

大国对拉战略专题

“全球南方”视域下日本对拉美战略的 转型逻辑与实践路径

常思纯

内容提要：日本已成为“全球南方”概念的积极倡导者和在战略层面的主动塑造者。目前，日本各界普遍以阵营化思维来审视“全球南方”，并试图扮演能助美西方拉拢“全球南方”的“桥梁”角色。同时，日本也认识到“全球南方”国家具有鲜明的多样性，根据不同特点开展差异化精准施策。在“全球南方”视域下，日本视拉美地区为平衡大国博弈和提升国际话语权的战略支点，将拉美纳入其经济安全战略框架以及“去风险”合作体系中，并推进“印太构想”的地缘战略进一步向该地区延伸。此外，日本还积极谋求拉美国家支持其联合国常任理事国席位诉求。基于上述战略考量，日本从外交、经济、社会等多领域加速对拉战略布局，加大力度重振对拉外交攻势。如日本积极增进与拉美地区国家的高层互访，推动区域合作机制化。同时，日本政府强化对外援助的战略性功能，试图以更为积极主动的“提案型”援助方式加大对拉影响力。此外，日本政府还积极采取各种措施助力本国企业深入开拓拉美市场，并强化日裔社群在连接日本与拉美关系中的纽带作用。日本对拉美战略的本质是将地缘政治博弈置于拉美地区发展中国家的根本利益之上。然而，拉美大多数国家倾向于支持多边主义，不愿选边站队。因此，日本还需调整其阵营化思维模式，才能真正符合拉美国家的发展需求。

关键词：全球南方 拉丁美洲 印太构想 经济安全 大国博弈

作者简介：常思纯，法学博士，中国社会科学院日本研究所副研究员。

中图分类号：D871 **文献标识码：**A

文章编号：1002-6649(2025)05-0111-23

发展中国家的群体性崛起是一个动态演进的过程，其起点可追溯到二战后非殖民化运动激发的政治意识觉醒。这一过程历经冷战后全球化进程的加速及 2008 年国际金融危机以来全球治理体系的重塑，诸多发展中国家不仅实现经济总量的跨越式增长，而且成为引领全球经济复苏的重要力量。目前，在二十国集团、金砖国家合作机制、“一带一路”倡议等多边合作平台的驱动下，发展中国家正加速推进国际政治经济多极化格局的构建与深化。尽管发展中国家的崛起由来已久，但直到俄乌冲突爆发之后“全球南方”（Global South）这个词才演变为地缘政治热词并日益成为国际舆论和学术界关注的高频话题。欧美各界开始频繁用“全球南方”来取代“发展中国家”“新兴经济体”“第三世界”等提法，并试图通过挑拨中国与发展中国家的关系来弱化“全球南方”的集体身份认同。例如，以美国著名战略家伊肯伯里为代表的部分西方学者主张将世界划分为由“全球西方”“全球东方”及“全球南方”组成的三个世界，将中国排除在“全球南方”之外，并呼吁西方要积极争取“全球南方”共同应对中俄。^① 还有部分学者虽然并不否认中国的“全球南方”身份，但主张采取措施削弱中国对“全球南方”的影响力。^②

日本各界开始频繁使用“全球南方”这一术语的时间稍晚于欧美等西方国家。但是，随着日本各界对“全球南方”战略价值的认知逐渐强化，日本政府也越来越强调“全球南方”的重要性，并很快成为该概念的积极倡导者和战略层面的主动塑造者。2023 年 1 月，时任日本首相岸田文雄在国会施政演说中首次明确提出要强化对“全球南方”事务的介入，将与“全球南方”的合作视为岸田政府外交的核心议题之一。^③ 此后，“全球南方”迅速成为日本对外战略的核心内容。2023 年 5 月，日本借主办七国集团（G7）峰会之机，首次将“全球南方”列为峰会核心议题之一，邀请印度、巴西等具有区域代表性的“全球南方”国家参加峰会扩大会议，并在七国集团内部磋商中

^① G. John Ikenberry, “Three Worlds: The West, East and South and the Competition to Shape Global Order”, in *International Affairs*, Vol. 100, No. 1, 2024, pp. 121–138; Mathew Burrows and Aude Darnal, “Red Cell: Is the West Losing the Global South?”, Stimson Center, December 22, 2022. <https://www.stimson.org/2022/red-cell-2-is-the-west-losing-the-global-south/>. [2025-06-02]

^② Happyton Jacob, “How to Thwart China’s Bid to Lead the Global South: America should See India as a Bridge to the Rest of the World”, *Foreign Affairs*, December 25, 2023. <https://www.foreignaffairs.com/china/how-thwart-chinas-bid-lead-global-south>. [2025-06-02]

^③ 首相官邸、「第二百十一回国会における岸田内閣総理大臣施政方針演説」、2023 年 1 月 23 日、https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/statement/2023/0123shiseihoshin.html. [2025-06-02]

持续强调深化与“全球南方”合作的重要性。此外，2023年以来日本政府在每年发布的《外交蓝皮书》《开发协力白皮书》《通商白皮书》等年度报告书中均开始使用“全球南方”来指代新兴市场及发展中国家。2023年10月17日，岸田文雄宣布成立“深化与‘全球南方’国家合作推进会议”并举行首次会议，指定时任内阁官房长官松野博一担任会议主席。日本外务省与经济产业省协助内阁官房，负责处理有关“全球南方”合作的具体事务。同时，日本其他各个省厅也共同参与，探讨并制定加强日本与“全球南方”国家战略协作的具体推进策略。在2024年6月11日召开的第二次会议上，关于强化与“全球南方”国家新型合作关系的政策方针获得通过。该方针明确指出，加强与“全球南方”的关系对于日本实现经济增长和提升经济安全等国家利益至关重要，并提出今后将通过深化与“全球南方”国家的合作来实现以下三大目标：一是强化与“全球南方”国家的战略合作，推动日本国家利益的实现，共同维护以“法治”和“规则”为核心的国际秩序，并促进贸易和投资关系的发展；二是将“全球南方”国家视为“共创”未来经济社会的关键合作伙伴，深刻理解这些国家在历史、文化、宗教、政治体制和经济发展阶段上的多样性，强调要根据“全球南方”国家各自不同的需求实施差异化的应对策略；三是与“全球南方”国家携手实现国际公共利益，为加强全球治理、实现可持续发展等目标做出贡献。^①

可以看到，在本国外交发生深刻转型的背景下，日本基于对新时期的利益认知与政策定位，将自己视为“全球南方”与欧美国家之间的桥梁，并意图通过“全球南方”战略在国际秩序构建和地缘战略竞争中发挥更大影响力。在此过程中，拉丁美洲和加勒比地区（简称“拉美地区”）兼具丰饶的自然资源禀赋和显著的跨洋区位优势，成为日本推进“全球南方”战略的关键区域。

一 日本对“全球南方”的认知及应对策略

国际社会对“全球南方”这一概念尚未达成统一且明确的共识，不同国家和地区对其关注的重点也有所不同。日本学界自2022年年底开始从多维度

^① 「グローバルサウス諸国との新たな連携強化に向けた方針」、2024年6月11日、https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/global_south/pdf/kaigikettei.pdf。[2025-06-02]

展开对“全球南方”的研究；从外交、安全、经济、社会等多个层面关注“全球南方”主要地区或国家的战略新动向、影响以及日本与“全球南方”的战略互动及应对。

总的来说，当前日本更倾向于以大国（阵营）博弈及战略竞争的视角来审视国际格局的演变。日本试图效仿其过往主导国际议程的成功经验，联合美欧等盟友，通过重新定义“全球南方”概念框架来构建对己方有利的国际话语体系。特别值得警惕的是，日本基于自身战略需求，积极打造将中国排除在外的“全球南方”概念，并使其呈现出进一步政治化和工具化倾向。

（一）从阵营化的视角审视“全球南方”

日本对“全球南方”在增长潜力、人口红利以及消费市场等领域的优势给予高度关注。日本经济研究所（IDE）将七十七国集团作为“全球南方”的代表进行统计分析（包含 133 个发展中国家，但不包括中国）。其研究显示，在 2000—2020 年间全球经济规模增长了 2.5 倍，其中七国集团在全球经济中的占比从 66.6% 降至 46.3%，而中国的经济份额则从 3.7% 激增到 17.5%。与此同时，七十七国集团的经济比重从 11.1% 上升至 16.4%。该研究所进一步推测，到 2050 年在全球经济总量中七国集团所占比重将进一步降至 31.7%，中国的经济规模将增长到 28.4%，而七十七国集团所占比重将提升至 22.2%。这表明发展中国家的经济总量有望超过七国集团，达到全球经济规模的一半。^① 日本三菱综合研究所（MRI）同样将七十七国集团视作“全球南方”进行统计分析，预测到 2050 年七十七国集团的经济总量将超越中美两国，其人口总量预计将占全球总人口的约 70%。^② 因此，日本认为，在发达国家普遍面临人口减少的背景下，“全球南方”持续的经济增长将重塑全球经济格局，使其成为国际舞台上不容忽视的一个群体。

与此同时，自俄乌冲突以来，“全球南方”国家在大国对抗中拒绝选边站队，致力于在多极化的世界格局中，依据自身的国家利益，保持独立性和自主性。日本各界普遍关注到，“全球南方”国家在俄乌冲突和中美博弈的大背景下，倾向于保持中立立场，其政策取向常与日美两国的对华政策存在“温

^① 磯野生茂、「（グローバルサウスと世界）第 1 回 グローバルサウスの経済的影響力——世界経済の『第三の極』をどうとらえるか」、2023 年 8 月 28 日、https://www.ide.go.jp/Japanese/IDEsquare/Eyes/2023/ISQ202320_023.html。[2025-06-02]

^② 田中嵩大、「ウクライナ危機で存在感増す『グローバルサウス』① 変わる国際秩序」、2023 年 5 月 16 日、<https://www.mri.co.jp/knowledge/insight/20230516.html>。[2025-06-02]

差”。特别是在联合国近来关于对俄制裁议题、加沙停火决议等多项关键决议的投票中，“全球南方”国家频繁展现出独立于西方阵营的政治立场。在联合国遵循的“一国一票”原则下，“全球南方”的政治影响力变得愈发显著而不容忽视。^① 日本学者认为，在国际力量格局演变的态势下，“全球南方”在国际秩序中的角色日益重要，其外交取向将可能影响国际力量对比。如日本神奈川大学教授大庭三枝认为，“在发达国家与中俄两国对立加剧的背景下，国际社会日益认识到‘全球南方’的行动方向将对未来世界秩序格局产生决定性影响。”^②

基于上述认知，日本各界普遍倾向于从地缘竞争的视角来界定“全球南方”，将广大位于亚洲、非洲及拉美等地区的新兴市场和发展中国家视为一个既不属于美日欧等西方国家所属的“民主阵营”，也不属于中俄两国代表的所谓“威权阵营”之外的“第三阵营”^③，或将其视为经济和政治影响力持续增长的、独立于大国之外的“第三极”^④。在此基础上，日本认为能否让“全球南方”站在本方阵营已经成为左右其在国际社会中的地位的重要问题。^⑤ 因此，日本积极推动西方阵营在“全球南方”事务中掌握更多主动权，力争将自身利益诉求融入“全球南方”国家的发展议程，以此与中俄争夺在“全球南方”中的影响力。

（二）以“桥梁”自居，帮助美西方拉拢“全球南方”

日本一直试图扮演“全球南方”与美欧国家之间的“桥梁”角色，在对“全球南方”的外交活动中，积极展现其与美欧不同的独特价值，通过塑造差

① 中林美恵子、「新政権と日米関係の課題」、『国際問題』、No. 724（2025年4月）、第48頁；神保謙、「グローバルサウスの概念とその歴史的発展・展望」、『Security Studies 安全保障研究』、第5巻第4月号、2023年、第6-9頁。

② 大庭三枝、「グローバルサウスの論理 時代の転換期、増す影響力」、『日本経済新聞』、2025年5月24日。

③ 遠藤貢、中尾武彦、川島真、「鼎談 なぜいまグローバル・サウスを論じるのか」、『外交』、Vol. 75 Sep./Oct. 2022、第7頁；恒川恵市、「変化する国際秩序におけるグローバル・サウスと日本」、『国際問題』、No. 714（2023年8月）、第1-5頁；脇祐三、「グローバルサウスの時代 多文化化する国際政治」、光文社、2024年、第6頁。

④ 大庭三枝、「高成長国と低開発国が共存 グローバルサウスの実体」、『日本経済新聞』、2023年6月8日；磯野生茂、「（グローバルサウスと世界）第1回 グローバルサウスの経済的影響力——世界経済の『第三の極』をどうとらえるか」、2023年8月28日、https://www.ide.go.jp/Japanese/IDEsquare/Eyes/2023/ISQ202320_023.html。[2025-06-02]

⑤ 荒井勝喜、「分断の時代に存在感増すグローバルサウス！日本はどう向き合う」、『METI Journal』、2025年1月8日、<https://journal.meti.go.jp/p/36635/>。[2025-06-02]

异化的外交优势，致力于提升本国在国际事务中的影响力和话语权，构建一个更具自主性的外交格局。

首先，日本在与“全球南方”国家的互动过程中，致力于维持其差异化的形象，努力塑造一个“非殖民、非霸权”的“中间国家”自我定位。日本认为，历史上许多“全球南方”国家曾饱受美欧殖民统治之苦，因此对美欧“自上而下的视线”感到不满。同时，“全球南方”国家也是当前国际动荡局势的主要受害者。俄乌冲突引发的全球安全危机不仅加剧了国家间的固有矛盾，还重新点燃了传统安全问题和领土主权争端，并引发了能源安全、粮食安全、技术安全、海上安全等多方面的非传统安全威胁，导致安全问题的多元化和威胁的复合化。而那些经济社会发展基础较为薄弱、政治上不稳定的“全球南方”国家首当其冲，承受着上述风险的损害。日本认为自己拥有独特的国际地位，既是西方阵营中的一员，又是亚洲国家的代表，能够以“平等伙伴”的姿态与“全球南方”国家交往，并根据各国的不同需求提供相应援助，争取赢得“全球南方”国家的信赖。^①

其次，日本认为西方阵营尤其是七国集团成员不应忽视“全球南方”的战略潜力与自主意识。日本主张应积极与“全球南方”国家沟通，使其认识到当前国际秩序遭到破坏的根源何在（即所谓的“中俄威胁”），并鼓励这些国家逐步转变其中立立场，与西方阵营合作，成为维护国际秩序的关键力量。同时，日本相信在当今世界没有哪个国家比它更适合向“全球南方”阐释现行国际秩序的价值。因此，日本认为自身应发挥其独特的“叙事能力、道德公信与国际信誉”，成为连接西方价值体系与“全球南方”的桥梁。^② 东京大学教授川岛真表示，日本必须真正理解“全球南方”的立场，摒弃那种“我为你好”的居高临下姿态，以自身独特的价值理念为根基，向世界传递清晰的主张，并争取国际社会的认同。^③

再次，在与“全球南方”国家的互动中，日本倾向于淡化意识形态色彩，转而强化规则叙事，较多采用“良治、法治”等更容易被“全球南方”国家接

① 北岡伸一、「グローバルサウスと日本」、『世界経済評論』、2024 年 1・2 月号、第 3 頁；大野泉、「G7はグローバルサウスとどう向き合うべきか：多様性に配慮」、『世界経済評論』、2024 年 1・2 月号、第 16-24 頁。

② 石附賢実、「ここが知りたい『グローバル・サウスと日本～国際秩序の道標』」、2024 年 4 月 1 日、<https://www.dlri.co.jp/report/dlri/327242.html>。[2025-06-02]

③ 遠藤貢、中尾武彦、川島真、「鼎談 なぜいまグローバル・サウスを論じるのか」、『外交』、Vol. 75 Sep./Oct. 2022、第 17 頁。

受的中性术语。例如，日本政治学家恒川惠市指出，“强迫新兴市场国家的政治领导人拥护‘民主’‘人权’等西方价值观，只会把他们推向中俄一方。……关键在于继续说服而不是强迫他们接受这些理念。”^①日本庆应义塾大学教授细谷雄一也表示，“相比高举‘民主’的意识形态旗帜，倡导更具包容性的‘法治’原则能够凝聚更广泛国家的参与。在日益分裂的国际社会中，展现日本外交的包容性姿态至关重要。”^②日本经济学家户堂康之提出，“作为七国集团中唯一的亚洲成员国，日本相较于美欧等其他西方国家，更能深刻理解‘全球南方’国家的现实处境与发展诉求。因此，日本不应强求‘全球南方’国家在人权、环境等领域迅速进行变革，而应支持它们采取渐进式变革的策略。日本应努力与‘全球南方’建立基于相互理解的信任关系，并在西方世界与‘全球南方’之间扮演桥梁角色。”^③

（三）针对“全球南方”的多样性特点开展差异化精准施策

日本各界普遍认同“全球南方”国家具有鲜明的多样性，它们在政治体制、经济发展水平、民族构成、宗教信仰及社会进步程度等方面存在显著差异。其中主要观点如下。

首先，“全球南方”国家的经济发展水平相差较大，既有已经跻身于高收入水平的国家，也有处于中等收入水平甚至仍深陷贫困泥沼的国家，并且这些国家面临的发展挑战也各不相同。^④如日本野村综合研究所的专家认为，可以依据“全球南方”国家经济发展水平及日本企业在这些国家的经营状况，将其划分为四类，即“内需成熟且日资企业众多的国家”“内需成熟且日资企业较少的国家”“内需尚在发展且日资企业众多的国家”和“内需尚在发展且日资企业较少的国家”，并建议日本政府应完善面向“全球南方”国家的精细化区域战略。^⑤

其次，“全球南方”国家在政治体系架构、利益核心诉求以及宗教文化认

① 恒川惠市、『新興国は世界を変えるか-29ヵ国の経済・民主化・軍事行動』、中央公論新社、2023年、第214頁。

② 細谷雄一、「日本はG7&グローバルサウスとどう向き合うか」、2023年3月13日、<https://instituteofgeoeconomics.org/research/2023031344788/>。[2025-06-02]

③ 戸堂康之、「米トランプ政権下の日本のイノベーションとサプライチェーンのあり方」、2024年12月26日、https://www.rieti.go.jp/jp/special/special_report/215.html。[2025-06-02]

④ 大野泉、「G7はグローバルサウスとどう向き合うべきか：多様性に配慮」、『世界経済評論』、2024年1・2月号、第20-23頁。

⑤ 又木毅正、磯崎彦次郎、辻村翔、「グローバルサウスに対する日本の地域戦略高度化の必要性」、2025年1月28日、https://www.nri.com/jp/media/column/mcs_blog/20250128_1.html。[2025-06-02]

知等方面均存在差异。例如，日本前驻华公使、战略专家宫家邦彦从政体和宗教两个维度将“全球南方”国家细分为四个类别，即“自由民主的基督教国家”“自由民主的非基督教国家”“独裁专政的基督教国家”和“独裁专政的非基督教国家”。^① 日本经济团体联合会在《关于加强“全球南方”合作的政策建议》中指出，虽然发展中国家被统称为“全球南方”，但它们在资源及能源分布、政治体制、经济及社会状况等各方面都存在差异。因此，建议日本政府在与“全球南方”加强合作时，需根据不同国家和地区的特点制定相应的政策。^②

再次，“全球南方”国家内部由于各国实力、影响力及发展诉求存在差异，出现了主导权竞争的态势。如日本东京大学教授古城佳子和日本政治学家北冈伸一都认为，“全球南方”国家不仅与西方国家间的关系各不相同，其内部国家之间的关系也非常复杂，有的国家之间存在领土主权争端，有的国家之间（如中印之间）存在着主导权之争。^③ 基于上述认知，一方面，日本政府及智库学者有意弱化甚至否认中国作为“全球南方”国家的身份认同，试图从内部瓦解其团结。例如，日本首相岸田文雄公开表示，中国不应被包含在“全球南方”国家之内。^④ 日本还追随美国将中国视为“国际秩序的挑战者”，指责中国“通过削弱西方国家的地缘经济影响力，实现自身影响力的扩张”^⑤，意图扭曲国际社会对中国的认知。另一方面，日本国内频繁主张应重视印度作用，视其为“全球南方”的代表，积极支持印度塑造“全球南方”的“领导角色”。日本认为，如果印度能够领导“全球南方”，将有助于推动印度与日本等西方国家加强合作，既能连带获得相当部分“全球南方”国家的支持，还可以拉拢它们共同应对中国。^⑥

① 宫家邦彦、『グローバルサウスの地政学』、中央公論新社、2024年、第17-24頁。

② 日本経済団体連合会、「グローバルサウスとの連携強化に関する提言」、2024年4月16日、https://www.keidanren.or.jp/policy/2024/032_honbun.pdf。[2025-06-02]

③ 古城佳子、「分裂回避を優先させたG20サミット」、『外交』、Vol. 81 Sep./Oct. 2023、第118-119頁；北岡伸一、「グローバルサウスと日本」、『新国策』、2024年4月号、第7頁。

④ 「第211回国会 参議院本会議第4号」、『官報 号外』、2023年1月27日、<https://kokkai.ndl.go.jp/minutes/api/v1/detailPDF/img/121115254X00420230127>。[2025-06-02]

⑤ 高原明生、「中国は既存の国際秩序に対する挑戦国であり続けるのか」、『国際問題』、No. 723 (2025年2月)、第1-4頁；鈴木一人、「ルールに基づく国際秩序の動揺と地経学の台頭」、『国際問題』、No. 719 (2024年6月)、第3頁。

⑥ 長尾賢、「モディ首相のグローバルサウス重視はインドの軍事戦略に及ぼす影響を与えるか」、『Security Studies 安全保障研究』、第5巻第4月号、2023年、第90頁；溜和敏、「現代日印関係におけるグローバル・サウス」、No. 718 (2024年4月)、第52-54頁。

二 “全球南方”视域下日本强化对拉美战略的主要考量

在大国竞争日益加剧及“全球南方”国家群体性崛起的背景下，日本政府敏锐地察觉到拉美地区国际影响力的持续提升，出于争取拉美国家在地缘战略博弈、经济安全战略、“印太构想”及联合国改革等方面的支持及加大自身外交影响力等考量，加强对拉美地区的战略布局力度。

（一）日本定位拉美为平衡大国博弈和提升国际话语权的战略支点

拉美是“全球南方”的重要组成部分。近年来，拉美地区政治局势总体保持稳定，经济增长呈现复苏态势，主要国家的战略自主意识增强，对外关系的多元化取向更加坚定。^① 在2024—2025年期间，拉美地区更成为全球多边外交的瞩目焦点。秘鲁和巴西分别担任2024年亚太经合组织和二十国集团轮值主席国。2025年，巴西不仅担任金砖国家轮值主席国，还将主办《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）。这一系列高规格国际峰会的密集举行标志着拉美国家正迎来提升国际影响力的战略机遇期。该区域主要国家不仅可以依托多边外交平台更积极地展现战略自主性，深度参与国际议程的顶层设计，努力争取并维护本地区利益，还能提升参与全球治理的能力，发挥更具建设性的作用，增强国际话语权。

美国一直将拉美视为其传统“后院”，在中美博弈加剧的背景下，拉美地区成为美国争夺的重要区域。^② 但是，由于美国长期以来在拉美施行了一系列控制和干涉行径，当前大部分拉美国家对美拉关系仍存在预期不稳和信心不足的情况。^③ 特别是自2025年以来，再次执政的特朗普政府坚持“美国优先”政策，大规模驱逐移民，持续对贸易伙伴加征关税并大幅削减对外援助，进一步加剧了拉美国家与美国之间关系的紧张与不确定性。相比之下，中国2014年提出的“共建中拉命运共同体”倡议得到拉美国家广泛积极响应。中

^① 崔守军、韦梦晨：《拉美：加强战略自主 求索发展转型》，载《光明日报》2024年12月26日第12版。

^② 谢慧敏、李春顶、邢泽蕾：《美国对拉美经济战略的调整及其影响》，载《拉丁美洲研究》，2024年第3期，第49页。

^③ 张芯瑜：《拉美国家对中美战略竞争的认识与回应》，载《国际关系研究》，2024年第4期，第82页。

拉战略合作日益深化，在经济、科技、文化、民生等各领域合作成果丰硕。^①目前，尽管美国仍然是拉美地区第一大贸易伙伴，但中国已稳居该地区第二大贸易伙伴地位，同时也是秘鲁、智利、巴西等国的第一大贸易伙伴。此外，中国对拉美直接投资稳步增长，拉美已成为中国海外投资第二大目的地。2017 年 5 月，拉美地区被正式纳入“一带一路”合作框架。2025 年 5 月 14 日，哥伦比亚与中国签署关于共建“一带一路”合作规划，至此拉美地区已有 20 多个国家与中国签署共建“一带一路”合作文件。中拉合作领域不断拓展，互利共赢理念日益深入人心。日本对此感到强烈不安，担心部分反美情绪强化的拉美主要国家未来可能进一步靠拢中俄，在俄乌冲突、台湾问题等方面采取更倾向于中俄的立场。^②

因此，日本期望利用美国对拉美影响力受到冲击的契机，为推进西方与拉美关系发挥“桥梁”作用，以增强其在拉美地区的外交自主性和影响力，对冲中国在该地区的影响力。日本外务省 2025 年版《外交蓝皮书》指出，“当前基于法治的自由开放的国际秩序面临严峻挑战，同时，被称为‘全球南方’的发展中国家及新兴市场国家的影响力显著提升。在此背景下，日本与那些普遍认同自由、民主、法治和人权等价值理念的拉美国家深化合作的举动，将被赋予新的战略意义。”^③日本试图以“法治”“规则”等“全球南方”国家更易接受的话语来加强对拉美各国的号召力和影响力。同时，日本不断以“单方面改变现状”“债务陷阱”等言论暗指“中国威胁”，试图通过抹黑中国形象，抑制中国在拉美地区的影响力。

（二）日本将拉美纳入经济安全战略框架和“去风险”合作体系

在经济安全已被正式纳入日本国家安全战略框架的背景下，确保能源及粮食安全，保障稀土等关键矿产资源的稳定供应，与美西方盟友共同推进关键矿产供应链的多元化，已成为日本增强供应链韧性、降低对特定国家依赖度的关键要素。拥有巨大市场潜力和资源禀赋的拉美地区正日益受到日本的关注与重视。

首先，拉美地区市场潜力巨大。从人口规模看，该地区 2024 年人口约

^① 史沛然：《互利共赢同舟共济：携手构建中拉命运共同体》，载《光明日报》2024 年 11 月 15 日第 12 版。

^② 宫家邦彦、『トランプ2.0時代のリアルとは？新・世界情勢地図を読む』、PHP 研究所、2025 年、第 158 頁。

^③ 外務省、『外交青書』、日経印刷、2025 年、第 104 頁。

6.63 亿，占全球总人口的 8.1%，其中 15~64 岁的劳动年龄人口比重达到 67.6%。^① 这意味着该地区具备庞大的消费主力和劳动力资源。从经济层面看，2024 年拉美地区经济增长率达到 2.4%，截至 2025 年 5 月该地区国家的国内生产总值之和已达 6.68 万亿美元，其中巴西（2.13 万亿美元）、墨西哥（1.69 万亿美元）、阿根廷（0.68 万亿美元）是拉美经济实力最强的三个国家。^② 同时，拉美地区的中产阶级^③人口占比已从 2021 年的 36% 稳步上升至 2023 年的 41.1%，达到本世纪最高水平，其消费需求从基础日用产品向电子产品、汽车及高端服务等领域延伸。由此可见，越来越庞大的消费市场与客观存在的中产阶级群体以及大量的廉价劳动力，使拉美成为日本高附加值产品的理想出口目的地和企业转移生产基地的重要目的地。

其次，在当前全球粮食与能源供应稳定性面临严峻挑战的形势下，从强化供应链韧性及维护经济安全的战略视角考量，拉美地区的重要性更是与日俱增。2023 年 5 月，日本借主办七国集团峰会之机，首次将“经济安全”设为单独议题，促成七国最终一致同意为保障经济安全和增强经济韧性，在经贸领域共同推动对华“去风险”并寻求供应链多元化。^④ 为此，日本与美欧等国在经济安全政策上实现对标与互动，其中包括加强对资源丰富的“全球南方”国家提供经济技术援助，开发更多除中国以外的矿产资源供应方。从经济安全的角度看，拥有丰富矿产资源的拉美各国对日本的重要性不言而喻，成为日本加强矿产资源供应链的重要合作对象。拉美地区不仅拥有大量的化石燃料储备，还蕴藏着丰富的可再生能源和关键矿产资源。根据国际能源机构（IEA）报告，拉美地区拥有全球 15% 的石油和天然气储量，其中委内瑞拉、巴西、墨西哥、阿根廷等国是主要的油气生产国。^⑤ 此外，该地区还蕴藏

^① CEPAL, “Demographic Observatory of Latin America and the Caribbean 2024”, December 12, 2024. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/dc566b9e-b3ef-44e9-a167-995614696404/content>. [2025-06-02]

^② IMF, “Latin America and the Caribbean Datasets”. <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/WE>. [2025-06-02]

^③ 根据世界银行标准，按 2017 年购买力平价计算，每天收入在 14~81 美元的属于中产阶级。参见 World Bank, “Regional Poverty and Inequality Update, Latin America and the Caribbean”, October 2024. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099101624155030674/pdf/P506095-be4bad5e-7411-4334-bb0f-2622f0781694.pdf>. [2025-06-02]

^④ 外務省、「G7 広島首脳コミュニケ」、2023 年 5 月 20 日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100507034.pdf>. [2025-06-02]

^⑤ IEA, “World Energy Outlook 2023”, October 2023. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2023>. [2025-06-02]

着页岩油、页岩气等非常规油气资源，阿根廷正在积极推进相关资源的开发。煤炭资源储量则主要集中在巴西和哥伦比亚。

近年来，在全球加速推进绿色能源转型以应对气候变化的背景下，日本也将应对气候变化和发展数字产业作为重大发展战略，积极促进能源结构转型，大力发展清洁能源。拉美地区作为清洁能源转型所需矿产资源的主要产区，扮演着至关重要的角色。例如，该地区贡献了全球铜产量的 40% 左右，其中智利作为全球最大铜生产国，其铜产量约占全球总量的 27%。此外，秘鲁（10%）和墨西哥（3%）也是主要的产铜国。在锂资源方面，拉美是世界上最重要的锂产区，该地区的锂供应量约占全球总量的 35%，其中智利（26%）和阿根廷（6%）分别是全球第二大和第四大锂生产国。此外，巴西拥有全球约 20% 的石墨、镍、锰和稀土元素储量，是铝土矿和石墨的重要出口国。^① 值得注意的是，拉美地区还拥有大量未开发或未充分勘探的矿产资源，预示着未来巨大的增产潜力。因此，日本积极寻求与拉美国家加强在能源、关键矿产资源供应链方面的合作，致力于推动矿产供应的多元化，确保关键矿产资源的安全供应。

（三）日本推进“印太构想”的地缘战略进一步延伸至拉美地区

日本提出的“自由开放的印太”（FOIP）构想兼具地缘政治与地缘经济特性，旨在通过加强海洋安全合作与促进经济共同繁荣，主导并塑造一个基于规则的“印太”地区新秩序。日本期望在“印太”地区构建一个反映自身“愿景”并由其主导的地区秩序^②，这一“愿景”既包括保障海洋安全、实现地区稳定等政治安全目标，也包括掌握经济规则制定权、加强区域连接性、实现经济繁荣等经济目标。在 2016 年日本首相安倍晋三正式提出“印太战略”时，“印太”所包含的地理范围是“太平洋与印度洋、亚洲与非洲的交汇之地”，并明确指出“以东亚为起点，延伸至南亚、中东及非洲”。^③ 可见，日本的“印太构想”最初地理范围主要涵盖印度洋和太平洋沿岸地区，横跨亚洲与非洲，并不包括拉美地区。

此后，日本进一步明确“印太构想”的三大支柱：一是普及并巩固航行

^① IEA, “Latin America’s Opportunity in Critical Minerals for the Clean Energy Transition”, April 7, 2023. <https://www.iea.org/commentaries/latin-america-s-opportunity-in-critical-minerals-for-the-clean-energy-transition>. [2025-06-02]

^② 細谷雄一、「インド太平洋の地域秩序を主導せよ」、『Voice』、2021 年 3 月号、第 62 頁。

^③ 外務省、『外交青書』、日経印刷、2017 年、第 15 頁。

自由、法治及自由贸易等价值观；二是通过加强连接性追求经济繁荣；三是通过海上执法能力建设、防灾减灾等领域的合作确保和平与安全。同时，日本表示愿意与认同上述理念的所有国家携手推进“自由开放的印太地区”建设。^① 2018年12月安倍晋三在访问阿根廷期间，正式提出“日本与拉美连接性强化”倡议，提议加强日本与拉美地区在经济、价值观和科技创新三个层面的“连接性”。^② 其中，以高质量基础设施投资为核心的经济连接性是日本“印太构想”的三大支柱之一。此后，时任日本外务大臣茂木敏充于2021年1月和7月两次出访拉美。在此过程中，他积极向拉美各国宣传日本版“印太构想”，并寻求与拉美国家在该构想框架内开展合作。危地马拉、巴拉圭、厄瓜多尔等国先后表态支持日本为推进“印太构想”所采取的一系列措施。

2023年3月20日，岸田文雄在访问印度期间正式宣布“自由开放的印太新计划”，对“印太构想”进行战略性扩展和升级，旨在从各个层面加强与“全球南方”的合作。随后，日本外务省正式公布了“印太构想新计划”的全部内容，明确“印太构想”的共同愿景将从东亚、南亚、中东、非洲及太平洋岛国进一步扩展至拉美地区，将拉美视为日本实现“印太构想”的重要合作伙伴之一。^③ 这标志着日本正式将拉美地区纳入其“印太构想”的战略范畴，并积极在该地区推广所谓“法治”和“自由”的经济秩序。日本将“印太构想”向拉美地区延伸的目的是超越传统“印太”地理范畴，提高日本外交的全局性和主动性。^④ 特别是，日本近年来加速推进其“全球南方”战略安全化、政治化，采取“一区一策”方式与“印太构想”联动布局，“以点带面”辐射整体区域。^⑤ 拉美地区作为关键矿产、能源和粮食资源的重要供应地，在环境保护、数字技术、粮食安全、供应链韧性、海洋合作、加强连接性等领域都成为日本推动合作的重要对象。

（四）日本谋求拉美国家支持其联合国安理会常任理事国席位诉求

目前，拉美国家的国际地位明显提升，该地区33个国家均为联合国成员国，墨西哥、智利、哥伦比亚和哥斯达黎加已成为被称为“发达国家俱乐部”的经合

① 外務省、『外交青書』、日経印刷、2018年、第13頁。

② 外務省、『外交青書』、日経印刷、2019年、第89頁。

③ 外務省、「『自由で開かれたインド太平洋（FOIP）』のための新たなプラン」、2023年3月20日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100477659.pdf>。[2025-06-02]

④ 田中明彦、「インド太平洋 地域の安定 重要性増す」、『読売新聞』、2025年5月25日。

⑤ 许子健：《日本对“全球南方”国家崛起的反应及政策取向》，载《国际关系研究》，2025年第2期，第33页。

组织成员，墨西哥、智利、秘鲁先后加入亚太经合组织，阿根廷、巴西和墨西哥是二十国集团的成员国，巴西还是金砖国家的初始成员国之一。在联合国改革、全球治理体系改革以及气候变化应对等关键国际议题上，拉美国家通过积极参与多边对话机制，加强与各方开展合作与交流，不断拓展其全球伙伴关系网络。

长期以来，成为联合国安理会常任理事国一直被日本视为其实现政治大国地位的重要标志。2025 年和 2026 年分别是联合国成立 80 周年和日本加入联合国 70 周年纪念，日本再次以冲击“入常”为目标，积极争取国际舆论支持。拉美地区在联合国成员中占据较大比重，被日本视为关键的“票仓”。俄乌冲突后，日本更深刻地感受到“全球南方”政治影响力的提升，认为无论是在联合国气候变化大会还是在世界贸易组织的讨论中，“全球南方”的意见对会议走向都产生了重大影响。^①为此，日本通过不断增加对拉美及其他“全球南方”成员的外交关注及政策支持，争取这些国家对其“入常”目标的支持。

特别是自 2004 年起，日本与巴西、德国和印度共同组成“四国集团”（G4），相互支持对方的“入常”诉求。近年来，日本与巴西高层互动日益频繁，双方多次确认将在四国集团的框架内保持紧密合作，并期望以 2025 年联合国成立 80 周年为契机，共同推动安理会改革取得实质性进展。2025 年 3 月，巴西总统卢拉以国宾身份访问日本，双方一致同意将借助联合国成立 80 周年这一重要时间节点，与印度、德国携手合作，推动联合国安理会的改革进程。双方还同意以启动文本谈判为基础，重点推进能反映大多数成员国意愿的扩容方案，包括增加常任与非常任理事国的席位，并通过优化席位分配机制显著提高非洲、亚洲、拉美等“全球南方”国家在安理会中的代表性。^②

三 日本强化对拉美战略的实践路径

从强化对“全球南方”战略的视角来看，日本正从外交、经济、社会等多领域积极调整对拉美战略，加大力度重振对拉外交攻势，推动与拉美的经济合作与人文交流，以期进一步巩固日拉关系，努力保持并增强其在该地区的影响力。

① 脇祐三、『グローバルサウスの時代 多重化する国際政治』、光文社、2024 年、第 308 頁。

② 外務省、「日・ブラジル戦略的グローバル・パートナーシップ・アクション・プラン2025 - 2030」、2025 年 3 月 26 日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100821066.pdf>。[2025 - 06 - 02]

(一) 加强高层互访，推动区域合作机制化

在对“全球南方”国家的外交策略中，日本特别注重利用外交活动和首相访问等机会，与各地区和国家建立具体的合作项目。^①

一方面，近年来日本显著提升了与拉美国家的高层互动频率，并连续推出了针对拉美地区的新外交政策。其政策焦点不再局限于以往对拉美资源和能源领域的经济外交，而是逐步扩展至地缘政治博弈，并增加了对防灾减灾和海上安全的关注。在强调“法治”重要性的同时，日本试图利用“日裔族群”作为纽带，加强与拉美国家的关系。2024年5月，岸田文雄访问巴西和巴拉圭，并在巴西圣保罗大学发表关于日本对拉美政策的演讲。这是自2014年安倍晋三访问拉美五国^②之后，日本首相时隔十年首次在参加国际会议之外单独访问拉美国家，同时也是日本十年来首次更新对拉美政策。岸田提出与拉美国家携手确保“基于法治的自由开放的国际秩序”，共同应对环境及气候变化等挑战，共创可持续的价值链，大力支持日本企业在拉美投资，并将深化青年之间的联系视为开拓日本与拉美新伙伴关系“征程”的关键。^③在此前的2023年1月，林芳正以外务大臣身份访问墨西哥、厄瓜多尔、巴西和阿根廷，并在巴西提出要与拉美国家共同拓展“以法治为纽带”“守护地球”和“共同发展”的三大“团结网络”。^④2024年2月，时任日本外务大臣上川阳子在出席于巴西举行的二十国集团外长会议后，访问巴拿马并宣布日本最新推出的“拉美外交倡议”，提出在延续传统外交政策的基础上，重点推进包括三方合作和区域组织联动在内的“多元化网络”新型合作模式，通过各种“小多边机制”来应对地区乃至全球性问题。日本还明确表示，将以海洋为重点，积极促进双方在海上法治、资源利用、安全保障、防灾减灾等领域的合

① 内閣官房、「『グローバルサウス』との連携強化について（外務省・経済産業省提出資料）」、2023年10月17日、https://www.cas.go.jp/seisaku/global_south/dail/siryu.pdf。[2025-06-02]

② 2014年时任日本首相安倍晋三访问墨西哥、特立尼达和多巴哥、哥伦比亚、智利和巴西等拉美五国并发表对拉美政策演讲，提出将“共同发展、共同主导、共同启发”作为日本对拉美外交的三大指导理念。

③ 岸田文雄、「中南米と共に拓く『人間の尊厳』への道のり」、2024年5月4日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100665016.pdf>。[2025-06-02]

④ 外務省、「ブラジルにおける林外務大臣講演『連帯の輪』を広げる（Expanding “Networks of Solidarity”）—中南米と共に歩む日本外交—」、2023年1月9日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/la_c/sa/br/page3_003584.html。[2025-06-02]

作，并希望利用日裔社群这一独特优势，进一步深化与拉美各国的关系。^① 2024 年 11 月，日本首相石破茂先后访问秘鲁和巴西，出席亚太经合组织领导人非正式会谈和二十国集团首脑峰会，并分别与秘鲁和巴西领导人举行双边首脑会谈。日本与秘鲁共同发布了进一步加强战略伙伴关系的联合声明，并达成规划未来十年合作方向的路线图。2025 年 3 月，巴西总统卢拉以国宾身份访问日本，这也是日本时隔六年再次以国宾身份接待外国元首。双方签署《日本—巴西战略与全球伙伴关系行动计划（2025—2030）》，对两国未来五年的合作进行全面规划，并确认将建立高层定期会晤机制，特别约定每隔一年轮流在两国举行首脑会谈。

另一方面，拉美地区拥有众多国家和多个地区合作机制，日本政府自 2024 年以来积极重振与该地区多个小多边机制的合作进程。在将 2024 年定为“拉丁美洲年”及“日本与加勒比交流年”之后，日本又将 2025 年定为“日本与巴西友好交流年”和“日本与中美洲交流年”。第一，加强与加勒比地区国家的合作。2024 年日本先后邀请加勒比岛国牙买加外交与外贸部长约翰逊—史密斯和加勒比共同体秘书长巴尼特访日。同年 12 月，日本与加勒比共同体时隔十年再次举行外长会议，邀请该组织 15 个正式成员国外长赴日参会。日本承诺将继续在海洋治理、气候变化、粮食安全等领域向加勒比共同体提供经济援助，双方确认“将共同应对国际秩序的挑战”，并明确了“定期举行高水平政治对话的重要性”。^② 第二，加强与中美洲国家的合作。自 1995 年起，日本便开始与中美洲国家政府间组织“中美洲一体化体系”（SICA）不定期地举行副部长级对话与合作论坛。2025 年 5 月 8 日，这一论坛时隔六年再次召开，双方确认将以“日本与中美洲交流年”为契机，通过举办一系列纪念活动，进一步深化双方在政治、经济、文化等各个领域的交流。同时，双方还一致同意探讨举行高层对话的可能性，以进一步深化讨论和加强合作。^③ 第三，加强与南美洲国家的合作。南方共同市场（简称“南共市”）是拉美地区最重要的区域性经济合作组织，日本与南共市之间的贸易往来主要

① 外務省、「中南米外交イニシアティブ」、2024 年 5 月、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100665016.pdf>。[2025-06-02]

② 外務省、「第 8 回日・カリコム共同閣僚声明（仮訳）」、2024 年 12 月 14 日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100791362.pdf>。[2025-06-02]

③ 外務省、「第 19 回日本・中米『対話と協力』フォーラムの開催」、2025 年 5 月 8 日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/la_c/m_ca_c/pageit_000001_01915.html。[2025-06-02]

涉及汽车零部件等运输设备的出口以及谷物、铁矿石等原材料的进口。日本与南共市的经济伙伴关系协定（EPA）被视为日本最后一项重要的大型自由贸易协定，日本和南美地区商界都呼吁政府尽快开启谈判进程。然而，日本政府一直对南美农产品大量涌入国内市场可能对本国农业产生的影响感到担心，因此，尚未决定与南共市开启经济伙伴关系协定谈判。^① 2024年4月，日本与南共市时隔七年在巴拉圭举行第五次加强双方经济关系对话会。2025年3月，卢拉在访日期间与石破茂确认，将尽早启动日本与南共市战略伙伴关系框架，并在此框架下推进深化经贸关系的磋商。第四，在《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）下加强与拉美国家的经贸合作。日本主导的这一协定目前有12个成员国，其中包括智利、墨西哥和秘鲁三个拉美国家。此外，哥伦比亚、哥斯达黎加和乌拉圭已先后宣布申请加入协定。日本一直在积极争取发挥主导作用，进一步推动《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》的扩大和升级。

（二）强化对外援助的战略性功能，提升在拉美地区的影响力

自2016年正式提出“印太战略”后，日本始终强调将对外开发援助（ODA）向“印太”地区倾斜，视对外开发援助为可以把经济资源转化为政治影响力和文化软实力的重要政策工具。随着近年来“全球南方”在国际社会的存在感不断提升，日本强调要通过更具实效性、与战略性的对外援助政策，进一步深化与“全球南方”的合作。^② 随着日本逐步将拉美地区纳入“印太构想”的合作框架，日本对拉美的开发援助也呈现增长态势。日本外务省数据显示，2019年日本对拉美开发援助支出总额仅4.13亿美元，到2022年已倍增至9.11亿美元。拉美地区在日本对外开发援助支出总额中的比重从2019年的2.8%稳步提升至2022年的4.6%。2023年，日本对拉美地区开发援助支出总额略有回落，为8.93亿美元，占比达到4.4%，均处于近十余年来的高水平。^③ 值得注意的是，日本对拉美地区的开发援助已实现对区域内所有国家的全覆盖，且近年来获得开发援助支出总额前三名的国家呈现动态变化特征。巴西、巴拿马、厄瓜多尔、多米尼加、哥伦比亚、巴拉圭、墨西哥、萨尔瓦多等国交替位居受援国前列，反映出日本对拉美的援助策略随区域局势和双边合作需求而不断调整。此外，在经合组织发展援助委员会成员国对拉美地区的援

^① 瀬能繁、「『最後のメガFTA』、日本・メルコスル交渉入り持ち越しへ」、『日本経済新聞』、2025年3月19日。

^② 外務省、『2024年版開発協力白書』、日経印刷、2025年、第12頁。

^③ 外務省、『開発協力白書』（2019年版-2024年版）、日経印刷、2020—2025年。

助格局中，日本的排名与份额也显著提升。2019 年日本是拉美地区的第五大援助国，从 2020 年开始日本成为该地区第四大援助国，来自日本的开发援助占拉美地区获得援助总额的比重从 2019 年的 5.7% 增至 2023 年的 9.8%。^①

当前，日本正进一步加强对外开发援助作为国家战略工具的功能，通过对外开发援助更有效地促进国家利益的实现，并加强对“全球南方”的影响力。2023 年 6 月，日本仅时隔八年就再次修订明确其对外援助理念和方针的《开发合作大纲》，将日本长期执行的根据受援国需求来决定援助项目的“请求型”援助方式正式改为更加积极主动的“提案型”援助方式，即从日本的国家利益出发，由日本向受援国主动提出可以发挥自身优势并具有吸引力的援助方案。目前，日本已明确将“提案型”援助聚焦于三大重点领域：一是应对气候变化和推进绿色转型；二是强化经济韧性，包括加强供应链的韧性、确保关键矿产资源的公平获取和以产业多元化为目标的产业培育；三是促进数字化和推进数字化转型。^② 值得注意的是，这三大领域不仅是日本新一轮经济增长战略的核心，也是近年来日本在对拉美经济援助中特别强调和积极推进的重点。

拉美国家长期处于世界经济“边缘地带”和全球产业分工的中低端，绿色转型的推进将极大地改变其传统发展模式，创造出更多新的绿色经济“赛道”，带来巨大经济效益。^③ 2025 年 3 月，日本宣布将基于 2024 年签署的“日巴绿色伙伴关系”倡议（GPI），采用“提案型”援助方式，与巴西共同构建环境与粮食的新生态系统，进一步深化对巴西绿色转型领域的经济援助。此举旨在通过绿色合作加强日本对拉美地区的外交影响力，并提升日本在全球环境治理中的地位。日本将聚焦退化牧场的生态系统修复工程和亚马孙雨林非法采伐综合治理工作，通过卫星遥感和数字技术构建监测及预警系统，以保护和修复森林生态系统。此外，日本计划整合日巴两国民间企业与科研机构的技术资源，协助巴西将退化牧场转变为更高产的农田，从而提高粮食生产率并确保粮食供应的稳定性。^④ 巴西成为拉美地区首个由日本通过“提案

① 外務省、『開発協力白書』（2019 年版 - 2024 年版）、日経印刷、2020—2025 年。

② 外務省、「オファー型協力を通じて戦略的に取り組む分野と協力の進め方『パートナーとの共創のためのオファー型協力』」、2023 年 9 月、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/100553362.pdf>。[2025 - 06 - 02]

③ 吕洋、张瑞婷：《拉美经济的绿色转型及其前景》，载《现代国际关系》，2024 年第 10 期，第 70 - 72 页。

④ 外務省、「オファー型協力」、2025 年 4 月 15 日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/seisaku/pagew_000001_00292.html。[2025 - 06 - 02]

型”援助方式推动合作的国家。日本外务省主管对外援助工作的官员表示，日本已在亚洲和非洲积累了“提案型”援助的实践经验，今后将进一步视拉美地区为新的拓展方向。^①

此外，日本长期以来在拉美地区以环境保护、防灾减灾、改善投资环境为重点强化援助力度。上川阳子提出的“拉美外交”倡议进一步明确将海洋治理、气候变化应对、粮食安全等领域列为未来援助的核心方向。特别值得关注的是，日本以“防灾合作”为名，扩大其与拉美国家的海上安全合作。例如，2024年2月，日本确定向牙买加免费提供一艘价值12亿日元的海洋调查船，用于监测气候变化对牙买加海洋生态系统的影响。^②日本还决定向加勒比地区派遣防灾专家，协助该地区开展应急救援培训，此举也可为今后的安全合作奠定基础。

（三）加大政策扶持力度，助力日企深耕拉美市场

促进日本企业加强在“全球南方”的经济与贸易活动，加快其海外布局的步伐，同样是日本“全球南方”战略的重要一环。^③日本经济产业省发布的《通商白皮书》指出，拉美地区正通过加快产业结构转型、促进区域一体化等措施实现更大规模的对外经济扩张，这也为该地区经济发展创造了更为广阔的新机遇。同时，全球动荡局势促使各国更加重视资源与粮食安全、供应链韧性。从长远视角来看，在关键矿产、氢能、氨能、生物燃料及合成燃料等资源能源领域，拉美地区有望吸引更多的投资和企业活动。^④数据显示，截至2023年年末，日资企业在拉美设立的分支机构已达到3047个，是2011年的2倍以上，显示出稳步增长的趋势。^⑤日本政府也积极采取各种措施，助力日本企业深入开拓拉美市场，加强日拉产业合作。

一方面，日本政府加大对日企进驻拉美地区的补贴和支持力度。近年来，日本政府运用财政手段，为计划向“全球南方”国家转移供应链的企业提供

① 経団連、「中南米諸国との経済連携拡大に向けて」、2024年9月12日、https://www.keidanren.or.jp/journal/times/2024/0912_05.html。[2025-06-02]

② 外務省、「ジャマイカに対する海洋調査船の供与（無償資金協力『経済社会開発計画』）に関する書簡の署名・交換」、2024年2月7日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/pressit_000001_00307.html。[2025-06-02]

③ 「グローバルサウス諸国との新たな連携強化に向けた方針」、2024年6月11日、https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/global_south/pdf/kaigikettei.pdf。[2025-06-02]

④ 経済産業省、『2024年版通商白書』、2024年7月31日、<https://www.meti.go.jp/report/tshaku2024/pdf/3-2-6.pdf>。[2025-06-02]

⑤ 外務省、『外交青書』、日経印刷、2025年、第105頁。

专项补贴，旨在减轻企业投资风险及运营成本压力，助其增强在投资对象国市场的竞争优势。目前，针对拉美地区，日本政府主要通过以下几项补贴措施来助力日本企业完善营商环境、拓展商业机会并顺利进驻当地市场。第一，针对日本企业可能面临的供应链中断风险，设立“‘印太’与拉美地区供应链参与支持事业费”，旨在资助日本企业在拉美地区进行市场调研、商业环境分析、加强供应链建设及开展国际合作。第二，为推动日本企业与拉美、南亚及太平洋岛国地区的企业之间的协同共创，通过数字化转型等手段助力解决当地社会问题，设立“‘印太’地区商业共创促进事业费”，旨在通过提供补贴支持日本企业在上述地区进行市场调研、实施试点项目以及培养人才。第三，设立“‘全球南方’未来志向型共创事业费”，对有意在拉美及其他“全球南方”国家进行基础设施投资、推动技术发展以及解决社会问题的日本企业提供补贴，其范围涵盖项目启动阶段的可行性论证（包括地缘风险评估）及试点项目的实施。截至 2025 年 5 月底，该项目已分三批次选定 226 家日本企业发放补贴，其中 15 家企业计划在拉美地区拓展业务。

另一方面，日本政府在加强经济外交的同时，重视海外利益保护。日本针对全球经济格局的演变，启动了外务省机构调整和改革措施，其核心目标是全面加强经济外交能力，助力日企开拓拉美等“全球南方”市场，保护本国海外利益。第一，推动经济外交和保障经济安全。2025 年 8 月 1 日，日本外务省进行机构改革，在经济局内建立可统一应对相关问题的“司令塔”，并将原“国际经济课”更名为“经济外交战略课”，旨在重点针对人工智能、数字化、绿色转型等新兴领域进行深入研究和精准施策，积极参与国际经济合作，全面负责制定有利于日本的国际经济秩序战略规划。此外，还将隶属于综合外交政策局的专门负责应对经济安全问题的“经济安全保障课”升格为“经济安全保障室”，并将其转至经济局属下，进一步增加人员配置，旨在依托该机构协助企业应对供应链中断等风险。第二，推动日企以“全球南方”为重点开拓海外市场。2024 年以来，日本外务省在驻外使领馆新设“经济广域担当官”一职，旨在为日企进驻第三国市场等提供支援，并采取措施强化海外利益的保护。目前，为助力日企开拓拉美市场，日本在驻巴西大使馆、驻圣保罗总领事馆、驻墨西哥大使馆、驻巴拿马大使馆以及驻纽约总领馆指派了 15 名馆员担任这一职务。他们不受驻外使领馆管辖地区的限制，在外务省、驻外使领馆和企业之间搭建沟通渠道，便于密切交换情报并协助日本企业在拉美地区开展业务合作，构建全日本态势的官民合作“强化经济外

交的共创平台”。^① 第三，加强海外领事保护。鉴于进军拉美等海外市场的日企员工及其他海外日本国民面临的风险日益多样化，2025年日本外务省领事局改革机构设置，旨在强化对海外日本国民的信息传递及紧急情况下的快速响应能力。如将原“海外日本国民安全课”更名为“海外日本国民紧急事态课”，重点关注海外日本国民遭遇的突发事件。日本外务省计划构建一个能够灵活应对各种情况的机制，并且不再以是否属于恐怖袭击为划分标准，而是依据紧急事态和日常事务来分配职能，力求从突发事件的发生到结束都能进行统一高效的应对。

（四）依托日裔社群纽带，深化双边关系共创发展

拉美对于日本来说的一大特殊之处是日本移民的历史及大量日裔社群的存在。^② 据日本外务省统计，截止到2023年10月1日，全球日裔人口总数约为500万，其中，超过60%（约310万）的日裔群体都聚居在拉美地区。巴西约有270万日裔人口，是海外日裔人口最多的国家。其余拉美国家日裔人数在1万名以上的分布情况如下：秘鲁约20万，墨西哥7.9万，阿根廷6.5万，玻利维亚1.4万，巴拉圭1万。^③ 经过数代人的发展，日裔社群已经深度融入拉美当地社会，在经济、政治、文化等多个领域拥有一定话语权和影响力，成为连接日本与拉美国家关系的重要桥梁。日本期望活跃于拉美政治、经济等各个领域的日裔社群能够成为日拉关系发展的纽带并培养拉美各国对日本的信任与友好情感，从而助力日本实现其国际战略目标。

由于日本对拉移民有百年历史，历经多代发展，年轻日裔同祖籍国的联系在减弱，新一代日裔对日本传统文化兴趣下降，对母国的认同度有所降低。^④ 为了改变这一状况，日本近年来显著增加了对拉美年轻一代日裔的文化传播和教育交流的投入。如日本国际协力机构（JICA）通过为拉美地区的日裔社群（不限于日裔人士）提供赴日研修机会，吸引拉美年轻一代日裔系统学习日语及日本文化、科技、经济等方面的知识，帮助拉美国家培养具备国

^① 外務省、「経済広域担当官」、2025年4月2日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/ecm/ec/pagew_000001_00925.html。[2025-06-02]

^② 张梅：《集团结构视角下日本对拉丁美洲的软实力外交》，载《拉丁美洲研究》，2023年第6期，第104页。

^③ 外務省、「日本と中南米をつなぐ日系人」、2025年5月20日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100824565.pdf>。[2025-06-02]

^④ 孙洪波：《战略跟随与外交自主性：日本对拉美政策的历史演变》，载《拉丁美洲研究》，2020年第4期，第70页。

际视野的专业日裔人才。同时，通过邀请年轻日裔深入日本社会体验生活，进一步增加年轻日裔人才对日本文化与价值观的认同，培养“知日派”群体，构建有利于日本的“人脉网络”，进一步强化日裔社群作为日拉关系纽带的作用。

2023年1月20日，日本外务省在负责拉美地区事务的拉美局内正式设立“拉美日裔社会合作推进室”，旨在进一步深化与拉美地区日裔社群的合作关系。日本外务省计划邀请拉美地区年轻日裔群体访日参观和研学，深化他们对日本的认知与情感联结，同时，进一步推动日本文化在拉美地区的传播并助力完善拉美日裔社团网络建设。

四 结语

随着“全球南方”国际影响力显著提升以及西方主导的国际秩序面临深刻变革，日本的战略视角进一步转向“全球南方”。拉美地区在全球资源和能源产业链供应链及全球治理中的作用日益增强，其作为关键矿产资源富集地区、农产品重要出口地和绿色转型前沿阵地的战略价值不断攀升，并逐渐成为多极化世界格局中不可或缺的参与者。其中，巴西、智利等南美国家作为关键矿产资源和粮食的重要产出国，在经济安全领域具有举足轻重的战略地位；中美洲的巴拿马凭借其重要地理位置及运河经济而成为区域物流与贸易的核心节点，拥有显著的地缘优势；北美国家墨西哥则依托新版北美贸易协定《美墨加协定》（USMCA），吸引了超过1300家日本企业的投资，成为日本在拉美的重要产业集聚地。因此，日本对拉美地区的重视程度持续提升，将拉美纳入其加强“全球南方”战略布局和推行“印太构想”的重要组成部分。日本对拉美战略的转型逻辑与实践路径本质上反映了其“全球南方”战略的深层诉求，即通过优化地缘布局和重构话语体系，拓展战略回旋空间，进而在日益复杂的地缘竞争中增强自身战略自主性和国际影响力。

然而，日本对“全球南方”的认知仍然受限于阵营化的思维定势，试图通过对这一群体进行“重新分类”，将拉美国家纳入西方阵营，以达到扩大西方阵营势力范围与影响力的目的。日本的拉美战略本质上是將地缘政治博弈置于拉美发展中国家的根本利益之上，而非真正关注拉美国家自身的发展诉求和区域合作愿景，甚至与拉美各国追求自主发展、平等合作的核心诉求背道而驰。特别是，日本紧随美西方的步伐，在与拉美国家的互动中试图将中

国排除在“全球南方”范围之外，并将中国描绘为“基于法治的国际规则的挑战者”，炒作“中国债务陷阱”“海上安全威胁”“经济安全风险”等由美西方主导的议题，以技术标准、规则制定、绿色转型等为切入点，与中国“一带一路”倡议在区域影响力层面展开竞争。此外，近年来日本与拉美地区未与中国建交的巴拉圭、危地马拉等国关系迅速升温。如日媒指出日本加强与巴拉圭互动的目的之一就是希望“以台湾问题牵制中国”^①。

拉美大多数国家的共同愿景是构建一个“超越阵营对抗、聚焦发展振兴”的自主区域，普遍关注与中国合作带来的市场机遇与发展资源。如在关键矿产领域，拉美各国巧妙应对地缘博弈和大国竞争，结合各自需求与全球主要关键矿产需求国开展合作，谋求出口目的地多元化。其中，玻利维亚正与来自中国和俄罗斯的两家企业共同开发盐湖锂矿资源，巴西、秘鲁等国家与中国在矿产开采技术、初级加工、人员培训和环境治理等方面开展合作。^②此外，地缘政治摩擦的安全因素对中拉合作的影响固然有扩大的风险，但对拉美国家而言，促进经济的可持续、包容性增长是主要的长期发展目标。近来，拉美多国都发表了拒绝选边站队、愿与中国加强合作的声明。2025年是中拉论坛正式运行十周年，双方达成的三年合作项目已超过100项，中国还在中拉论坛第四届部长级会议上新宣布20项支持拉美发展的举措。中拉携手可以打造20亿人口量级的超大市场，既为各自发展提供新的引擎，也为全球繁荣开辟新的机遇。

中国既是“全球南方”的重要成员之一，也是拉美各国的重要合作伙伴。日本要推动“全球南方”战略、拉近与拉美国家的关系，不应该也不可能绕开中国。事实上，中日两国具备合作空间，可以在拉美地区通过深化第三方市场合作机制，共同应对贸易保护主义的挑战，并携手推进气候变化治理。这既符合拉美国家的发展需求，也有利于地区的和平与稳定，同时也能缓解日本在拉美战略布局中面临的一些困境，进一步拓展其在拉美的发展空间。

(责任编辑 黄念)

^① 「東アジア情勢、中国側を牽制 日パラグアイ首脳会談」、『朝日新聞』、2024年5月5日；「パラグアイとの関係『戦略的パートナー』に格上げ 石破首相が対中牽制狙う」、『産経新聞』、2025年5月22日。

^② 严谨、邵静怡、凌霄：《拉美国家关键矿产战略治理研究》，载《国家安全研究》，2024年第6期，第132页。