式，有利于中拉双方分享经验，取长补短，共同提升应对非传统安全威胁的能力。由于拉美地区在传统安全方面发生剧变的可能性比较低，而各类非传统安全威胁又难以根除，因此非传统安全将是今后中拉军事交流与合作的重点领域。

第三，中拉军事交流遵循军民融合发展的路径，合作潜力深厚。随着现代军队科技含量和作战复杂程度的急剧提高，军事科技和装备的各项研发成本极大增加，因此民间资本参与国防与军事现代化建设既是军事技术发展的新动力，又是在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展结合起来的必由之路。在冷战时期的军备竞赛中，苏联就因军民隔离而负担过重，这也是苏联在冷战对峙中失败的重要原因之一。较早

① 张杰、张洋：《浅析拉美加勒比地区海盗与海上武装抢劫犯罪问题》，载《理论界》，2015 年第 3 期，第 129 页。

② MARSH, “Political Risk Map 2018: Tensions and Turbulence Ahead”, 2018, p. 4. <https://www.marsh.com/content/dam/marsh/Documents/PDF/UK-en/political-risk-map-2018.pdf>. [2018-11-19]

③ 《2016 年中国毒品形势报告》，中国禁毒网，2017 年 3 月 27 日。 [http://www.nncc626.com/2017-03/27/c\\_129519255.htm](http://www.nncc626.com/2017-03/27/c_129519255.htm). [2018-11-19]

④ 中华人民共和国国防部：《第 30 批护航编队起航赴亚丁湾》，2018 年 8 月 6 日。 [http://www.mod.gov.cn/action/2018-08/06/content\\_4821898.htm](http://www.mod.gov.cn/action/2018-08/06/content_4821898.htm). [2018-11-19]

提出军民融合理念的美国国会技术评估办公室指出，军民融合的优势突出体现在节省整体成本和加速新技术开发方面。<sup>①</sup> 2018年10月15日，中央军委主席习近平强调，要“推动科技协同创新，加快推动军民融合深度发展。”<sup>②</sup> 在2018年珠海航展上，大量民营企业参与军工研发，体现出完善作战体系、重视“无人作战”领域和资本助推发展三大特征。<sup>③</sup> 在航天领域，蓝箭等民营企业的参与也打破了旧格局，为中拉航天合作开辟了新平台。中拉军事交流有强大的发展潜力，一方面在军民融合发展战略推动下，中拉双方的军方与民间力量都能在军事交流中发挥各自优势，促进合作共赢；另一方面，中拉军民融合发展也有利于军民共同技术的研发，更好地将国防建设与经济社会发展结合起来，推动拉美国家的经济发展和民生改善。

第四，虽然中国对拉军事交流与拉美左翼政府关系密切，但正在逐步拓展新交流对象。卡尔·冯·克劳塞维茨指出，“政治目的决定着要达到的军事目标和需要付出的努力。”<sup>④</sup> 中国对外军事交流服从并服务于国家的总体外交，军事交流的方向在很大程度上由中国对外政治、经济关系属性所决定。以军售为例，如表1所示，美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）的委内瑞拉、厄瓜多尔和玻利维亚占据拉美从中国进口武器的大部分份额。这些国家通常高举“反帝国主义”和“反新自由主义”立场，在意识形态方面与中国更为接近。<sup>⑤</sup> 因此，美方有学者认为，购买者的左翼意识形态和反美的外交政策导向决定了这一特征，同时也证明中国谋求扩大在拉美的政治影响力，并同时确保未来在该地区的军事存在。<sup>⑥</sup> 类似观点忽视了中国对拉美的军事交流从数量到领域都是有限的，不可能动摇美国在拉美地区的军事主导地位。拉美左翼政府与中国军事交流相对更密切是客观事实，但意识形态只是促进交流的有利条件之一，而非根本动力。如吴白乙指出，拉美购买中国武器主要是基于商业规

<sup>①</sup> The U. S. Congress Office of Technology Assessment, *Assessing the Potential for Civil - Military Integration: Technologies, Processes, and Practices*, Washington, D. C. : U. S. Government Printing Office, September 1994, p. 98.

<sup>②</sup> 《习近平主持召开中央军民融合发展委员会第二次会议》，2018年10月15日。http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/15/content\_5330964.htm. [2018-11-23]

<sup>③</sup> 陈海鹏：《珠海航展上，除了“国家队”还涌动着一股新活力》，载《中国航天报》2018年11月17日第001版。

<sup>④</sup> [德] 卡尔·克劳塞维茨著，张蕾芳译：《战争论》，南京：译林出版社，2010年，第10页。

<sup>⑤</sup> “Quiénes Somos”，Portal ALBA. http://www.portalalba.org/index.php/quienes-somos. [2018-11-21]

<sup>⑥</sup> George Gurrola, “China - Latin America Arms Sales”, in *Military Review*, July/August 2018, p. 125.

则，功能和价格考量占主导地位，并非出于意识形态考量。<sup>①</sup>

随着中国在拉美政治、经济影响力的日渐增强，以及中国国防工业发展的日新月异，中国产武器在拉美的出售对象已经超越了所谓的“反美政府”和左翼政府。2009年中国与秘鲁的军售合约被认为是中国扩展拉美市场的一大里程碑，因为秘鲁是美国在拉美的重要经济伙伴，是“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP）的重要支持者。<sup>②</sup>当然，中国拓展军事交流与合作对象的过程并不是一帆风顺的。例如，2015年阿根廷时任总统克里斯蒂娜·费尔南德斯·基什内尔批准了与中国的大规模武器采购协议，涉及价值近10亿美元的装备。<sup>③</sup>但其继任总统毛里西奥·马克里上任之初便暂停了武器采购。<sup>④</sup>虽然遭遇了一定的挫折，但中国加强与拉美国家军事交流的决心不会被动摇，中拉和平与合作的军事交流主旋律不会改变。

### 三 中拉军事交流的影响

中拉军事交流与合作是中拉全方位整体合作中的重要一环，军事交流机制的建立和完善可以更好地促进中拉之间政治互信、经贸合作与人文互鉴的开展，推动中拉“命运共同体”的构建。具体而言，中拉军事交流的影响主要体现在：有利于增强拉美国家的独立国防能力、有利于促进中国武装力量的多样化运用、有利于增进中拉之间的共同利益。

第一，有利于增强拉美国家的独立国防能力，维护拉美地区的和平与稳定。由于拉美地区国家间冲突风险较低，各国国防政策的防御性属性突出，因此中国武器装备性价比较高的特点更适合拉美国家的国情，有利于拉美国家以较低的经济成本构建独立国防能力。此外，中国军事交流不附带政治条件，以共同发展为目标，不针对、不排除任何第三方，有利于拉美国家维护主权。尽管如此，美国有学者认为中国在拉美影响力的扩大会威胁美国对其

---

<sup>①</sup> Margaret Myers, “Why Is China Selling More Arms in Latin America?”, in *China and Latin America*, September 15, 2016. <https://chinaandlatinamerica.com/2016/09/15>. [2018-11-20]

<sup>②</sup> George Gurrola, “China - Latin America Arms Sales”, in *Military Review*, July/August 2018, p. 126.

<sup>③</sup> Kamilia Lahrichi, “Argentina Turns to China for Arms Supply”, in *Nikkei Asian Review*, April 9, 2015. <https://asia.nikkei.com/Politics/Argentina-turns-to-China-for-arms-supply>. [2018-11-16]

<sup>④</sup> R. Evan Ellis, “Argentina at the Crossroads Again: Implications for the United States and for the Region”, in *Military Review*, March/April 2017, p. 32.

拉美“后院”的控制权，挑战美国在西半球的主导权。<sup>①</sup> 美国陆军战争学院研究员埃文·埃利斯（R. Evan Ellis）认为，中拉军事交流的增加为拉美国家在安全方面提供了更多选择，但可能削弱美国在该地区的行动自由。<sup>②</sup> 显然，中拉军事交流有利于拉美国家维护主权与安全，是维护拉美地区和平与稳定的积极军事外交实践。但另一方面，中国也需要在对拉军事交流中充分考虑自身国力与国际环境约束，避免像苏联那样过度参与拉美事务，甚至从事军事冒险活动，以致消耗国力、徒增危机却几无战略收获。<sup>③</sup>

第二，有利于促进中国武装力量的多样化运用，贯彻军民融合发展战略。中国国防部在2013年4月发布的《国防白皮书：中国武装力量的多样化运用》中强调，“中国武装始终是维护世界和平和地区稳定的坚定力量，致力于同各国加强军事合作、增进军事互信，参与地区和国际安全事务，在国际政治和安全领域发挥积极作用。”<sup>④</sup> 在中国特色社会主义建设进入新时期的背景下，建设世界一流军队不仅需要增强硬实力，还需要积极开展军事公共外交，提升中外军事交流的层次与水平。<sup>⑤</sup> 通过中拉军事交流，讲好中国军队故事，有利于向拉美爱好和平的人民传播我军威武之师、文明之师、和平之师的形象。随着中拉商贸投资规模的不断增大、人员往来的日益密切，中国在拉美地区的资产和人员安全风险也在不断上升，中拉军事交流机制的成熟和完善还有利于在面临突发情况时迅速反应、联合处置，更加便捷地利用军事合作交流机制保护海外中国公民的人身与财产安全。在中拉军事交流（特别是军售及科技合作）中，军民融合日益成为重要的增长点。通过吸引民间资本参与技术合作、装备制造、产品销售等多个环节，可以让中拉双方军民共同受益，促进经济和社会的全面发展。

第三，有利于增进中拉共同利益，推动中拉命运共同体的构建。2014年，习近平主席在与拉美多国领导人会晤时发表了题为《努力构建携手共进的命

① 崔守军、张政：《美国学界中拉关系研究评析》，载《国外理论动态》，2018年第7期，第116页。

② R. Evan Ellis, “China – Latin America Military Engagement: Good Will, Good Business, and Strategic Position”, The Strategic Studies Institute of the U. S. Army War College, August 2011, p. 42. <http://publications.armywarcollege.edu/pubs/2150.pdf>. [2018-11-21]

③ 赵玉明：《苏联对拉美地区事务的介入及经验与教训》，载《拉丁美洲研究》，2014年第6期，第6页。Barton J. Bernstein, “Reconsidering the Perilous Cuban Missile Crisis 50 Years Later”, in *Arms Control Today*, October 2012, pp. 39-44.

④ 中华人民共和国国防部：《国防白皮书：中国武装力量的多样化运用（全文）》，2013年4月16日。[http://www.mod.gov.cn/affair/2013-04/16/content\\_4442839\\_4.htm](http://www.mod.gov.cn/affair/2013-04/16/content_4442839_4.htm). [2018-11-16]

⑤ 沈朗：《中国军事外交新风貌》，载《中国社会科学报》2015年8月7日第006版。

运共同体》的讲话，提出构建中拉命运共同体，共创中拉关系的美好未来。<sup>①</sup>拉丁美洲是新兴经济体和发展中国家最为集中的地区之一，是世界格局中的一个重要构成板块，也是维护世界和平与发展的重要力量。<sup>②</sup>当今世界逆全球化势力抬头，“本土主义”“民粹主义”与“民族主义”情绪在世界范围内风行，不利于发展中国家社会和经济的可持续性发展。<sup>③</sup>中国与拉美国家同为开放型国际贸易秩序的受益者，均受到逆全球化思潮的冲击，因此更需要“南南合作”的框架下平等相待、互利合作、共同发展。借助中拉军事交流以及由此带动的军民商业合作、高科技合作，有利于推进中拉之间的全方位、立体化合作，从而切实推进中拉命运共同体的构建。

#### 四 结语

中拉关系是中国与发展中国家关系的重要组成部分，在中国军事交流新时期的背景下，加强与拉美的军事交流具有重要的战略意义。中国是最大的发展中国家，而拉美是发展中国家最为集中的地区之一，中拉同属第三世界，肩负着共同的历史使命和发展任务。作为全球性大国，中国也是世界主要军事力量之一，军事技术的发展速度举世瞩目。中国与拉美国家在应对各类非传统安全威胁方面存在着诸多共同之处，中拉的共同利益决定了中拉军事交流的必要性与合理性。目前中拉军事交流合作的总体水平较低、规模较小，以维护地区稳定、促进地区和平为主要宗旨，且具有较大的发展空间与潜力。发展并深化中拉军事交流，对拉美而言，有利于更好地维护拉美国家的国家安全与地区安全；对中国而言，有利于贯彻习近平强军思想，切实推进中国武装力量的多样化运用和军民融合发展战略；对中拉双方而言，有利于推动中拉全面合作伙伴关系的深入发展，丰富“南南合作”的理论与实践，构建中拉命运共同体。此外，深化中拉军事交流，还可为发展中国家与其他国家的军事交流提供良好的合作示范。

(责任编辑 高涵)

① 习近平：《努力构建携手共进的命运共同体》，载《人民日报》2014年7月19日第002版。

② 中华人民共和国外交部：《中国对拉美和加勒比政策文件》，2016年11月。<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1418250.shtml>。[2018-11-16]

③ 时殷弘：《全球治理和开明秩序面对的倾覆危险》，载《世界经济与政治》，2017年第6期，第28页。