

习近平新时代外交思想阐释

中拉关系发展新特点彰显 构建中拉命运共同体的时代意涵

张慧玲

内容提要：2025 年 5 月中拉论坛第四届部长级会议在北京成功举行，标志着中拉关系发展迈向更高阶段。本文立题核心在于通过中拉关系发展新特点探求新形势下构建中拉命运共同体的时代意涵，破题核心在于以人类命运共同体理论框架为基础，以当前全球南方群体性崛起、中国式现代化道路建设等国际国内新形势为背景，从政治关系、经贸合作、多边协作和人文交流四个维度解析中拉关系发展新特点。中拉关系由“全面合作伙伴关系”迈向“命运共同体”，经贸合作由“传统贸易伙伴”转向“创新提质升级”，在国际舞台由“密切配合”成为“南南合作典范”，人文交流由“浅层互动”朝向“文明互鉴”。中拉战略合作的理论创新和实践价值丰富了中拉命运共同体的时代使命：一是中拉平等合作推动国际关系民主化，二是中拉共同发展助力全球南方现代化进程，三是中拉多边协作重塑全球治理体系，四是中拉文明互鉴促进世界文明多样性。由“全面合作”迈向“命运与共”的新时代中拉关系彰显了构建中拉命运共同体的时代意涵。鉴于新形势带来的挑战与机遇，中拉双方需以更高水平的合作与创新，为推动构建中拉命运共同体助力赋能，为全球治理体系变革贡献更大力量。

关键词：中拉关系 中拉命运共同体 全球治理 全球南方 中国外交

作者简介：张慧玲，北京大学外国语学院副教授。

中图分类号：D820 **文献标识码：**A

文章编号：1002-6649 (2025) 03-0002-17

党的十八大以来，中拉政治关系日益密切，经贸合作取得长足发展，人文交流精彩纷呈，在国际舞台紧密协作。新时代中拉关系的发展不仅为推动构建中拉命运共同体助力赋能，而且极大地丰富和拓展了中拉命运共同体的时代意涵。中拉关系作为南南合作的重要组成部分，其发展历程与全球政治经济格局的演变密切相关。自20世纪六七十年代中国与拉美国家先后建交以来，双方关系经历了从“高访驱动”到“贸易驱动”，再到“金融驱动”和“整体合作”的阶段性跨越。^①2014年习近平主席提出构建中拉命运共同体倡议，标志着中拉关系进入以平等、互利、创新、开放、惠民为特点的新时期。该倡议不仅是“人类命运共同体”理念在拉美的延伸与落地，在当前国际形势语境下更是对包括拉美在内的全球南方国家联合自强诉求的积极回应。

共建中拉命运共同体是在构建人类命运共同体理念的基础上提出的，是人类命运共同体的重要组成部分。它标志着中拉关系从传统务实合作向涵盖政治互信、经贸交融、安全协作、文明互鉴的全方位、多层次、立体化关系升级，有力提升了中拉在全球事务中的发言权。构建中拉命运共同体有利于推动世界多极化、国际关系民主化和公正合理的国际政治经济新秩序的形成，是中国参与全球治理的重要体现，也是中国当前外交总体布局的重要一环。立足中拉关系发展近年呈现出的新特点，深入研究新时期中拉命运共同体的时代意涵，具有重要的实践价值。

一 中拉命运共同体的理论溯源与中拉关系研究现状

2014年7月17日，习近平主席在巴西出席中国—拉美和加勒比国家领导人会晤时发表题为《努力构建携手共进的命运共同体》的主旨讲话，提出构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系“五位一体”新格局，打造中拉携手共进的命运共同体。中拉命运共同体的提出与构建顺应了全球化发展和中拉关系不断深化的历史趋势，是加强南南合作、推动全球治理体系不断优化的新方案。

（一）中拉命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分

人类共同体是中西文明共同关注的政治命题，相关思考自古有之。中国

^① 谢文泽：《改革开放40年中拉关系回顾与思考》，载《拉丁美洲研究》，2018年第1期，第11-35页。

先秦时期儒家学派明确提出了“天下大同”的社会政治理想，成为中华文化在道德精神和社会政治上的最高追求。古希腊时期的犬儒学派创始人第欧根尼首次提出了“世界公民”（cosmopolitan）的概念，试图以个体的绝对自由为基础，构建一个超越城邦、阶级、文化的自然共同体。但由于生产力发展水平等因素的限制，在漫长的历史时间里，人类不同文明间的沟通与交流是有限的，共同体思想在全球化时代才进入真正的探索和实践阶段。

新航路的开辟和近现代工业化的发展使资本主义的触角伸向全球，形成了资产阶级的利益联合体，而技术的进步推动了资本主义的不断发展，使其扩展至全球范围内的资源调配和再生产，最终形成了以跨国“一体化”生产过程为特征的全球资本主义结构。^① 资本的逐利天性导致了全球资本主义结构下生产场域的不断变动，形成了一个“中心—边缘”结构的不平等社会，整个世界体系的运转被固定在资本逻辑和货币轨道之中。与此同时，生产的跨国化造成新的分散化趋势，也可以说是逆国家化趋势。^② 正如马克思恩格斯曾在《共产党宣言》中对资本主义做出的评论：“资产阶级日甚一日地消灭生产资料、财产和人口的分散状态。它使人口密集起来，使生产资料集中起来，使财产聚集在少数人的手里。由此必然产生的结果就是政治的集中。各自独立的、几乎只有同盟关系的、各有不同利益、不同法律、不同政府、不同关税的各个地区，现在已经结合为一个拥有统一的政府、统一的法律、统一的民族阶级利益和统一的关税的统一民族。”^③ 资本在新自由主义旗帜下试图形成统一的全球意志，在经济和政治上达成其“共同体”理想。

在资本主义全球化扩张的过程中，拉美先是长期受到西班牙和葡萄牙的殖民统治，资源被大量掠夺，导致地区经济基础薄弱，经济结构单一，社会发展进程受到严重阻碍，后又在门罗主义下被纳入美国的地缘控制范围，成为美国的“后院”。美国长期将拉美视为其原材料供应地和商品市场，并通过国际货币基金组织等加强对其在经济和政治上的控制。可以说，拉美进入西方全球化“共同体”的过程实质是被纳入全球资本主义结构并被边缘

① 阿里夫·德里克、俞可平：《世界体系分析和全球资本主义——对现代化理论的一种检讨》，载《战略与管理》，1993 年第 1 期，第 50-55 页。

② 刘建军、夏蒙：《“阶级利益联合体”与“人类命运共同体”》，载《学术月刊》，2018 年第 9 期，第 81-91 页。

③ 马克思、恩格斯：《共产党宣言》，载《马克思恩格斯文集》（第 2 卷），北京：人民出版社，2009 年，第 36 页。

化的过程。

然而，资本在本质上摆脱不了其剥削和逐利的本质，当世界市场开发完毕，固化的“中心—边缘”结构和资源消费模式都无法承载广大边缘地带国家的进一步发展，最终使得西方建构的全球资本主义体系“共同体”陷入了危机。2008年，美国爆发金融危机，经济危机很快蔓延到欧洲等地，全球经济总体上陷入衰退，复苏乏力，贸易保护主义抬头。在区域共同体方面，英国率先退出欧盟，使得欧洲一体化进程遇到重大挫折。资本主义体系陷入经济增长动能不足、贫富分化日益严重的泥淖，包括拉美在内的边缘国家纷纷呼吁改变当前不公平的国际政治经济秩序，共同解决恐怖主义、网络风险、气候变化、重大传染性疾病等人类面临的共同挑战。面对这一局势，中国提出了构建“人类命运共同体”这一关乎国际关系和人类社会未来的新理念，为世界发展和人类未来贡献了中国方案。

同西方资本主义体系的“共同体”相比，人类命运共同体理念超越了“西方中心主义”的文明观和国际秩序模式。中国始终从人类命运共同体的视角参与到全球化进程中，寻求发展的互利共赢。面对全球化进程中的利益冲突和文化价值观冲突，人类命运共同体理念致力于推动多元文化的交流互鉴，倡导共建和平发展的新型国际关系。它具有坚实的理论依据，全面继承和创新发展了马克思主义意涵的“共同体”“世界历史”“人类解放”等思想，创造性转化和创新性发展了“协和万邦”“人心和善”“和而不同”的中华优秀传统文化，传承和升华了中国始终坚持的和平外交理念，呈现出丰富而厚重的理论底蕴。^①人类命运共同体理念对积极推动国际社会在百年未有之大变局下的交流合作，构建持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容的世界具有重大且深远的意义。

拉美作为国际体系中的重要力量，是中国构建人类命运共同体的重要伙伴。经济上，进入21世纪，中拉经贸关系取得跨越式发展，双方利益日益融合，形成经济共同体；政治上，新兴发展中国家的崛起、全球挑战的不断增加以及国际治理体系重构为构建中拉命运共同体创造了全球场域；安全上，随着双方经贸关系的发展及人员交流的扩大，走私、贩毒、有组织犯罪等非传统安全问题日益成为影响中拉双方的共同安全问题，促使中拉构建安全共

^① 张玉霞：《构建人类命运共同体的理论依据、重大意义及实践路径》，载《学术探索》，2023年第3期，第20-27页。

同体。^① 中拉命运共同体的构建打破了“中心—边缘”依附性发展模式，在相互尊重、平等互利以及自愿性、灵活性、非排他性等原则的基础上推动双边合作，开辟中拉共同发展的新路径，丰富了南南合作的内容，进而增强了全球治理体系重构的动力，使中拉关系近年来呈现出新的特点，而这些新特点又体现了构建中拉命运共同体的时代意涵。

（二）关于中拉关系和中拉命运共同体的研究现状

国内现有关于中拉关系和中拉命运共同体的研究多侧重于中拉合作的历程、成果、政策、路径，以及中拉命运共同体的构建及前景展望等方面。有学者将 1949 年以来的中拉关系发展归纳为政治驱动阶段（1949—2001 年）、经贸驱动阶段（2002—2012 年）和战略引领、多擎驱动阶段（2013 年以来）这三个阶段，并指出要充分评估当前中拉关系面临的不确定性以及表现出的韧性。未来中国必将从大国责任和全球发展与治理的必然逻辑出发，建构中拉命运共同体的理论价值及其实现路径，对拉战略在追求发展利益的同时兼顾道义原则。^② 有学者分析了党的十八大以来中拉关系发展所取得的巨大成就，并展望了中拉命运共同体的未来。^③ 关于中拉合作的战略和路径，有学者认为，中拉合作要基于“一带一路”倡议这个重要抓手，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通这“五通”领域中加强合作，寻求共赢，促进中拉命运共同体的构建。^④ 随着中拉交往在深度和广度上的日益拓展，更多学者开始从不同的视角和专业研究介入。鉴于中拉关系研究领域的议题、材料和思路繁多，有学者提出一种研究进路，尝试将学界有关中拉关系的主要分析模式与最新的政治、经济、社会交往数据资料整合，为中拉关系研究确立一些基本的研究议题、参量和思路，以全面考察中拉关系的历史进程、发展现状及其在区域乃至全球范围呈现的意义。^⑤ 关于中拉命运共同体

① 贺双荣：《构建中拉“命运共同体”：必要性、可能性及挑战》，载《拉丁美洲研究》，2016 年第 4 期，第 1—22 页。

② 谌园庭：《中拉关系 70 年回顾与前瞻：从无足轻重到不可或缺》，载《拉丁美洲研究》，2019 年第 6 期，第 22—34 页。

③ 谢文泽：《新时代中拉关系发展成就与展望》，载《人民论坛》，2024 年第 9 期，第 88—91 页。

④ 江时学：《基于“一带一路”倡议的中国—拉美命运共同体探究》，载《社会科学战线》，2018 年第 7 期，第 70—78 页。

⑤ 张凡：《中拉关系及中国对拉战略研究的一种进路：进展与问题》，载《拉丁美洲研究》，2020 年第 1 期，第 15—35 页。

的构建，有学者论述了构建中拉“命运共同体”的必要性、可能性及挑战^①，有学者分析了中拉命运共同体构建的内外部机遇及面临的现实挑战^②，有学者指出了中拉命运共同体的基本内涵、合作原则与构建路径^③，还有学者考察了拉美华人华侨在构建“中拉命运共同体”中的作用及路径^④，等等。

中拉关系的快速发展也引来了国外学者尤其是美国和拉美学者的日益关注与重视。美国学界的主流观点对中国在拉美日益加强的存在忧心忡忡，认为中国对拉美地区事务的参与是对美国主导的西半球国际秩序的挑战和破坏。近年来，作为对华战略调整的重要部分，美国学术界和智库对中拉关系进行了新一轮的讨论并达成了一些基本“共识”：中国在拉美地区的进取存有地缘战略意图，想要在该地区获得地缘政治影响力^⑤；中国一直试图通过多种机制影响拉美和加勒比地区的观点和决策，而这些直接和间接的影响削弱了美国在该地区的影响力。美国可能失去在拉美的战略优势和主导地位，因此美国有必要限制中拉在敏感领域进一步走近，遏制中拉关系的进一步发展，并制定旨在提高美国竞争力、加强美拉经济关系的政策，鼓励发展地区供应链，为该地区的基础设施和其他方面建设提供融资，扩大拉美地区的机构能力建设等，以加强美国与拉美地区的联系。^⑥对此，国内有学者认为，美国对中拉关系的政策反应在中拉关系、美拉关系、中美关系层面产生了深远影响。随着美国日益重视拉美的战略价值并将对拉美战略的重心转向对华竞争，中拉关系发展或将面临更大的外部干扰和不确定性，拉美可能成为美国对华竞争加剧的重要场域。^⑦

① 贺双荣：《构建中拉“命运共同体”：必要性、可能性及挑战》，载《拉丁美洲研究》，2016年第4期，第1-22页。

② 范和生、陶德强：《论中拉命运共同体的构建》，载《国际观察》，2020年第2期，第1-26页。

③ 许丰：《“中拉命运共同体”的基本内涵、合作原则与构建路径》，载《西南科技大学学报（哲学社会科学版）》，2019年第1期，第1-6页。

④ 崔守军、徐鹤：《拉美华人华侨在构建“中拉命运共同体”中的作用及路径》，载《拉丁美洲研究》，2018年第1期，第36-55页。

⑤ Katherine Koleski and Alec Blivas, *China's Engagement with Latin America and the Caribbean*, USCC, October 17, 2018, pp. 6-22.

⑥ Margaret Myers, "Statement before the Senate Foreign Relations Subcommittee on Western Hemisphere, Transnational Crime, Civilian Security, Democracy, Human Rights, and Global Women's Issues", US Senate Foreign Relations Subcommittee, March 31, 2022, pp. 1-6.

⑦ 严谨、邵静怡：《美国精英对中拉关系的认知及其影响》，载《现代国际关系》，2025年第4期，第87-102页。

与美国相比，拉美学者对于中拉关系和中拉命运共同体持有更加多样化的看法。第一种是对中国的影响力持乐观主义，认为中国是发展的引擎和全球新秩序的构建者。中国不仅促进了贸易和投资，还使拉美国家减少了对西方尤其是美国和欧盟市场的历史依赖，哥伦比亚、智利甚至墨西哥等美国传统合作伙伴对华贸易比重的逐步增加就证明了这一点。这种观点肯定中国在拉美地区的基础设施投资以及“一带一路”倡议，认为中拉关系促进了更多横向南南合作网络的建设。第二种是对中国的影响力持悲观主义，认为尽管中拉经贸合作有所发展，但中国在拉美的影响力可能会产生新形式的结构性依赖，且中国将会在拉美制造新的“债务陷阱”。在政治方面，一些学者还对中国在拉美的影响力及其可能对各国自治权造成的影响提出警告。与美国或欧洲国家的传统体制关系不同，中国的投资通常以尊重人权和符合自由主义叙事的民主准则为基础，中国与具有不同意识形态和政治体制的当地政府建立了合作关系，但并未进行明确的政治干预。然而，这种减少“干涉主义”的做法可能被视为一种负面因素：透明度和问责制较弱的政权可能会在中国找到一个不探究其国内政治行为的经济合作伙伴。第三种是对中国影响力持怀疑态度，认为拉美与中国的关系发展既有好处，但也有局限性。从这一角度出发，中国现在是、将来也可能继续是该地区经济建设与国际合作的重要参与者，但这也给拉美地区带来了挑战。怀疑论者认为，拉美国家与中国的关系是一种不对称的相互依存关系，拉美国家从中获得的实际利益仍然有限。^① 针对中国使拉美出现“去工业化”、中国破坏拉美的生态环境以及中国在拉美制造“债务陷阱”这三种污蔑中拉关系的错误论调，国内学者进行了严正批驳，认为这些论调无中生有，混淆是非，甚至是信口雌黄，对中国的国际形象和中拉关系发展都造成了不容低估的负面影响。因此，中方应摆事实、讲道理，对这些错误论调给予有力反击。^②

综上，现有文献广泛研究中拉关系的发展阶段、合作路径、政策成果，以及“一带一路”对构建中拉命运共同体的意义，中拉关系面临的外部干扰

① Juan Andrés Gascón Maldonado, “Tres Perspectivas sobre la Presencia China en América Latina”, February 27, 2025. <https://gatecenter.org/tres-perspectivas-sobre-la-presencia-china-en-america-latina/>. [2025-06-01]

② 江时学：《如何驳斥污蔑中拉关系的三种错误论调》，载《人民论坛》，2020 年第 21 期，第 114-121 页。

和不确定性，美国学界和政界对中拉关系的担忧以及中国应采取的应对策略，拉美学界对中拉关系的不同认知等。然而，现有研究对新时期中拉关系“命运与共”所蕴含的时代意义探究尚不够全面深入，对新时代中拉命运共同体在全球南方治理体系中的意义挖掘不足。

党的十八大以来，中拉关系发展取得巨大成就，为中拉关系迈上新台阶奠定了坚实基础：习近平外交思想得到越来越多拉美国家的支持和认同，中拉整体合作下的主要经贸合作目标基本实现，中拉高质量共建“一带一路”加速推进，中拉伙伴关系网络扩容升级，中拉论坛有力推进中拉全面合作。^①本文旨在结合中拉全方位合作的最新成果、政策面指导的原则精神以及国际形势的新变化探讨以下核心问题：中拉关系近年来呈现哪些新特点？这些特点如何体现构建中拉命运共同体的时代意涵？新时期构建中拉命运共同体的举措与路径有哪些？

二 新时期中拉关系发展呈现的新特点

在共建中拉命运共同体的理念引领下，中拉战略合作突破了西方中心主义叙事，开创了基于平等、互利、开放的南南合作范式。中拉通过“一带一路”加强与拉美发展战略对接，共谋发展振兴，共同探索现代化道路，为全球经济复苏注入新动能。在文明互鉴方面，以“和合共生”理念推动人类文明进步，为构建新型国际关系提供中国方案。

（一）政治互信持续加深，中拉关系由“全面合作伙伴关系”迈向“命运共同体”

近十多年来，中拉政治关系通过高层互访、定位升级与平台构建，实现了从“互利合作”到“命运与共”的跨越。习近平主席多次访问拉美和加勒比国家，接待地区多国领导人访华。中拉高层在各种双多边场合密集会晤，凝聚战略共识，为中拉政治关系提供了强大的政治引领。2014年，习近平主席出席中国—拉美和加勒比国家领导人会晤并访问巴西、阿根廷、委内瑞拉和古巴，中拉决定建立“平等互利、共同发展”的全面合作伙伴关系。在这次访问中，习近平主席首次提出打造中拉命运共同体的理念，为新时代中拉关系发展指明了方向。2016年11月，习近平主席访问厄瓜多尔、秘鲁和智利，并在秘鲁国会

^① 谢文泽：《新时代中拉关系发展成就与展望》，载《人民论坛》，2024年第9期，第88-91页。

发表面向拉美地区的重要演讲，全面阐述中国对拉政策主张，提出打造中拉命运共同体的倡议。2021 年 9 月，习近平主席向拉共体第六届峰会作视频致辞，强调“中拉关系已经进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代”。

在双边层面，2012 年以来中国同墨西哥、阿根廷、智利、秘鲁等拉美多国建立了全面战略伙伴关系，同委内瑞拉建立了全天候战略伙伴关系，先后同巴拿马、多米尼加、萨尔瓦多、尼加拉瓜、洪都拉斯实现建交或复交。2024 年 11 月，习近平主席出席二十国集团领导人峰会并访问巴西，同卢拉总统共同宣布将中巴全面战略伙伴关系提升为“携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体”。

表 1 近年来中国与拉美和加勒比主要国家关系定位一览表

国别	双边关系定位
巴西	1993 年，中巴两国建立战略伙伴关系；2012 年，中巴关系提升为全面战略伙伴关系；2024 年，双边关系提升为“携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体”
委内瑞拉	2001 年，中委两国建立共同发展的战略伙伴关系；2014 年，中委关系提升为全面战略伙伴关系；2023 年，中委关系提升为全天候战略伙伴关系
墨西哥	2003 年，中墨两国建立战略伙伴关系；2013 年，中墨关系提升为全面战略伙伴关系
阿根廷	2004 年，中阿两国建立战略伙伴关系；2014 年，中阿宣布建立全面战略伙伴关系
哥伦比亚	2023 年，中哥两国建立战略伙伴关系
秘鲁	2008 年，中秘两国建立战略伙伴关系；2013 年，两国关系提升为全面战略伙伴关系
厄瓜多尔	2015 年，中厄两国建立战略伙伴关系；2016 年，两国关系提升为全面战略伙伴关系
智利	2004 年，中智两国建立全面合作伙伴关系；2012 年，两国建立战略伙伴关系；2016 年，两国关系提升为全面战略伙伴关系
乌拉圭	2001 年，中乌两国建立长期稳定、平等互利的友好合作关系；2016 年，两国宣布建立战略伙伴关系；2023 年，两国宣布建立全面战略伙伴关系
玻利维亚	2018 年，中玻两国共同宣布建立战略伙伴关系
苏里南	2019 年，双边关系提升为战略合作伙伴关系
巴拿马	2017 年，巴拿马断绝同台湾地区的所谓“外交关系”，中巴两国建立大使级外交关系
多米尼加	2018 年，多米尼加断绝同台湾地区的所谓“外交关系”，中多两国建立大使级外交关系
萨尔瓦多	2018 年，萨尔瓦多断绝同台湾地区的所谓“外交关系”，中萨两国建立大使级外交关系
洪都拉斯	2023 年，洪都拉斯断绝同台湾地区的所谓“外交关系”，中洪两国建立大使级外交关系
尼加拉瓜	2021 年，中尼两国相互承认并恢复大使级外交关系；2023 年，两国宣布建立中尼战略伙伴关系

资料来源：根据中国外交部官网信息整理。<https://www.fmprc.gov.cn/>. [2025-05-16]

在多层级层面，2014 年习近平主席和拉美国家领导人共同宣布建立中国—拉共体论坛机制，开启了中拉整体合作的新时代。2025 年 5 月，中拉论坛第四届部长级会议在北京成功举行，发布《中国—拉共体论坛第四届部长级会议北京宣言》和《中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2025—2027）》两份重要文件。自 2017 年中拉开启共建“一带一路”进程以来，已有 20 多个拉美国家同中国签署关于共建“一带一路”的谅解备忘录。上述中拉双多边关系定位和平台机制既是中拉高水平政治关系的体现，也为新时代中拉关系持续走深走实提供了坚实的政治保障。

（二）经贸互补性不断增强，经贸合作由“传统贸易伙伴”转向“创新提质升级”

进入 21 世纪以来，中国是拉美出口增长最快的市场。2000 年，中拉贸易额首次突破 100 亿美元，2011 年跨上 2000 亿美元台阶。2014 年 7 月，习近平主席访拉期间提出，未来十年中拉应努力使双边贸易规模达到 5000 亿美元，中国在拉美投资存量突破 2500 亿美元。2024 年，中拉贸易额如期达到 5184.6 亿美元，首次突破 5000 亿美元大关。中国已连续 12 年成为拉美第二大贸易伙伴，并成为巴西、智利、秘鲁等国第一大贸易伙伴。截至 2023 年年底，中国在拉美直接投资存量达 6008 亿美元，拉美成为中国海外投资第二大目的地。截至 2025 年 5 月，中拉之间 350 亿美元一揽子融资安排已落实 80% 以上，200 亿美元中拉基础设施专项贷款已超额完成。^①

近年来，中拉经贸合作转型升级取得长足进步。一方面，中拉双边贸易额屡创新高，贸易结构更趋优化，且呈双向奔赴态势：中国超大规模市场为拉美国家提供了更大的出口空间，拉美的优质资源和产品也不断满足中国消费者日益升级的需求。另一方面，中拉经贸合作从传统资源贸易逐步转向全产业链协作。目前，中国在拉美地区的投资已广泛涉及数据中心、人工智能、互联网和电力传输等新基建领域。中国企业参与建设的阿根廷贝尔格拉诺货运铁路、巴西美丽山水电站特高压输电工程、秘鲁钱凯港等大型基建项目为拉美的可持续发展提供了坚实的物质基础。双方在可持续发展和绿色经济方面的合作不断加深，并向低碳、环保和可持续的方向迈进。近十年来，中拉经贸务实合作持续走深走实，在发展进程中相互扶持，从经济层面彰显了中拉命运的休戚与共。

^① 《团结协作 共创未来——王毅在中拉论坛第四届部长级会议全体会议上的讲话》，中国外交部网，2025 年 5 月 13 日。https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyjh_673099/202505/t20250513_11622054.shtml. [2025 - 05 - 15]

（三）国际协作日益加强，中拉在国际舞台由“密切配合”到成为“南南合作典范”

中拉双方坚持真正的多边主义，在全球性议题上保持良好沟通协作，并在多层级、宽领域的多边机制平台展开对话与合作。就中拉双方而言，中国同南方共同市场、安第斯共同体建有对话或政治磋商与合作机制，中国还是美洲国家组织、拉丁美洲议会、太平洋联盟观察员。中国同拉美和加勒比地区以共建“一带一路”倡议为依托，不断深化政治互信和务实合作，推动解决全球治理赤字问题，为全球南方的共同发展贡献了智慧与力量。就多边及全球范围而言，中拉在联合国、金砖国家、二十国集团等多边机制框架下紧密配合，共同应对全球性挑战。双方在气候变化、可持续发展等传统和非传统安全的全球议题上协调立场，不仅有效维护了广大发展中国家的权益，也为推动建立更加公正合理的国际政治经济新秩序做出了积极贡献。

中国与拉美国家加快发展战略对接共谋振兴，为推动全球南方国家的协同发展提供了宝贵的南南合作范例。2024 年，中国和巴西共同发表《中国、巴西关于政治解决乌克兰危机的共识》，并同包括玻利维亚、哥伦比亚和墨西哥等拉美国家在内的 17 个全球南方国家成立了乌克兰危机“和平之友”小组，得到 100 多个国家的积极支持和响应。中拉共同致力于推进《生物多样性公约》目标，促进人与自然和谐共生，共建清洁美丽世界。中拉在经贸、卫生健康、气候变化以及捍卫多边主义等方面具有广泛的共同利益和丰富经验，中国智慧和方案赢得了越来越多的国际认可，拉美方案也为深化全球治理提供积极推动力。^①

表 2 中国同拉美主要地区组织关系一览表

组织概况	宗旨	同中国关系
拉美和加勒比国家共同体（2011 年成立，简称“拉共体”），成员包括拉美和加勒比地区 33 国	在加强团结和兼顾多样性基础上，深化地区政治、经济、社会和文化一体化建设，实现本地区可持续发展；继续推动现有区域和次区域一体化组织在经贸、生产、社会、文化等领域的对话与合作，制定地区发展的统一议程；在重大问题上进行协调并表明成员国共同立场，对外发出“拉美声音”	2025 年，习近平主席向拉共体第九届峰会致贺信，强调中拉关系历经风云变幻考验，已经进入平等、互利、创新、开放、惠民的新阶段。中方愿与拉美共同推动中拉命运共同体建设

^① 《互信互鉴，包容发展：中拉携手勾勒南南合作新蓝图》，光明网，2024 年 11 月 14 日。
https://www.gmw.cn/xueshu/2024-11/14/content_37676750.htm。 [2024-12-26]

南方共同市场（1991 年成立，简称“南共市”），正式成员包括阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭、玻利维亚和委内瑞拉 ^a	通过有效利用资源、保护环境、协调宏观经济政策、加强经济互补，促进成员国科技进步和实现经济现代化，进而改善人民生活条件，推动拉美地区经济一体化进程	双方建有对话机制。2024 年中国—南共市举行第七次对话，双方一致同意继续加强对话，不断深化合作
拉美一体化协会（1980 年成立） ^b ，成员包括阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭、委内瑞拉、古巴和巴拿马 13 国	促进和协调成员国相互间的贸易，扩大出口市场和经济合作，在双边和多边合作的基础上，实现地区经济一体化，最终建立拉美共同市场。基本职能是为拉美地区一体化组织和拉美国家双边协定提供保护，为双多边贸易提供便利和咨询	中国是拉美一体化协会的首个亚洲观察员。2013 年 9 月，双方签署《中华人民共和国外交部与拉美一体化协会秘书处专门合作备忘录》
拉丁美洲社会科学院（1957 年成立） ^c ，成员包括拉美和加勒比地区 18 国。观察员国为西班牙和中国	各成员国旨在加强拉美和加勒比地区社会科学教学与研究，致力于推动地区学界与政界的对话与合作，促进地区一体化和发展	2022 年，正式吸纳中国成为其观察员国；2024 年，与中国外交部签署《中华人民共和国外交部 and 拉丁美洲社会科学院 2024—2028 年合作协议》
太平洋联盟（2011 年成立），正式成员国包括智利、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁。 ^d 观察员国 63 个	加强拉美太平洋沿岸国家贸易政策协调，促进联盟内货物、服务、资本和人员自由流通，致力于将联盟打造成对亚洲最具吸引力的拉美次区域组织和亚洲进入拉美市场最便利的入口	2013 年中国成为其观察员国，同联盟各成员国保持着良好的双边关系，各领域务实合作成果丰硕
拉丁美洲议会（1964 年成立），由拉美和加勒比 23 个国家和地区的议员组成	促进拉美和加勒比国家的团结和地区一体化	与中国保持良好关系，双方互访不断

注：a 因国内局势变化，委内瑞拉自 2017 年 8 月起被无限期中止成员国资格，南共市联系国包括智利、秘鲁、哥伦比亚、厄瓜多尔、苏里南、圭亚那；b 前身是 1960 年成立的拉美自由贸易协会；c 拉丁美洲社会科学院与拉美经委会、拉美社会科学理事会并称拉美三大社科研究机构；d 2024 年 12 月，太平洋联盟部长理事会同意接纳哥斯达黎加为新成员，将于 2025 年实质推进该国加入进程。

资料来源：根据中国外交部官网信息整理。<https://www.fmprc.gov.cn/>。[2025-05-16]

（四）人文交流日益拓展，中拉人文由“浅层互动”朝向“文明互鉴”

自进入 21 世纪以来中拉人文交流历经 20 余年发展，呈现出从浅层互动向深层互鉴的跃升。在 21 世纪头十年里，受制于距离遥远及诸多条件限制，中拉人文交流主要集中于文化旅游等领域，无论是交往的渠道还是形式都较单一。这一时期，中国与拉美国家陆续签订旅游合作协议，中国游客通过墨西哥、秘鲁及巴西等国的标志性景点感知拉美文明，而拉美民众则通过春节庙会、中文学习等渠道有限接触中国文化。这些“景观消费”远未达到使中拉双方通过人文交流增共识、促经贸的期待，更遑论官民并举的文明互鉴。

近十多年来，在中拉论坛框架内，中拉构筑起多层次、宽领域的对话合作网络，人文交流更加热络。“中文热”在拉美地区持续升温，在 26 个拉美国家共设有 57 所孔子学院或孔子课堂。中国向拉美国家派遣医疗和农业专家组，推广“小而美”民生项目，助力地区发展振兴。“中拉文化交流年”“未来

之桥”及中拉青年领导人培训交流营等品牌活动丰富多彩，孔子学院、鲁班工坊等合作项目落地见效。中拉之间日益提升的多维度文化互动不仅增进了双方的相互理解，而且使中拉文明交流互鉴深入人心，为进一步巩固中拉命运共同体铺垫了民意基础。^① 中拉论坛第四届部长级会议宣布，未来三年中方将向拉共同体成员国提供 3500 个政府奖学金名额、1 万个来华培训名额，实施 300 个“小而美”民生项目，积极推动鲁班工坊等职业教育合作项目，支持拉共同体成员国开展中文教育。为进一步便利双方人员友好往来，中方决定首批向拉美和加勒比地区 5 个国家实施免签政策，并适时扩大对地区国家的覆盖范围。^② 这些民心工程项目必将更大范围、更深层次地推动中拉人文交流的双向奔赴和文明互鉴的深度融合。

三 中拉战略合作丰富中拉命运共同体的时代意涵

作为发展中国家，拉美国家一直在努力实现自强发展。随着全球南方国家群体性持续崛起，拉美国家作为其重要组成部分，在国际舞台上发出响亮的“拉美声音”。如何走出一条适合自身发展的现代化之路，是当前拉美各国共同追求的目标。^③ 中拉在政治互信、经贸合作、国际协作及人文互鉴等维度上的深层次合作将中拉命运共同体理念从抽象原则转化为具体实践，不仅深化了中拉关系的战略价值，也为破解南方国家发展困境提供了中国方案，体现出人类命运共同体理念在全球南方实践中的成熟与创新。

（一）中拉平等合作推动国际关系民主化

中国倡导平等有序的世界多极化，主张国家不分大小强弱都应在世界多极化进程中平等参与、享受权利、发挥作用，切实推进国际关系民主化，增强广大发展中国家的代表性和发言权，反对霸权主义和强权政治。^④ 新时代中

① 《文化交流促进中拉民心相通》，中国政府网，2024 年 11 月 18 日。https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202411/content_6987767.htm. [2024-12-26]

② 《中国—拉共同体成员国重点领域合作共同行动计划（2025—2027）》，中国外交部网，2025 年 5 月 13 日。https://www.mfa.gov.cn/web/wjbx_673089/xghd_673097/202505/t20250513_11622237.shtml. [2025-05-15]

③ 《风雨同行 共建中拉命运共同体：实践之路及未来展望——中拉整体合作篇》，北京周报网，2024 年 12 月 26 日。http://www.beijingreview.com.cn/shishi/202412/t20241226_800388166.html. [2025-01-02]

④ 《王毅：为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境》，中国政府网，2024 年 8 月 13 日。https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202408/content_6968187.htm. [2025-05-11]

拉关系定位以“平等”为首，充分体现了中拉命运共同体的构建以“相互尊重”为核心原则，基于这一核心原则的新时期中拉关系通过制度性合作与实践创新，为国际关系民主化提供了新范式。这种尊重体现在如下两方面：一方面，中国始终强调拉美人民要建设的是自己的家园，不是别人的“后院”，反对将拉美纳入任何大国博弈的框架；另一方面，中拉合作坚持“平等相待、互利共赢”原则，既不输出意识形态，也不附加政治条件。

中拉都旗帜鲜明地反对单边主义，倡导共商共建共享原则，在国际事务中共同维护发展中国家权益，这同美国历届政府在拉美推行门罗主义形成了鲜明对比。正如王毅外长在2025年全国两会记者会上所强调，中拉合作是南南合作，只有相互支持，没有地缘算计；在同拉美国家交往，中方始终秉持平等相待、互利共赢的原则，从不寻求势力范围，也不针对任何一方。

（二）中拉共同发展助力全球南方现代化进程

中国是世界上最大的发展中国家，拉丁美洲是第三世界的重要组成部分。“发展”是中拉命运共同体建设的题中应有之义，也是关键之所在。^①从历史维度看，中国与拉美等发展中国家的现代化发展基本上都脱胎于殖民地或半殖民地、封建或半封建社会。拉美国家在独立以前深受欧洲殖民者压迫，其独立后的现代化进程也长期受到结构性不平等的制约。早在1949年，阿根廷经济学家普雷维什向联合国拉美经委会递交了一份题为《拉丁美洲的经济发展及其主要问题》的报告，系统和完整地阐述了“中心—外围”理论，其要义在于明确指出“落到拉丁美洲这个世界经济体系外围部分的专门任务是为大的工业中心生产粮食和原材料”^②。

从现实情况看，在当前国际和地区经济形势低迷的背景下，求合作、促发展成为包括中拉在内的世界各国共同追求的目标。近年来，中国向拉美国家释放发展红利和政策红利，不断提供关于“发展”的公共产品。中拉在诸多领域的广泛合作既助力拉美国家产业升级，也为中国高性价比的技术输出提供市场，形成“发展红利共享”格局。由此而言，在探索符合本国国情现代化道路的过程中，中拉可以相互借鉴、相互成就。从更宽广的视角看，中拉命运与共、共谋振兴，为发展中国家探索现代化路径提供了“另一种可

^① 《中拉共建命运共同体步伐稳健有力》，中国社会科学网，2021年8月12日。https://www.cssn.cn/skwxsd/gjhy/202310/t20231019_5691485.shtml. [2025-05-11]

^② 高君成：《评拉美发展主义的经济理论及其实践》，载《拉丁美洲研究》，1985年第2期，第41-42页。

能”。正如巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯所说，不断发展的中拉伙伴关系代表着拉美国家获得更多自主实现经济现代化、促进更可持续发展的机会。^①

（三）中拉多边协作重塑全球治理体系

世界正经历百年未有之大变局。随着全球性挑战日益增多，推动全球治理体系变革是大势所趋。尤其是特朗普第二任期为原有的大国博弈、地缘冲突、民粹主义、脱钩断链等逆全球化趋势增添了更多的不确定因素，时局动荡阻碍国家间合作与互信，因此，重塑全球治理体系尤显重要。中拉同属发展中国家和地区，是全球南方的重要组成部分，有着广泛的共同利益。中拉命运共同体通过体制机制创新和全球治理协同，为全球南方国家提供了以平等、包容、可持续发展为核心的新型合作范式，有效推动世界多极化和经济全球化向更公正方向发展。近年来，中拉双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定地相互支持，共同捍卫国际公平正义；在气候变化、数字治理等议题上协调立场，推动全球治理体系向更公正方向改革；中国与巴西在联合国发起“和平之友”小组，为解决乌克兰危机提供非对抗性方案；中国提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议得到了大多数拉美国家的支持。

面对共生与对抗、包容与排他等复杂国际选择，中国同拉美国家和衷共济、凝聚共识，为广大全球南方国家描绘共同发展的崭新图景，为全球治理贡献南南合作新经验，助力实现更有韧性的全球发展。正如王毅外长在中拉论坛第四届部长级会议全体会议上的讲话所指出，中方愿同拉方一道，践行真正的多边主义，坚持共商共建共享，以公平正义、开放包容理念引领全球治理改革，共同维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，不断提升发展中国家的代表性和发言权。

（四）中拉文明互鉴促进世界文明多样性

全球文明倡议以“尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值”为核心，强调不同文明间的平等对话与互鉴共生，这一理念在拉丁美洲文明与中华文明的互动中得到深刻印证。中国和拉美都拥有丰富的历史传统和深厚的文化底蕴，在人类历史长河中，中华文明与拉美文明沿着各自轨迹，演绎出绚烂的古代文明史。文明互鉴是国家关系中最基本最深沉最持久的力量。从空间

^① 《“中国龙与美洲豹越走越近”——中拉“双向奔赴”合作走深走实》，新华网，2025 年 1 月 10 日。<https://www.xinhuanet.com/world/20250110/cc11e34bc3da4e5ab2579eedbd8e8d24/c.html>。[2025 - 05 - 16]

的维度看，中拉文明互鉴作为全球文明倡议的延伸实践，展现了非西方文明自主探索现代化道路的可能性。从时间的维度看，把历史意义上的中拉文明互鉴引入当下各自建设现代化道路的探索，视野和格局就变得更加宽广。

综合时间与空间、融合历史与现实，中拉具有源远流长、灿烂多样的文明谱系，在迈向现代化时面临着一些相似的问题，双方发展理念非常契合。新时期中拉文明互鉴作为落实全球文明倡议的重要实践，不仅成为世界文明多样性的生动写照，更可能为世界文明发展开拓出一种新的思路：重构全球文明叙事，构建“各美其美，美美与共”的文明观。

四 新形势下推动构建中拉命运共同体的路径思考

美国推行门罗主义 200 余年并未能阻挡拉美国人民谋求独立自主的呼声与行动。事实证明，更大的威压只能带来更大的反抗。拉美各国不仅体会到“建桥比筑墙好，开放比封闭好”，而且对特朗普推行的“新门罗主义”有深刻认知与高度警惕。美国打压拉美国、干扰中拉合作不仅经济上得不偿失，而且最终损害的是美国自身所谓民主国家的形象和软实力。“风物长宜放眼量”，世界多极化和经济全球化是大势所趋。包括中国和拉美国在内的全球南方的群体性崛起站在历史正确的一边，作为人类命运共同体的生动实践与写照，中拉合作顺应时代发展，必将迎来更加美好的明天。

新形势下，中拉应继续高举人类命运共同体旗帜，紧紧围绕和平与发展时代主题，基于历史使命锚定发展目标，以机制创新和精准策略进一步释放合作潜能，使中拉命运共同体成为人类文明新形态的重要支柱。具体而言，新形势下推动构建中拉命运共同体的主要路径选择如下。

第一，增进高层交往，加强政治引领。以元首外交引领中拉关系发展，以落实中拉论坛第四届部长级会议各项成果文件为契机，增强新时代中拉关系向前向上发展的动力与信心，巩固和扩大政治共识。加强中拉政府、议会以及政党高层次宽领域交流合作，深化治国理政经验交流互鉴。支持巴西办好金砖峰会，密切中拉领导人双多边会晤，以多边促双边，不断提升政治互信。

第二，深化战略对接，强化利益融合。推动中拉“一带一路”合作与拉美国发展战略深度对接。一方面，稳步提升大宗商品贸易、基础设施投资等领域合作规模，夯实中拉经贸“压舱石”。另一方面，积极回应拉美国实现包容性增长、可持续发展、再工业化、减贫等诉求，升级中拉产业链合作，

打造经济互补新优势。在加强新型基建、绿色能源、电动汽车、人工智能等领域合作的同时,开展更多示范工程和“小而美”民生项目。

第三,完善多边机制,提升全球南方话语权。增强全球南方和发展中国家共同身份认同,进一步加强中拉在金砖机制、二十国集团、联合国等多边机制框架内的立场协调和全球治理合作。增进双方在落实全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议方面的协调沟通。

第四,加强人文交流传播,构建中拉人文共同体。落实好习近平主席在中拉论坛第四届部长级会议上提出的关于推进文明工程的系列举措,持续加强中拉文明互鉴,积极开展公共外交和民间外交,扩大高校、智库、媒体、地方等交流,以文明交流互鉴超越文明隔阂冲突,促进中拉民心相通行稳致远。

第五,增强底线思维,做好风险应对。一方面,全面深入宣介中国式现代化的世界意义,积极弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,破解美西方对中拉合作的抹黑与攻击。另一方面,紧跟形势,正确研判,对特朗普政府发起的贸易战、关税战对中拉经贸关系发展的影响和冲击做好应对预案。

五 结语

近十多年来,中拉关系以平等互信、多元合作、自主发展为特征,其跨越式发展与命运共同体的构建实践不仅为双方现代化进程注入动力,更为全球南方的团结协作与治理变革提供了实践范本。尽管新形势下中拉关系发展面临一些外部挑战,但中拉关系站在历史正确的一边,顺应时代发展潮流,潜力无限,前景可期。正如习近平主席在中拉论坛第四届部长级会议开幕式讲话所指出的,中拉已经成为携手共进的命运共同体,其鲜明底色是平等相待,强大动力是互利共赢,胸怀品格是开放包容,根本追求是造福人民,具有蓬勃生命力和广阔前景。^①展望未来,中拉仍需基于历史使命锚定发展目标,以机制创新和精准策略进一步释放合作潜能,使中拉命运共同体成为人类文明新形态的重要支柱。

(责任编辑 刘维广)

^① 《习近平:谱写构建中拉命运共同体新篇章》,人民日报网,2025年5月13日。<https://www.peopleapp.com/column>. [2025-05-16]