

## 新冠疫情对阿根廷服务业的 影响及政策措施评析

吴 茜

**内容提要：**新冠肺炎疫情严重影响了阿根廷的经济发展，特别是作为该国经济重要组成部分的服务业受到了此次疫情的极大冲击。鉴于阿根廷服务行业种类多元，此次疫情对其发展来说既是重创也是机遇。一方面，人员密集型服务行业受人员流动限制的影响，无法在短时间内恢复至疫情前的发展水平，造成了大批非正规就业者的失业和一定的经济损失。另一方面，知识型服务行业在此次疫情中迎来了发展机遇，并有望成为推动阿根廷服务业发展的重要动力。为应对疫情带来的冲击，阿根廷政府从本国服务业的特点出发，及时出台相关措施，在为客运业和旅游业提供发展保障的同时，积极推动软件和医药类服务业的发展，并取得了一定成效。这些举措具有高效性、延续性、前瞻性的特点，为推动阿根廷服务业复苏、结构转型以及融入全球价值链提供了良好的基础。疫情期间，中国和阿根廷在知识型服务业上的合作增多，了解阿根廷服务业当前的发展状况有利于推动中阿合作的进一步深化。

**关键词：**阿根廷 新冠疫情 服务业 知识型服务业  
政策措施

**作者简介：**吴茜，南开大学历史学院拉丁美洲研究中心博士研究生。

**中图分类号：**F752.68 **文献标识码：**A

**文章编号：**1002-6649 (2021) 06-0136-17

拉美和加勒比地区是全球新冠疫情的重灾区之一，该地区人口仅占全球人口的 8.5%<sup>①</sup>，却出现了全球近 1/5 的感染病例和超 1/4 的死亡病例<sup>②</sup>。截至 2021 年 3 月 15 日，阿根廷累计确诊病例 2192025 人，累计死亡病例 53646 人，分别位列拉美国家第 3 位和第 4 位，是受疫情影响最为严重的拉美国家之一。<sup>③</sup>

新冠疫情和随之而来的防控措施给阿根廷经济带来了双重打击，其中服务业遭受的冲击尤为严重，相关问题值得深入探讨。本文选择阿根廷作为研究对象出于以下几点考量。首先，在拉美地区，阿根廷的防疫状况具有一定的代表性。面对新冠疫情，拉美主要经济体采取的防疫思路不尽相同，巴西与墨西哥的防疫措施较为宽松，而阿根廷等国的防疫措施更为严格。因此，作为拉美主要经济体，阿根廷服务业在严格防疫措施下遇到的问题与其生存之道具有较强的典型性。其次，阿根廷的人员密集型和知识型服务业在全球范围内均具有一定的竞争力。以人员密集型的旅游业为例，凭借本国丰富的旅游资源，阿根廷各项行业指标在拉美地区的排名较为靠前。<sup>④</sup>在疫情期间，相较南美地区其他国家，阿根廷境内旅游业的发展仍保持了一定优势。<sup>⑤</sup>在知识型服务业发展方面，阿根廷也具有一定的优势与发展潜力。2018 年，阿根廷知识经济出口量位居全球第 38 位，在拉美地区排名第 2 位，仅次于巴西。<sup>⑥</sup>再次，了解疫情对阿根廷服务业的影响，有利于加强中阿未来的经济合作。2020 年，拉美部分国家对华出口有所上升，中国更是成为阿根廷第一大贸易伙伴。<sup>⑦</sup>目

① “Día Mundial de la Población: ¿Sabes Cuántos Habitantes Somos en América Latina?”, en *BBC News Mundo*, julio 11, 2018. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44789026>. [2021-03-15]

② OCHA (UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), “Latin America & The Caribbean – Monthly Situation Snapshot – As of 10 March 2021”, March 12, 2021. <https://reliefweb.int/report/argentina>. [2021-03-15]

③ 参见世界卫生组织网站 <https://covid19.who.int/table>. [2021-03-15]

④ 参见 World Tourism Organization, *World Tourism Barometer*, Vol. 18, Issue 7, December 2020; “Argentina Alcanzó el Primer Puesto en Latinoamérica en el Ranking Mundial de Turismo de Reuniones”, en *Télam*, mayo 12. <https://www.telam.com.ar/notas/202005>. [2021-04-02]

⑤ “Argentina, Al Tope del Ranking Regional de Turismo Interno Durante la Pandemia”, en *Letra P*, marzo 17, 2021. <https://www.letrap.com.ar/>. [2021-03-31]

⑥ Argencomics, *Informe 2019*, pp. 28-29. <https://www.argencon.org/wp-content/uploads/2020/06/Argencomics-Informe-2019.pdf>. [2021-03-31]

⑦ 杨首国:《新冠疫情下拉美的发展困境与变革之路》, 2021 年 3 月 9 日。 [http://ex.cssn.cn/gjgxx/gj\\_lmjj/202103/t20210309\\_5316673.shtml](http://ex.cssn.cn/gjgxx/gj_lmjj/202103/t20210309_5316673.shtml). [2021-03-31]

前，双方在服务业上的贸易往来仍有较大的提升空间<sup>①</sup>，因此，为更好地深化双方经济合作，了解阿根廷服务业的当前发展状况与未来走势极有必要。

那么，新冠疫情对阿根廷服务业的影响主要在哪些方面？这些影响有什么特点？阿根廷政府主要采取了哪些措施？这些措施如何扶持服务业发展？这些措施的特点又是什么？本文拟研究新冠疫情对阿根廷服务业造成的影响和有关应对措施，尝试回答上述问题。

## 一 新冠疫情对阿根廷服务业的影响

新冠疫情对服务业带来的影响比较复杂，其原因之一在于服务业的多样性特征。由于工业化的不断发展与完善，服务的种类逐渐增多，服务的定义与分类与时俱进。当前，服务业的发展呈现出三种趋势：行业种类多样化、与其他产业的界限逐渐模糊、从业人员多样化。行业种类的多样化与行业间的交叉性逐渐改变着服务业的发展模式。旅游业等传统服务行业不再是服务业发展的唯一驱动力，而信息、软件、技术类行业的不断发展逐步改变了服务业的发展格局。非传统服务业的发展带来两方面变化：一方面是从业人员专业技能的分化，另一方面是传统型与知识型服务业的融合。阿根廷全国各服务行业在疫情期间经历的不同冲击与挑战很好地反映了上述多样性。

服务业在阿根廷经济中占比较高，涉及行业种类较多。在该国诸多服务行业中，软件、呼叫中心以及旅游业的发展非常具有竞争力。<sup>②</sup> 根据统计，2017年，阿根廷旅游业占服务出口的36%，知识型服务类共占47%；从数据上看，阿根廷服务业中潜力最大的活动均与旅游业与知识型服务业有关。<sup>③</sup> 2018年，阿根廷服务业占国内生产总值的55.48%。<sup>④</sup> 2019年，阿根廷的服务出口达到了141.83亿美元；其中，旅游业、企业服务和信息服务在出口中占

<sup>①</sup> 阿根廷国家通讯社报道指出，该国主要向中国出口大豆、冷冻去骨牛肉、植物油、谷物和鱿鱼，从中国进口机械、化工产品、纺织品和金属等。参见驻阿根廷共和国大使馆经济商务处：《中国连续四个月成为阿根廷第一大贸易伙伴》，2020年9月8日。http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jy/jl/1/202009/20200903002450.shtml. [2021-03-31]

<sup>②</sup> “Argentina: Política y Economía”. https://santandertrade.com/es/portal/analizar-mercados/argentina/politica-y-economia. [2021-01-12]

<sup>③</sup> Ricardo Carciofi, “Inserción Internacional de Argentina: El Desempeño Exportador Como Límite al Crecimiento Económico”, en *Documento de Trabajo*, No. 180, Buenos Aires: CIPPEC, 2019, pp. 17-36.

<sup>④</sup> “Informe País Argentina”, octubre de 2020, p. 26. https://basquetrade.spri.eus/wp-content/uploads/2020/10. [2021-04-01]

比较高，客运、个人服务、文化服务次之，而金融、保险、咨询行业较为薄弱。<sup>①</sup>

服务业的重要性还体现在它为阿根廷提供了大量的就业岗位（见图1）。自2010年至2020年10月，服务业提供的就业岗位占比均在75%以上。阿根廷服务业包含的岗位种类众多，其中包括企业服务、通信、个人服务、餐饮、文娱与卫生工作等。即使在疫情的冲击下，截至2020年10月，该国服务业提供的就业岗位仍然占到了78.86%。<sup>②</sup> 疫情的爆发限制了人口的流动，相关服务行业因其人口聚集的特点，与防疫措施冲突最大，其收益和就业因此严重受损。<sup>③</sup>

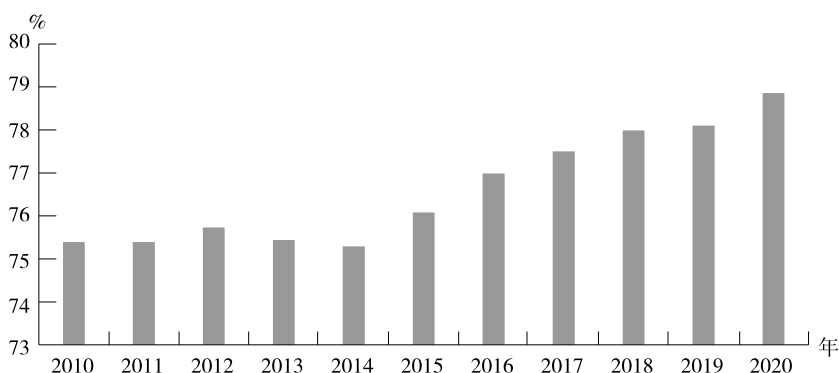


图1 阿根廷服务业就业人员占就业总数的比重（2010—2020年）

资料来源：根据国研网世界经济数据库数据绘制。http://data.dreinet.com.cn/dataTable?id=51&structureId=83。[2021-01-19]

鉴于服务行业种类多样，各行业发展趋势迥异，疫情中这种差异性尤为明显。其中，依赖客源及封闭物理场所的行业收入下跌严重<sup>④</sup>；知识型服务业因其工作地点的随意性，受到的冲击较小。基于疫情发展态势的影响，相关数据具有一定的时效性。受统计数据的限制，本文仅选取旅游业、住宿业、餐饮业、航空业、视听业及部分知识型服务行业进行分析。本文之所以选取

<sup>①</sup> Marcelo Elizondo, “El Débil Comercio Internacional de Servicios Argentino”, en *La Nación*, agosto 20, 2020. <https://www.lanacion.com.ar/economia>. [2021-01-12]

<sup>②</sup> “Argentina: Distribution of Employment by Economic Sector from 2010 to 2020”, October 2020. <https://www.statista.com/statistics/316858/employment-by-economic-sector-in-argentina/>. [2021-01-12]

<sup>③</sup> 陆旻、夏杰长：《疫情对服务业冲击的影响及对策》，载《中国经济时报》2020年3月2日。

<sup>④</sup> 夏杰长：《全球疫情冲击下的中国服务业：分化与创新》，载《财经问题研究》，2020年第6期，第4页。

这些行业，是因为它们代表了服务业发展的不同方向，体现了疫情对阿根廷服务业的差异化影响。

传统服务行业受到疫情的剧烈冲击，旅游业、住宿业、餐饮业的收益断崖式下跌。鉴于阿根廷拥有良好的旅游资源，长期以来旅游业及其相关行业不仅为该国提供了可观的收入，还为该国提供了大量就业岗位。根据世界旅游协会（WTTC）的数据，2018年阿根廷的旅游业产值占国内生产总值的10%，为该国提供了180万个就业岗位，仅当年国际游客开销一项就达48亿美元。<sup>①</sup> 由于疫情限制了人口流动，旅游业及相关行业受到重创。2020年第二季度，餐饮与住宿业的相关岗位共减少约30.4万。<sup>②</sup> 2020年第三季度，阿根廷境内旅客共计66万，日均消费676比索，这一数据较前一年同时段数据（1308比索）大幅下降；其中，53.6%的游客人均消费不高于1000比索，消费超过5000比索的游客仅占6.3%。<sup>③</sup>

在拉美航空业遭受重创的大背景下，阿根廷航空业的处境也十分艰难。根据拉美经委会的预估，至2020年7月31日，拉美及加勒比地区主要航空公司的市场价值缩减69.1%；2020年前8个月内，疫情波及拉美及加勒比地区超500万的航空业岗位，影响了数个机场扩建、飞行器维修与购买。<sup>④</sup> 疫情暴发以来，阿根廷对商业航班实行了非常严格的管控。2020年3月17日，政府宣布暂停国内航班、铁路以及长途公交。<sup>⑤</sup> 以阿根廷航空为例，其商业航班自2020年3月份停航7个月，到10月份航空公司才重启业务。<sup>⑥</sup> 客运量的大幅缩水给航空业的收益带来了极大的打击。据2020年9月《号角报》的报道，

① Cámara Argentina de Turismo, “La Industria de Viajes y Turismo Creció por Encima del PBI Global en 2018 Según el Informe de la WTTC”, marzo 6, 2019. <http://www.camaradeturismo.org.ar/section/noticias/>. [2021-01-06]

② Daniel Blanco Gómez, “Datos Oficiales: Por la Cuarentena, en el Segundo Trimestre del Año Se Perdieron 3, 7 Millones de Empleos”, en *Infobae*, octubre 15, 2020. <https://www.infobae.com/economia/2020/10/15/>. [2020-01-09]

③ “Turismo Interno Tercer Trimestre del 2020”. <https://www.yvera.tur.ar/estadistica/documentos/descarga>. [2021-01-06]

④ CEPAL, “COVID-19: Impactos Inmediatos en el Transporte Aéreo y en el Mediano Plazo en la Industria Aeronáutica”, septiembre 2, 2020. <https://www.cepal.org/es/notas>. [2021-01-07]

⑤ María Laura Alzúa y Paula Gosis, *Impacto Social y Económico de la Covid-19 y Opciones de Políticas en Argentina*, PNUD, 2020, p. 5.

⑥ “Reinició Argentina Vuelos Domésticos”, en *A21*, octubre 22, 2020. <http://a21.com.mx/index.php/aerolineas/2020/10/22/reinicio-argentina-vuelos-domesticos>. [2021-01-08]

阿根廷航空业 2021 年赤字将达到 5.64 亿美元。<sup>①</sup> 受疫情及防疫管制的影响，南美航空（LATAM）的阿根廷分公司不得不做出放弃阿根廷国内航线的决定。<sup>②</sup>

由于视听业涉及人员密集型和知识型两种发展模式，故而疫情对其产生了两种不同影响。拍摄等对人员数量和流动要求较高的工作在疫情期间停滞，相关产品在院线的上映也因隔离等防疫措施被迫中断。然而，疫情推动了该行业产品的线上销售，加强了视听业与软件信息技术等行业间的联系。阿根廷视听业（电影、电视、广告等）<sup>③</sup> 的发展具有一定的优势，这种优势体现在阿根廷特有的地域资源和相关从业人员较高的业务能力上。长期以来，阿根廷因其地处南半球的地理位置、建筑风格及文化氛围，成为北半球国家摄制组进行反季节拍摄的优选取景地。受人口流动管制的影响，外国摄制组难以进入阿根廷，导致该国此类工作的收入减少。根据 2020 年 9 月《国家报》的报道，阿根廷电影行业已流失约 1.5 万个工作岗位。<sup>④</sup> 阿根廷每年出品约 110 部电影，而 2020 年年初就有 20 多部停工。<sup>⑤</sup> 相比之下，知识型视听业受疫情影响较小，阿根廷视听从业人员的技术素养优势在疫情期间得到了更为突出的体现。在 2020 年世界广告研究中心（WARC）的创意百强、执行力百强、媒体百强的国家排行榜中，阿根廷分别排名第 9 位、第 6 位和第 11 位。<sup>⑥</sup> 在疫情期间，阿根廷流媒体平台得到了进一步发展<sup>⑦</sup>。此外，阿根廷动画产业

① Luis Ceriotto, “El Agujero Negro de Aerolíneas Argentinas: En 2021 Tendrá un Déficit de US \$ 564 Millones”, en *Clarín*, septiembre 26, 2020. <https://www.clarin.com>. [2021-01-08]

② Sebastián Fest, “Latam se Retira de Argentina y Aerolíneas Argentinas Recupera un Cuasi Monopolio en el Mercado Interno”, en *El Mundo*, junio 17, 2020. <https://www.elmundo.es/economia/2020/06/17>. [2021-01-08]

③ Andrés López, Daniela Ramos y Iván Torre, *Las Exportaciones de Servicios de América Latina y su Integración en las Cadenas Globales de Valor*, CEPAL, 2009, p. 91.

④ Julieta Bilik, “Películas en Pausa: La Industria Audiovisual Tras Seis Meses de Cuarentena”, en *La Nación*, septiembre 11, 2020. <https://www.lanacion.com.ar/espectaculos/cine>. [2021-02-08]

⑤ Javier Castro Bugarín, “El Cine Argentina, ante un Panorama ‘Gravísimo’ por el Impacto de la Covid-19”, en *La Vanguardia*, julio 3, 2020. <https://www.lavanguardia.com/vida/20200703/482061812101>. [2021-02-07]

⑥ WARC 排行榜数据来源于创意类、媒体类和实效类世界顶级奖项的统计，WARC 的介绍参见 <https://www.warc.cn/about-warc-rankings>，文中提到的三类排行榜分别参见 <https://www.warc.com/rankings/creative-100/top-countries/2020>；<https://www.warc.com/rankings/effective-100/top-countries/2020>；<https://www.warc.com/rankings/media-100>. [2021-02-08]

⑦ Juan Pablo Cinelli, “La Industria Audiovisual en su Laberinto”, en *Caras y Caretas*, julio 13, 2020. <https://carasycaretas.org.ar>. [2021-02-08]



也因其制作的特殊性，维持了发展速度。<sup>①</sup>

知识型服务业受到疫情的冲击较弱，因为这类行业既不需要密集的人口流动，也不受区域性资源的限制。近年来，知识型经济在阿根廷得到了一定发展。当前，它占阿根廷本国产品出口的8%。知识型经济以技术与创新见长，可分为四类：知识及专业型服务、信息技术及软件服务、知识产权贸易、文化及娱乐服务。根据阿根廷国家统计局的数据，2019年企业、专业及技术服务在知识型经济的出口中占比58.6%，软件及信息服务占比29.4%。<sup>②</sup>2020年4月，相关行业预测报告显示，尽管受到通货膨胀、财务税收、工资支出、汇率、疫情的影响，该行业仍有望创造2500个新岗位。<sup>③</sup>2020年9月，知识型服务行业的就业状况较2019年同期没有明显变化。<sup>④</sup>通过数据对比不难发现，知识型行业受到疫情的冲击相对较小。

综上所述，服务业因其所涉及行业甚多，疫情对其产生的影响不可一概而论。其中，人员密集型行业涉及的就业人数最多，受到的冲击也最大；知识型行业从业人员较少，受到的冲击较小。面对服务业本身分类的复杂性，阿根廷政府尝试通过不同政策支持该产业的发展。

## 二 阿根廷政府应对疫情影响的政策措施

自疫情暴发以来，阿根廷政府采取了一系列措施以减少经济的损失，帮助企业渡过难关，通过以降税、稳岗、注资、简化手续等方式保障企业发展。

由于防疫措施限制人员流动，客运行业无法正常运转，直至疫情有所缓解，阿根廷政府才从提供补贴和设立基金等方面入手扶持相关行业。2020年3—10月，阿根廷政府采取了严格的管控措施，航空和长途汽车的业务都受到了极大的影响。航线的取消、飞行器更新计划的缺失、未来扩展计划的缺失

---

<sup>①</sup> “La Animación Resiste el Impacto de la Pandemia de COVID-19”, en *Panorama Audiovisual*, diciembre 18, 2020. <https://www.panoramaaudiovisual.com/2020/12/18>. [2021-02-08]

<sup>②</sup> Argencomics, *El Conocimiento, Fundamento de un Modelo de País Sustentable*, 2020, pp. 19-26. <https://www.argencon.org>. [2021-01-19]

<sup>③</sup> Fernando Meaños, “La Industria del Software Espera Crear 2.500 Empleos Este Año y Reclama la Demorada ley de Economía del Conocimiento”, en *Infobae*, junio 10, 2020. <https://www.infobae.com/economia/2020/06/10>. [2021-01-12]

<sup>④</sup> “Informe de Panorama Productivo Evolución de los Principales Indicadores de la Actividad Productiva”, Centro de Estudios para la Producción, Ministerio de Desarrollo Productivo, diciembre 2020, p. 23.

都将阿根廷航空业置于困境。<sup>①</sup> 国际航空运输协会（IATA）呼吁阿根廷政府放宽对该行业的限制，为航空公司提供资金支持，延迟税收期限。<sup>②</sup> 在航空业方面，受客观条件限制，阿根廷政府采取的措施具有一定的滞后性。2021年1月13日国家公报才明示，为推动行业复苏和提升行业竞争力，冻结国内航班机场使用费。<sup>③</sup> 在长途客运方面，基金支持与费用优惠成为扶持行业发展的主要手段。其中，较有代表性的措施有：（1）为国内城区及城际公共交通提供补助的“新冠基金”（Fondo Covid）<sup>④</sup>；（2）对部分客运车辆2021年度国家交通管理费提供优惠<sup>⑤</sup>；（3）对长途客运业进行紧急补贴<sup>⑥</sup>。

在旅游业方面，政府出台了一系列措施助力行业发展，分担企业因疫情遭受的损失。出于防疫需要，政府必须限制人口流动，这造成依赖客源发展的旅游业无法正常运转。为了保障旅游业的资金运转，政府一方面为企业提供资助，一方面刺激消费。资助旅游行业发展的方式主要有保障从业人员薪资、减少物业开支及税费和企业合并。<sup>⑦</sup> 为保障旅游从业人员的收入，政府主要通过以下计划进行资助：一是通过就业与生产援助计划（ATP）向旅游行业提供超365亿比索的资助，目前已有1.9万企业和21.1万员工受益；二是通过旅游业援助及培养基金（FACT）为2500家中小微企业提供30亿比索资助以保障超3.8万的工作岗位；三是通过旅游供应商援助基金（APTur）提供3亿比索资助以支持与旅游活动相关的从业者；四是冬季从事季节性旅游工作者提供1万比索的援助。由于客源流动性受阻，旅游业为吸引消费而推行了旅游预付，因此“预旅行计划”（Programa PreViaje）应运而生。通过该计

① La Asociación Argentina de Aeronavegantes, “Sobre Situación Aerocomercial Actual”. <https://www.aeronavegantes.org.ar/index.html#>. [2021-01-27]

② IATA, “IATA Calls on Argentine Government to Support Aviation in the Face of COVID-19 Crisis”, April 7, 2020. <https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2020-04-07-03/>. [2021-01-27]

③ “Resolución 4/2021”, en *Boletín Nacional*, enero 13, 2021. <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional>. [2021-02-21]

④ “Ley 27561”, en *Boletín Oficial*, agosto 25, 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/234029/20200825>. [2021-01-27]

⑤ “Transportistas Gestionó Permisos, Parque Móvil, Mandatos, Subsidios de Gasoil, Solicitó Planes de Pago, Liberaciones y Otros Trámites”. <https://www.argentina.gob.ar/transporte/cnrt/transportistas>; “Resolución 32/2020”, en *Boletín Oficial*, febrero 20, 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/225757/20200220>. [2021-01-27]

⑥ “Resolución 34/2021”, en *Boletín Oficial*, febrero 9, 2021. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=346888>. [2021-02-21]

⑦ 参见 Ministerio de Turismo y Deportes, “Medidas en Turismo frente al COVID-19”. <https://www.argentina.gob.ar/turismoydeportes>. [2020-01-28]



划，政府以信用额形式返还50%的2021年度旅游预付消费。<sup>①</sup>此外，政府还鼓励旅游基建的发展，其中，“50目的地计划”囊括了该国24省的旅游基建工程。<sup>②</sup>

在政府扶持和疫情缓和的情况下，阿根廷旅游业呈现出复苏的迹象。自2020年10月始，得益于“预旅行计划”，旅游行业逐渐复苏。12月，得益于小长假，全国境内的旅游业发展回暖。根据应用程序“Cuidar Verano”的统计，在小长假期间，全国旅行人数达到63万人。根据阿根廷旅游体育部（Ministerio de Turismo y Deportes）的预测，住宿率也将从接近于0上升到40%~100%。<sup>③</sup>

为减轻疫情对视听业的影响，阿根廷政府颁布多条决议对视听业进行补贴以扶持其发展。通过颁布第754/2020号决议，阿根廷全国电影和艺术学会（INCAA）向部分复工的国内电影产业提供一次性经济补助。<sup>④</sup>2021年1月，全国电影和艺术协会再次通过决议为部分电影制片人一次性提供400万比索的经济支持<sup>⑤</sup>，并设立基金帮助部分拍摄项目复工<sup>⑥</sup>。

疫情对于知识型服务业的发展是一个契机，借此机遇阿根廷政府更加明确地意识到知识型经济的重要性。阿根廷拥有世界范围内认可的相关人才储备，发展知识型经济已成为其经济发展的重要目标之一。<sup>⑦</sup>知识经济服务企业年出口额达到60亿美元，是阿根廷出口的重要组成部分。<sup>⑧</sup>2007—2017年间，

① Ministerio de Turismo y Deportes, “PreViaje: Información Relevante Sobre el Uso del Beneficio”, enero 4, 2021. <https://www.argentina.gob.ar/noticias>. [2021-01-22]

② Ministerio de Turismo y Deportes, “Medidas en Turismo Frente al Covid-19”. <https://www.argentina.gob.ar/turismoydeportes>. [2021-01-22]

③ “Informe de Panorama Productivo: Los Principales Indicadores de la Actividad Productiva”, Centro de Estudios para la Producción, Ministerio de Desarrollo Productivo Argentina, diciembre 2020, pp. 6-7. <https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files>. [2021-01-09]

④ “Resolución 754/2020”, en *Boletín Oficial*, diciembre 1, 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/237928/20201201>. [2021-02-08]

⑤ “Resolución 60/2021”, en *Boletín Oficial*, enero 13, 2021. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/239760/20210113>. [2021-02-08]

⑥ “Resolución 86/2021”, en *Boletín Oficial*, enero 21, 2021. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/239974/20210121>. [2021-02-08]

⑦ Ministerio de Desarrollo Productivo, “La Economía del Conocimiento es Clave para Optimizar la Estructura Productiva de la Argentina”, diciembre 29, 2020. <https://www.argentina.gob.ar/noticias>. [2021-01-27]

⑧ Ministerio de Desarrollo Productivo, “Ley de Economía del Conocimiento: Se Establecen las Actividades Promovidas”, enero 13, 2021. <https://www.argentina.gob.ar/noticias>. [2021-01-27]

知识型经济活动创造的就业岗位数量增长量比其他经济活动多 65%。<sup>①</sup> 根据阿根廷生产发展部预测,至 2030 年,知识型经济将为阿根廷带来 50 万个岗位与近 96 亿美元的出口。<sup>②</sup> 为了更好地发展本国在知识经济上的优势,阿根廷政府从支持该行业中小企业发展、推动多地多中心发展、鼓励雇工多样性、减免出口税等方面入手扩大知识型经济的影响力,并借此为阿根廷未来的经济发展谋求新路。疫情期间,为保障知识型行业的稳定发展,阿根廷政府发布新知识经济法案,设立了旨在推广知识经济的基金。

较此前的知识经济法案,此次疫情期间通过的新法案不仅对企业工作中的知识经济比重要求更高,而且降低了中小微型企业补助门槛。<sup>③</sup> 这些改变体现了阿根廷政府扶持该行业发展的基本思路,即通过降低资助门槛扩大从业人员队伍、通过提升技术要求促进服务业向知识型经济靠拢。新知识经济法案囊括了更多的新兴经济活动,并在税费和社保缴费方面提供优惠。这些优惠比率与公司规模有关,优惠政策对企业规模的上限有所规定。同时,该法案也通过对社保缴费设置不同比例,鼓励企业雇佣社会弱势群体。<sup>④</sup> 这反映出,阿根廷政府希望通过此项法案鼓励中小型企业的发展,并预防资源垄断的形成。阿尔贝托·费尔南德斯上台后一直致力于鼓励中小微型企业发展<sup>⑤</sup>,新法案对企业的优惠政策与此一脉相承<sup>⑥</sup>。

疫情限制了人口流动,跨区域的商贸往来也受到波及。在隔离措施逐步放宽后,小范围内的经济活动得到了一定程度的恢复,这种区域性的恢复凸显了经济发展的地区差异。知识经济以其投入成本低和收益可观的特点,成为平衡区域经济发展的优选。阿根廷政府通过提供资金与明确区域差异,积

---

① “Se Reglamentó la Ley de Economía del Conocimiento”, octubre 16, 2019. <https://www.argentina.gob.ar/noticias>. [2021-01-27]

② “La Economía del Conocimiento Es Clave para Optimizar la Estructura Productiva de la Argentina”, diciembre 29, 2020. <https://www.argentina.gob.ar/noticias>. [2020-01-25]

③ Cámara Argentina de Comercio y Servicios, “Ley de Promoción de la Economía del Conocimiento: ¿Cuáles Son sus Beneficios?”, noviembre 3, 2020. <https://www.cac.com.ar/noticia>. [2021-03-06]

④ “Gobierno Reglamentó la Ley de Economía del Conocimiento”, en *Ámbito*, diciembre 21, 2020. <https://www.ambito.com/economia/economia-del-conocimiento>. [2021-01-27]

⑤ 具体措施详见 David Cayón, “Una Por Una, las Principales Medidas Económicas de los Primeros 12 Meses de Gobierno de Alberto Fernández”, en *Infobae*, diciembre 10, 2020. <https://www.infobae.com>. [2021-01-25]

⑥ 面对疫情,为保持中小企业发展,阿根廷采取的措施见生产发展部网站 <https://www.argentina.gob.ar/produccion/medidas-pymes-covid>. [2020-01-26]

极推动全国各地“多极化”发展<sup>①</sup>，以缩小国内区域性差异。其中，“城市4.0培训及知识经济计划”为该行业的复苏与区域发展提供了资金支持<sup>②</sup>，而第4/2021号决议的第4号附件则通过明确欠发达地区的名单<sup>③</sup>，为这些地区提供针对性更强的优惠政策<sup>④</sup>。知识型经济的优势不仅体现在缩减国内区域发展差异上，也体现在缩减与他国发展的差距上。为了让阿根廷进一步融入全球价值链，阿根廷政府取消知识服务出口税<sup>⑤</sup>，以便加强阿根廷在国际市场上的竞争力。

阿根廷政府注重后疫情时代知识型服务业的持续发展。在疫情期间，阿根廷通过培养相关行业人员以及制订发展计划，为该行业将来的发展提供保障。在疫情期间，设立基金、开通网络课程、鼓励监管制度研究、举办比赛、制定发展规划的做法都为有意愿加入该行业的人员提供了平台。2020年建立的“知识经济推广信托基金”（FONPEC）服务于“新知识经济法案所涉及的活动，支持生产投资，提供生产资本，推动企业的可持续发展以及推进相关行业的国际化”<sup>⑥</sup>。知识型经济讨论活动和新兴网络公司竞赛活动（Startup Olé 2021）的举办都增强了该行业发展的活力。<sup>⑦</sup>面对后疫情时代，阿根廷政府为推动知识型经济发展出台相应计划，为特定行业提供经济资助以扶持其发展<sup>⑧</sup>。

① 驻阿根廷共和国大使馆经济商务处：《阿根廷政府拟出台联邦发展战略规划，推动全国各地“多极化”发展》，2020年12月7日。http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202012/20201203022224.shtml. [2021-01-25]

② “Resolución 115/2020”，en *Boletín Oficial*，julio 24，2020。https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/232504/20200724. [2020-01-26]

③ “Resolución 4/2021，Anexo IV”，en *Boletín Oficial*，enero 14，2021。https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/239783/20210114. [2021-01-25]

④ Dolores Oliveira，“¿Capacitación，Gasto o Inversión?: Esto Dice la “Nueva” Ley de Economía del Conocimiento (que Suma Polémica)”，en *IproUP*，enero 18，2021。https://www.iprou.com/innovacion. [2021-01-25]

⑤ 驻阿根廷共和国大使馆经济商务处：《阿政府颁布新〈知识经济法案〉取消知识服务出口税》，2020年12月22日。http://ar.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202012/20201203025538.shtml. [2021-01-26]

⑥ Ley 27570，en *Boletín Oficial*，octubre 26，2020。https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/236496/20201026. [2021-01-26]

⑦ 参见 Ministerio de Desarrollo Productivo，“Formar Parte de la Red de la Economía del Conocimiento para las Habilidades del Futuro”。https://www.argentina.gob.ar/；Ministerio de Desarrollo Productivo，“Abrió la Convocatoria de Startup Olé 2021 para Emprendimientos Tecnológicos Argentinos”，diciembre 29，2020。https://www.argentina.gob.ar/noticias/produccion/red-para-emprender. [2021-01-26]

⑧ “Resolución 327/2020”，en *Boletín Oficial*，julio 2，2020。https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/231565/20200702；Ministerio de Desarrollo Productivo，“Obtener Aportes no Reembolsables para Soluciones Innovadoras de la Economía del Conocimiento”。https://www.argentina.gob.ar. [2021-01-26]

在疫情期间，人员密集型服务业人员大量失业。这些失业者中有大量社会边缘群体，他们通常因缺乏竞争力而被迫选择非正规就业。非正规就业在服务业的占比极高，停止工作往往意味着再无任何经济来源，这非常不利于社会的稳定发展。如何为此类人员谋求可持续发展的就业前景，成为疫情催生的一个议题。以这类群体中的女性就业为例，阿根廷生产与就业部（Ministerio de Producción y Trabajo）的调研报告显示，2018 年末登记就业中，家政类占比极高<sup>①</sup>；该行业女性从业者的比例较高，而其中 75% 的女性没有登记，这意味着她们无法享有正规就业所涵盖的社会保障权益<sup>②</sup>。疫情之下，这些女性无法正常工作，没有收入，居家隔离又增加了家暴的可能性，她们在疫情中的处境得到社会的关注。<sup>③</sup> 为改善女性的非正规就业状况，政府需鼓励正规行业对女性的招聘，新经济法案在这一问题上做出了明确说明：雇佣女性、残疾人、欠发达地区居民等社会边缘群体的公司可享受更多优惠政策。<sup>④</sup> 新经济法案的优惠政策从源头上为改善特定群体的非正规就业问题提供了一种可能。

综上，不难看出，知识型服务业的发展体现出阿根廷政府在经济发展上的计划，而疫情使得政府加强了对知识型服务业的重视，发展此类服务业也为阿根廷后疫情时代的经济发展提供了更加明确的方向。

### 三 政策评析与前景展望

鉴于此次新冠疫情对服务业造成了多种影响，阿根廷政府出台了不同的针对措施，这些措施一方面对传统行业进行补贴，一方面大力扶持知识

---

<sup>①</sup> Ministerio de Producción y Trabajo, Secretaría de Gobierno de Trabajo y Empleo, Superintendencia de Riesgos del Trabajo, *Encuesta Nacional a Trabajadores sobre Condiciones de Empleo, Trabajo, Salud y Seguridad* 2018, Ciudad de Buenos Aires, octubre 2019, p. 25.

<sup>②</sup> Organización Internacional del Trabajo, *La Covid-19 y el Mundo del Trabajo en Argentina: Impactos y Respuestas de Política*, Oficina de la OIT para la Argentina, abril 20, 2020, p. 16.

<sup>③</sup> 有关疫情对拉美地区女性影响的研究参见 Diana Gutiérrez et al., “El Coronavirus y los Retos para el Trabajo de las Mujeres en América”, PNUD, 2020; Arachu Castro, “Desafíos de la Pandemia de COVID-19 en la Salud de la Mujer, de la Niñez y de la Adolescencia en América Latina y el Caribe”, PNUD, 2020; Paola Bergallo, Marcelo Mangini, Mariela Magnelli, Sabina Bercovich, “Los Impactos del COVID-19 en la Autonomía Económica de las Mujeres en América Latina y el Caribe”, PNUD, 2021.

<sup>④</sup> Ley 27570, en *Boletín Oficial*, octubre 26, 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/236496/20201026>. [2021-01-28]

型行业的发展。从总体上看，阿根廷政府为应对疫情影响而出台的措施具有以下三个特点：高效性、延续性、前瞻性。

首先，政府应对疫情政策的高效性体现在相关措施的颁布方式上。在此次疫情中，总统通过颁布紧急必要法令，为防疫工作争取了宝贵时间。紧急必要法令是总统在非常情况下颁布的法令，此类法令应由总统、内阁首席部长、各部长共同签署。<sup>①</sup> 紧急必要法令的颁布对解决防疫工作中的棘手问题较为有效，它体现出总统制在应对紧急公共卫生问题上的优势。对比1983年以来各届总统在任职期间颁布的紧急必要法令数量<sup>②</sup>，阿尔韦托·费尔南德斯就职以来颁布的此类法令数量较多。在任职的第一年间，他共颁布了76项紧急必要法令，其中48项法令与疫情直接相关。<sup>③</sup> 具体来说，这类法令通过管控价格、企业人员雇佣和辞退等问题缓解疫情所带来的冲击。第320/2020号紧急必要法令涉及冻结房屋出租价格的问题。<sup>④</sup> 第329/2020号和第624/2020号法令对企业辞退雇员的行为予以干预。<sup>⑤</sup> 第621/2020号紧急必要法令涉及社保费用缴纳问题。<sup>⑥</sup> 上述法令及时为服务行业减轻了疫情造成的一些负担，间接为其复苏和发展提供了一定程度的保障。综上，紧急必要法令的颁布体现出总统的决断力在阿根廷政府出台疫情对策中的重要影响。

其次，政府应对疫情政策的延续性体现在支持知识型服务业发展的相关措施中。这些措施的颁布建立在原有的成果基础之上。近年来，阿根廷以其在知识型服务业中的人才储备及所处时区等优势一直保持较好的发展态势<sup>⑦</sup>，

<sup>①</sup> Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, “Decretos”. <https://www.argentina.gob.ar/justicia/derechofacil/leysimple/decretos>. [2021-01-30]

<sup>②</sup> 详见 Alfonso Santiago, “Las Tres Generaciones de DNU (1983-2018)”, en *Revista Argentina de Teoría Jurídica*, Vol. 20, No. 2, 2019, p. 3.

<sup>③</sup> Laura Serra, “Récord. En un Año, Alberto Fernández Dictó 76 Decretos de Necesidad y Urgencia, la Cifra Más Alta Desde 2003”, en *La Nación*, enero 3, 2021. <https://www.lanacion.com.ar/politica>. [2021-01-30]

<sup>④</sup> “Decreto 320/2020”, en *Boletín Oficial*, marzo 29, 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/227247/20200329>. [2021-01-30]

<sup>⑤</sup> “Decreto 329/2020”, en *Boletín Oficial*, marzo 31, 2020. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/resaltaranexos/335000-339999/335976/norma.htm>; “Decreto 624/2020”, en *Boletín Oficial*, julio 29, 2020. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/340000-344999/340412/norma.htm>. [2021-01-30]

<sup>⑥</sup> “Decreto 621/2020”, en *Boletín Oficial*, julio 27, 2020. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/resaltaranexos/340000-344999/340351/norma.htm>. [2021-01-30]

<sup>⑦</sup> Franco Della Vecchia, “Economía del Conocimiento: Cuáles Son los Sectores Más Dinámicos”, en *Cronista*, junio 5, 2019. <https://www.cronista.com>. [2021-03-06]

诸如 Globant、Despegar 和 Mercado Libre 等阿根廷知识服务类企业在经济发展中的重要性日益增加<sup>①</sup>。在疫情期间，应用程序的开发及推广、购物方式的改变、各行业数字化进程的加速都展现出知识型服务业的发展与进步。数字化的医疗服务在疫情期间尤为重要，医院可通过患者线上挂号和医疗资源线上调配提高医疗效率。<sup>②</sup> 再者，疫情期间掌控人口流动信息能够有效地控制疫情发展，此类应用程序（如 CuidAR、CoTrack<sup>③</sup>）的开发应用就显得尤为重要。此外，疫情防控对人口流动的限制影响了人们日常的购物行为，网购成为保障吃穿用度的优选。在疫情期间，有不少阿根廷人第一次进行网购，其中 92% 的人决定继续使用这种新的购物形式。<sup>④</sup> 根据阿根廷电子商务商会（CACE）2020 年 11 月的报告显示，该国网购成交量与订单数量均有增加；其中，2020 年 4 月电子商务的成交量较当年第一季度的月均成交量上涨 84%。<sup>⑤</sup> 除此之外，疫情对人口流动的限制进一步推动了阿根廷农业、工业、贸易、教育、文化产品、政府服务等诸多行业的数字化进程。

在疫情期间，此类服务业在阿根廷能够保持一定的发展势头，与该国对知识型经济发展的长期支持密不可分。拉美经委会 2017 年的报告显示，阿根廷的软件工业在该国的生产结构中已逐步占据重要的地位；该国软件与信息服务的发展趋势较好，这与相关行业的人力资源储备量、全球需求量、有利政策的出台皆密不可分。<sup>⑥</sup> 阿根廷软件及信息服务业发展的分水岭是第 25.856 号法案的颁布，政府借此将软件生产纳入生产活动。<sup>⑦</sup> 此后，阿根廷政府将软件业定位为国家经济发展的 9 条战略链之一，出台专项政策（如第 25.922 号

① Andrés López, “¿Son los Servicios el Futuro del Desarrollo Productivo en la Argentina?”, en *Alquimias Económicas*, febrero 14, 2018. <https://alquimiaseconomicas.com>. [2021-03-07]

② 详见 Red ISPA, “La Argentina Frente al COVID-19: Desde las Respuestas Inmediatas Hacia una Estrategia de Desarrollo de Capacidades”, Buenos Aires, 2020, pp. 166-168.

③ Jefatura de Gabinete de Ministros, “Sistema y Aplicación Cuidar Covid-19”. <https://www.argentina.gob.ar/jefatura/innovacion-publica/acciones-coronavirus>; “Desarrolladores Argentinos Crearon CoTrack, una app para Reducir Contagios”, en *Comercio y Justicia*, marzo 25, 2020. <https://comercioyjusticia.com>. [2021-01-30]

④ Ximena Casas, “El 30% de los Argentinos Hizo su Primera Compra Online Durante la Pandemia”, en *Infobae*, octubre 22, 2020. <https://www.infobae.com>. [2021-02-03]

⑤ Cámara Argentina de Comercio Electrónico, *Reporte de Gestión 2020*, diciembre 23, 2020, p. 30.

⑥ Martín Abeles et al. (eds.), *Manufactura y Cambio Estructural: Aportes Para Pensar la Política Industrial en la Argentina*, Santiago de Chile: CEPAL, 2017, pp. 284-297.

⑦ “Ley 25856”, en *Boletín Nacional*, enero 8, 2004. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/90000-94999/91606/norma.htm>. [2021-02-01]



和第 26.692 号法案)鼓励软件业的发展,成立专项基金(FONSOFT)为其发展提供经济支持,创建相关人才的培养计划(EMPLEARTEC),设立奖学金支持相关实验室和基础设施建设,制订阶段性发展目标(如 2020 年工业战略计划,持续培训、创新和就业战略计划等)。<sup>①</sup> 综上,不难看出阿根廷在扶持知识型行业的发展上具有一定的规划,正因如此相关行业才有在疫情中保持一定发展势头的基础。

最后,阿根廷政府所出台对策的前瞻性主要体现在这些措施对知识型行业的扶持中。这一发展方向旨在为阿根廷疲软的经济寻求新的增长点并推动其进一步融入全球价值链中。拉美经委会纳诺·穆尔德(Nanno Mulder)认为,拉丁美洲服务业的国际化程度低,其中大部分企业未参与出口。<sup>②</sup> 相较于拉美地区其他国家,阿根廷在服务业出口、吸引外资与本国企业境外发展等方面取得了一定的成绩。<sup>③</sup> 这种前瞻性在此次疫情中得到了一定的验证。其中,以药物临床实验的发展最为明显。据拉美经委会的报告显示,阿根廷在药物临床试验上具有一定实力,这为该国服务业进一步融入全球价值链提供了可能性;临床药物研发分为多个阶段,拉美主要通过临床实验参与到全球协作的研发过程中。阿根廷在临床试验上具有较强的竞争力,这种竞争力来源于良好的基础资源以及可观的研发投资。该国拥有的医院设施相对可靠,制药业相对稳固,研发人员专业素养较高。<sup>④</sup> 正是由于阿根廷在临床试验上具备基础设施和人力资源优势,在新冠疫苗的推进过程中,阿根廷成为辉瑞、BioNTech 和中国国药集团选择的临床试验地之一<sup>⑤</sup>,而阿根廷生物科技企业 mAbxience 也将承担阿斯利康公司的部分疫苗活性物质生产工作<sup>⑥</sup>。这些疫苗

① Martín Abeles et al. (eds.), *Manufactura y Cambio Estructural: Aportes Para Pensar la Política Industrial en la Argentina*, Santiago de Chile: CEPAL, 2017, pp. 300 - 308.

② Mariano Schuster, “¿Qué Pasa Con el Sector Servicios en América Latina? - Entrevista a Nanno Mulder”, en *Nueva Sociedad*, marzo 2018. <https://nuso.org/articulo>. [2021 - 03 - 06]

③ 外资与阿国企在此方面的发展详见 Mariano Alvarez et al. (eds.), *Gobernanza y Desempeño Exportador de los Servicios Modernos en América Latina y la India*, Santiago: CEPAL, 2020, pp. 37 - 38.

④ Andrés López, Daniela Ramos y Iván Torre, *Las Exportaciones de Servicios de América Latina y su Integración en las Cadenas Globales de Valor*, CEPAL, 2009, pp. 84 - 85.

⑤ “Todos los Detalles de Los 16 Estudios Clínicos que la ANMAT ya Aprobó Para Vacunas y Tratamientos Contra COVID-19 en la Argentina”, en *Infobae*, septiembre 26, 2020. <https://www.infobae.com>. [2021 - 02 - 07]

⑥ Veronica Smink, “Coronavirus: Cómo es el Laboratorio Argentino que Va a Producir la Vacuna de la Universidad de Oxford y AstraZeneca para América Latina”, en *BBC News Mundo*, Argentina, agosto 14, 2020. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-53783657>. [2021 - 02 - 07]

临床试验上的合作将阿根廷置于全球医药研发的最新链条之中，在疫苗的临床试验与生产中，阿根廷相关企业的国际声誉也得到了宣传。综上，疫情的爆发更加推动了阿根廷医药行业的发展。基于疫情带来的机遇，2020年阿根廷医学专业协会（CAEME）与政府商谈，将加强临床药理研发提上议程，最终，在各方的努力下，2021—2022年间当地医药产业与临床研究将获得7.4亿美元的投资。<sup>①</sup>

阿根廷服务业在经历了疫情之后，其发展趋向更加明朗化。不难发现，阿根廷政府相关对策注重扶持知识型服务业的长期发展，并寄希望于知识型服务业带动其他行业发展，增加产品附加值，提高阿根廷产品的竞争力，从多维度融入全球价值链，为阿根廷的经济发展提供更多可能。在未来，阿根廷知识型服务业发展的机遇与困境并存，而中阿合作的不断深化必将有利于双方应对挑战，共享机遇，创造双赢局面。

知识型服务行业的发展充满机遇，中小微企业不断发展壮大，这为阿根廷疲软的经济带来活力。从事知识型服务业的中小微企业更易起步与发展，这主要归结于知识型服务业的创业资金门槛较低、新技术衍生出的国际性合作机遇较多、技术性工作可替代性较低、年轻人参与度更高。除此之外，阿根廷自身具备的一些优势也为其在日后的发展中提供了较好的基础。首先，阿根廷的文化背景与欧美多数国家较为接近，这种相似性有利于双方在工作中的沟通。其次，阿根廷在时区上与美洲大多数国家同步，为此区域跨国合作提供了便利。<sup>②</sup>最后，阿根廷以区域性合作组织为跳板，可更好地完成跨国合作，并达到进一步拓展市场的目标。此外，知识型服务业的发展仍充满挑战。疫情期间，迅速的数字化进程推动了诸多行业办公方式的改变。高速转变背后，人力资源的供应、保障政策的稳定与线下服务的同步发展将是阿根廷政府在未来必须解决的问题。综上，在阿根廷区位及文化优势助力知识型服务业发展的同时，知识型服务业也为阿根廷经济注入新的发展动力，推动该国经济更加稳定和平衡的发展。

中阿合作近年来不断升级，合作领域涉及信息技术、医疗合作、航空航

---

<sup>①</sup> Leandro Selén, “La Industria Farmacéutica Invierte US \$ 740 Millones para Potenciar la Investigación”, en *Télam*, enero 31, 2021. <https://www.telam.com.ar>. [2021-02-07]

<sup>②</sup> 文化与时区的优势参考服务业跨国合作所需求的因素的有关分析，参见 René A. Hernández et al. (eds.), *Latin America's Emergence in Global Services: A New Driver of Structural Change in the Region?*, ECLAC, Santiago, Chile, 2014, pp. 13-35.

天等高科技领域<sup>①</sup>，知识型服务业必将成为双边合作的主要议题之一。阿根廷总统费尔南德斯在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上发表视频致辞时，明确表示阿方愿与中方加强合作，深化双边关系，此外，他在发言中强调了知识型服务业的重要性，并指出当前阿根廷是拉美知识型服务业第二大出口国，其良好的发展态势与政府支持密不可分。<sup>②</sup>目前，阿根廷生产发展部已启动对华生产合作计划，促进双边经贸合作，该计划涉及知识经济和服务贸易。<sup>③</sup>阿根廷政府对知识型服务业的发展和与中国合作的重视程度可见一斑。疫情期间，中阿各行业间的合作未曾中断，这其中包括了华为云和中腾电子与阿根廷机场防疫的合作、阿根廷旅游体育部与携程的合作、中国工商银行“环球撮合荟”跨境撮合平台举办的中国—阿根廷云洽荟、中国研发的疫苗在阿根廷的临床实验及推广，这些合作均体现出了中阿知识型服务业合作的潜力。<sup>④</sup>

(责任编辑 高 涵)

① 《科技赋能中阿高质量合作》，人民网，2021年3月29日。<http://world.people.com.cn/gb/n1/2021/0329/c1002-32063029.html>. [2021-04-05]

② Ni Ruijie and Victoria Arguello, “Interview: Argentine President Highlights China’s Important Role in Int’l Services Trade”, September 12, 2020. <http://www.china.org.cn/world>. [2021-04-05]

③ 《阿根廷启动对华生产合作计划》，新华网，2021年3月13日。[http://www.xinhuanet.com/world/2021-03/13/c\\_1127206818.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2021-03/13/c_1127206818.htm). [2021-04-05]

④ 关于合作详情，可参见《分享南美多元魅力 阿根廷旅游体育部与中国携程集团签署合作协议》，央广网，2021年3月12日。[http://www.cnr.cn/shanghai/tt/20210312/t20210312\\_525434607.shtml](http://www.cnr.cn/shanghai/tt/20210312/t20210312_525434607.shtml)；《工行积极助力中国和阿根廷企业跨境合作》，新华网，2020年12月4日。[http://www.xinhuanet.com/money/2020-12/04/c\\_1126821197.htm](http://www.xinhuanet.com/money/2020-12/04/c_1126821197.htm)；《科技赋能中阿高质量合作》，人民网，2021年3月29日。<http://world.people.com.cn/gb/n1/2021/0329/c1002-32063029.html>. [2021-04-05]