

全球治理专题

# 从约翰内斯堡峰会看金砖国家合作： 以俄罗斯为视角

吕萍

**内容提要：**金砖国家约翰内斯堡峰会在美国的单边主义、贸易保护主义和向全世界发起贸易战的背景下召开，成员国表达了对当前国际形势的立场和态度，确定了该组织的未来发展方向，开启了下一个“金色十年”，在金砖国家的发展历程上具有里程碑的意义。俄罗斯认为，金砖国家的发展受到诸多不利因素的影响，如成员国之间相距遥远，部分成员国国内政治形势不稳定，多数成员国经济结构脆弱、抗风险能力差、经济发展放缓甚至停滞等，但金砖国家有能力克服所面临的困难。金砖国家的合作是发展中国家反对不公正的国际秩序，推动建立公正的新国际关系发展模式的重要平台。通过“金砖+”模式，金砖国家成员国能够克服地理位置上的缺陷，获得更加广阔的经济合作空间。金砖国家是俄罗斯外交政策的优先方向，俄罗斯致力于将其打造为一个团结的多极世界中心。

**关键词：**金砖国家 约翰内斯堡峰会 七国集团（G7）  
贸易保护主义 多边主义 国际政治经济秩序

**作者简介：**吕萍，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯外交研究室，副研究员。

**中图分类号：**D815 **文献标识码：**A

**文章编号：**1002-6649(2018)06-0046-20

金砖国家峰会于2018年在主席国南非的约翰内斯堡举行。经历了10年跌宕起伏的发展，金砖国家开启了下一个“金色十年”。在美国实行单边主义和贸易保护主义、在全世界发动贸易战以及西方世界出现裂痕的时候，金砖国家约翰内斯堡峰会的召开及其成果尤其具有重要意义。对于金砖国家成员国来说，金砖国家为其推动建立公平公正的国际秩序提供了平台，金砖国家的良好发展具有重要意义。俄罗斯是金砖国家的重要成员，在因乌克兰事件而被西方连续多年制裁的情况下，参与金砖国家合作是其打破西方孤立、参与国际事务、改善国内经济形势的重要途径。俄罗斯重视与金砖国家的合作，关注其未来发展。2020年的金砖国家峰会将在俄罗斯的车里雅宾斯克市举行<sup>①</sup>，普京专门就峰会的举办颁布了第110号总统令。因此，俄罗斯学者也对约翰内斯堡峰会给予了高度关注，并由此围绕金砖国家这一主题展开了热烈讨论，对金砖国家合作的意义、影响其发展的因素及其未来发展前景进行了深入的思考与分析。

## 一 约翰内斯堡峰会召开的背景及意义

2018年7月25—27日，金砖国家第10次峰会在南非约翰内斯堡举行。南非继2013年金砖国家德班峰会后再次作为主席国举办金砖峰会。峰会沿袭了2017年厦门峰会的“金砖+”模式，邀请了部分非洲国家和其他地区发展中国家领导人参会。与往年相比，2018年峰会召开时的世界显得格外不同，西方似乎已不是人们普遍认识的西方，而美国似乎更不是原来的美国。

### （一）约翰内斯堡峰会召开的背景

#### 1. 美国频频“退群”，重返孤立主义

“退群”是特朗普任美国总统之后最为鲜明的外交特色之一。2018年5月8日，美国总统特朗普无视欧盟伙伴苦口婆心的劝说和全世界的反对，宣布退出伊核协议。此前德国总理默克尔和法国总统马克龙曾相继访美，试图劝说特朗普放弃退出伊核协议，但均告失败。随后，美国常驻联合国代表黑

---

<sup>①</sup> 2018年3月15日，普京签署第110号总统令——《关于成立俄罗斯任2019—2020年上合组织和2020年任金砖国家主席国的组织保障委员会的命令》，确定车里雅宾斯克市为2020年上合组织峰会和金砖国家峰会举办地。Указ №110 “Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году”. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42887>. [2018-03-15]

莉宣布美国退出联合国人权理事会，理由是人权理事会对以色列长期抱有偏见，称人权理事会为“政治偏见的污水坑”。此前美国已经退出了《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)、巴黎气候协定、联合国教科文组织和《移民问题全球契约》制订进程，并威胁要退出世界贸易组织。为了使美国“再次伟大”，特朗普领导下的美国重返孤立主义。“退群”使美国不再受制于不利于“美国优先”的国际协定，摆脱了国际规则和道义的束缚，得以无所顾忌地在国际事务中任性而为，挥舞单边主义大棒。

## 2. 美国奉行贸易保护主义，发动全球贸易战

自特朗普2017年1月20日就任美国总统后，其充满不确定性的外交政策频频令世界错愕。进入2018年，这一不确定性已然变得“确定”，即“美国优先”“让美国再次伟大”对特朗普来说并非仅仅是流于表面的竞选口号，而是实实在在地主导着美国外交实践的方方面面。美国在制订和出台对外政策时的朝令夕改、前后矛盾，则成为这一“确定性”中的“不确定性”。然而，在美国善变的表象之后却有着清晰稳定的行为逻辑，即以“美国优先”为指导的单边主义和贸易保护主义，反映在贸易中则是毫不掩饰的贸易霸凌。美国确定贸易战对象的标准是对方是否在“占美国便宜”，只要“占美国便宜”，那么不论对方是盟友还是对手，统统都是其贸易战的对象。在单边主义旗帜下，美国一国单挑全世界，对包括自己盟友在内的全世界发动了贸易制裁和贸易战。

2018年3月8日，特朗普宣布，为了维护美国的“国家安全”，美国将对进口钢铝产品分别征收25%和10%的关税。美国对中国发起的贸易战更是史上规模最大，被称为史无前例的“史诗级”的贸易战，宣布对中国340亿美元的商品加征关税，随后在制裁商品清单上又追加了2000亿美元。中国在一再表示不愿打贸易战之后迫不得已采取了与美国针锋相对的报复措施。被美国制裁的地区和国家，如欧盟、中国、俄罗斯、印度、加拿大、墨西哥等等，均在诉诸世界贸易组织以求解决争端的同时对美国采取报复措施。

## 3. 西方阵营出现裂痕

由于特朗普不分敌友、“一视同仁”地向全世界发动贸易战并频频“退群”，以及要求北约盟友增加军费，美国与其西方盟友之间的关系不再似以往的铁板一块。这一点在2018年6月8—9日于加拿大召开的七国集团(G7)峰会上表现得一览无余。由于特朗普执意向盟友发起贸易战，此次峰会没有出现往届峰会各国领导人其乐融融、一派祥和的景象，而是火药味十足。特

朗普不仅提前离会，会后还拒绝承认峰会联合公报。法国财长勒梅尔在峰会召开前夕便直言 G7 实际上已沦为“G6 + 1”，法国总统马克龙在会后也公开表示，不怕 G7 变成 G6。在紧随 G7 峰会召开的北约峰会上，特朗普再次成为“孤家寡人”，美国与其盟友在防务问题上的分歧更加明显。特朗普指责欧盟在贸易和防务上占美国便宜，要求北约盟友增加防务支出，并因德国购买俄罗斯天然气而称其为俄罗斯的“俘虏”。虽然北约秘书长斯托尔滕贝格表示成员国领导人在加强北约威慑力和防御等议题上达成了一致，峰会宣言中也强调美欧跨大西洋联盟牢不可破，但实际上北约其他成员国已被迫对美国做出了让步，美国与其北约盟友之间的裂痕依然呈现加深趋势。

在美国的单边主义、贸易保护主义政策下，金砖国家均不同程度受到美国贸易战的影响。尽管从南非进口的钢铁在其进口总量中占比极少，但美国政府依然拒绝了南非关于钢铝关税的豁免申请，对南非加征钢铝关税。这严重影响了南非的就业状况。美国在贸易战问题上对各国“一视同仁”，对其“印太战略”盟友印度亦不例外。美国向世贸组织起诉，指控印度政府对出口商品提供补贴，认为这些补贴破坏了平等竞争，伤害了美国劳动者。美国驳回了印度的钢铝关税豁免申请，对印度钢铝加征关税，同时还威胁称如若印度向俄罗斯购买武器则将对其进行制裁。而印度则向世贸组织投诉，并针对美国采取了报复措施，宣布对农产品和钢铁制品等 29 种美国进口产品提高关税。

俄罗斯因乌克兰危机已被西方连续制裁多年（制裁至今仍未取消），国内经济衰退严重。美国之前已针对俄罗斯发起多轮制裁，进入 2018 年以来对俄罗斯的制裁愈加频繁。3 月 15 日美国财政部宣布因俄罗斯发动恶意网络攻击，试图影响美国 2016 年的总统选举而对其 5 家实体和 19 名个人实施制裁。随后于 4 月 6 日再次宣布为回应俄罗斯在全世界范围内的“全部恶意行为”，将对一批俄罗斯个人和实体实施经济制裁。美国还计划以“俄罗斯支持叙利亚政府使用化学武器”为由制裁俄罗斯，但这一制裁决定最终没有实施。6 月 11 日美国决定制裁俄罗斯 3 名个人和 5 家实体，理由是“协助俄方军事和情报部门对美方及其盟友发起网络攻击”。20 日美国再次因乌克兰问题宣布制裁俄罗斯的 38 名个人和实体。8 月，美国又宣布因俄罗斯前特工中毒事件对俄罗斯实施制裁，制裁于当月 27 日生效。此外，加征钢铝关税同样也针对俄罗斯，俄总统普京曾直接表示，美国对俄罗斯加征钢铝关税实际上相当于制裁。

## （二）约翰内斯堡峰会的意义

约翰内斯堡峰会发出了反对单边主义和贸易保护主义的最强音。美国的

单边主义和贸易保护主义政策粗暴地破坏了世界贸易组织的公平贸易原则，直接或间接地影响了其他国家的经济发展，对发展中国家的影响尤甚。金砖成员国均为发展中的新兴市场国家，反对单边主义、改变不公平的国际贸易制度、在国际事务中争取更多话语权、谋求国家经济的快速发展、提高国民生活水平是所有成员国的目标。2009年召开的首届金砖四国叶卡捷琳堡峰会在会后发布的《联合宣言》便呼吁“各方共同努力改善国际贸易和投资环境”“敦促各方保持多边贸易体系稳定，遏制贸易保护主义”。2018年约翰内斯堡峰会再次反映了金砖国家的这一诉求。根据当前国际时局，峰会重申要以多边主义为基础加强推进全球治理改革，坚持“以世界贸易组织为代表、以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制的核心地位”，适时提出应“加强多边主义和国际关系法治化，推动国际秩序更加公平、公正、平等、民主、更具代表性”，“（我们）重申致力于世界和平与稳定，支持联合国的核心作用和《联合国宪章》宗旨和原则，尊重国际法，促进民主和法治。我们重申支持多边主义，共同落实2030年可持续发展议程，推动国际政治经济秩序朝着更具代表性、民主、平等、公平和公正的方向发展”。<sup>①</sup> 在多边贸易体制受到挑战的现实情况下，约翰内斯堡峰会强调世贸组织争端解决机制的基石作用，主张维护世贸组织的谈判功能，在世贸组织内进一步完善现行多边贸易体制的法律框架，呼吁所有成员遵守世贸组织规则，信守在多边贸易体制中的承诺，建设开放型的世界经济。反对美国的单边主义和贸易保护主义，代表发展中国家呼吁建立公平、公正、平等、民主、更具代表性的国际政治经济秩序，是约翰内斯堡峰会发出的最强音。

俄罗斯学者在高度评价约翰内斯堡峰会的同时，还从俄罗斯国家利益的角度肯定了峰会的积极成果。俄罗斯学者认为峰会在政治和经济上的优先发展方向都与俄罗斯的需求相契合，加强金砖国家框架内的合作符合俄罗斯的国家利益。如峰会关于在第四次工业革命条件下展开经济合作的主题对俄罗斯积极推动经济数字化和成员国在高科技领域中的合作十分重要；加强安全领域合作，尤其是信息安全领域的合作正是近年来俄罗斯在国际组织中的重要工作方向；反对单边主义和贸易保护主义及遵守世贸组织规则，对于陷入与美国的贸易战并受到美国一轮又一轮制裁的俄罗斯都有重要意义。在G7成

<sup>①</sup> 《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》。[http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/27/c\\_1123182948.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/27/c_1123182948.htm). [2018-10-16]

员国之间出现明显裂痕且矛盾重重的情况下，金砖国家在约翰内斯堡峰会上表现出的团结尤其得到俄罗斯学者的一致肯定。<sup>①</sup>

俄罗斯金砖国家研究委员会执行主任、俄罗斯科学院经济研究所亚太战略中心主任格奥尔吉·托洛拉亚认为，G7 成员国在贸易、经济和安全问题上出现裂痕的情况下，金砖国家即便不能发挥领导作用，至少可以抓住机会发挥协调作用。此次峰会对于俄罗斯的重要意义是使俄罗斯在受到西方国家又一轮制裁的背景下可以得到金砖国家的支持。金砖国家的成就在于它有力地扩大了各种联络，在国家和社会活动的各个方向和各层面上都建立了经常性业务联系。<sup>②</sup> 在俄罗斯看来，保守主义和贸易保护主义在发达国家的日渐盛行，在某种程度上说明发达国家已经放弃了推动经济开放和贸易合作的角色，而发展中的新兴市场国家则承担了这个角色，从这个角度来看约翰内斯堡峰会的意义是标志性的。<sup>③</sup>

在美国单边主义和贸易保护主义甚嚣尘上、向全世界实施贸易霸凌的特殊历史时刻，金砖国家在约翰内斯堡峰会上重申对规则的尊重，对公平、公正、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制核心地位的坚持，以此开启了金砖国家合作的第二个“金色十年”，使此次峰会具有了对世界和对金砖国家自身发展进程的里程碑意义。

## 二 金砖国家合作的意义

从金砖四国正式形成合作机制以来，俄罗斯国内对这一组织的质疑、批评和泼冷水的声音就不绝于耳。尤其是在金砖国家经济出现停滞甚至倒退后，甚至有些外交人员也对金砖国家的前景缺乏信心，私下里称金砖国家只是领导人和政治家们提供给媒体的“拍照机会”，意即金砖国家仅仅是“在国际舞台上显示孤立俄罗斯的企图失败的布景”。<sup>④</sup> 然而，作为一个由新兴经济体和发展中国家组成的国际组织，金砖国家为其成员国提供广阔的经济合作平台、在国际社

---

<sup>①</sup> Георгий Толорая, “Саммит БРИКС: Готовность Номер Один”. <http://infobrics.org/post/27121/>. [2018 - 07 - 18]

<sup>②③</sup> Георгий Толорая, “Саммит БРИКС Закрепит Серьезную Геополитическую Роль Объединения”. <http://infobrics.org/post/27165/>. [2018 - 07 - 25]

<sup>④</sup> Георгий Толорая, “Зачем России БРИКС?”. <http://www.globalaffairs.ru/number/Zachem-Rossii-BRIKS-17309>. [2015 - 02 - 19]

会代表发展中国家发声、为发展中国家谋求发展权利的作用是无法忽视的。

### （一）金砖国家合作助力成员国经济发展

2008年世界金融危机爆发后，连续多年发展势头迅猛的金砖国家经济开始放缓。除了中国和印度的经济虽然降速但依然保持增长以外，俄罗斯、巴西、南非均陷入经济困境。

金砖成员国分别位于亚洲、非洲和南美洲，俄罗斯则横跨欧亚大陆，各国经济各具特色，具有很大的互补性，金砖国家之间的合作具有极大的拓展空间，也拥有巨大的市场潜力。金砖国家的头十年发展经验表明，距离遥远确实阻碍了成员国之间的贸易往来，但一个不容忽视的事实是，每个金砖成员国都处在其所在地区重要的地缘战略位置，同时也是所在地区的主要经济体，拥有重要的政治和经济影响力，较之其他国家而言，与外部世界的接触更为密切。例如，巴西是南美洲大国，南非既是非洲大国也是撒哈拉沙漠以南经济最发达的国家，俄罗斯在独联体地区、中国在东亚、印度在南亚都是主导国家。它们通过各自所参与的地区组织，如欧亚经济联盟、上海合作组织、南美洲共同市场、南部非洲发展共同体等组织与其他国家建立了良好的合作伙伴关系。金砖成员国如果能够通过彼此之间的经济一体化，充分借助彼此的“传导作用”，与组织外的其他国家开展经济合作，那么就能够扩大在其他区域的“朋友圈”。中国在2017年厦门峰会上创建的“金砖+”模式便是这一构想的充分体现。

约翰内斯堡峰会延续了“金砖+”模式。“金砖+”模式令金砖国家的合作突破了组织的框架，使发展中国家之间的合作具有了跨大陆和跨地区的规模，覆盖区域更广，因而也更具发展潜力。“金砖+”的创造性理念得到了金砖成员国的支持。进入2018年，俄罗斯外长已经六次访问非洲国家，着力将非洲打造成俄罗斯石油天然气的新市场。<sup>①</sup> 普京在约翰内斯堡峰会期间亦强调俄罗斯愿意扩大对非洲国家能源发展的援助，愿意与非洲国家在工业、农业、公众信息传播、地质和矿藏利用等领域合作，并提出俄罗斯正在研究举办俄罗斯—非洲峰会的构想。印度亦是如此。在约翰内斯堡峰会召开期间，除了峰会举办国南非，印度总理莫迪还先后访问了三个非洲国家，以开启与非洲国家之间的经贸合作。在美国实行单边主义和贸易保护主义的情况下，“金砖+”为金砖国家提供了新的贸易合作和经济发展空间，为处于经济困境

<sup>①</sup> 安哥拉、莫桑比克、加蓬等非洲国家正与俄罗斯在石油天然气领域进行项目合作。

中的成员国带来了摆脱危机的发展契机。

金砖国家新开发银行则在资金上为成员国的合作提供了可靠的保障。新开发银行的运行宗旨即对金砖成员国及其他新兴经济体的基础设施建设和可持续发展项目给予资金支持。2016年10月，金砖国家新开发银行投资的卡累利阿共和国白石滩1号和2号小型水电站项目启动，俄罗斯成为新开发银行运行后的首个受益国家。此后金砖国家新开发银行又陆续批准了4个俄罗斯项目，有效保障了俄罗斯的经济和社会生活的发展。中国、印度、巴西的基础设施项目也得到了新开发银行的资金支持。新开发银行行长卡马特在2018年5月28日于上海召开的金砖国家新开发银行第三届理事会年会上表示，2018年以来该银行已经批准了17亿美元的项目，2018年的总体目标是40亿~45亿美元。<sup>①</sup>金砖国家新开发银行的机构设置也日趋完善，2017年8月17日，新开发银行非洲区域中心在南非约翰内斯堡正式成立，2018年年底设在巴西的美洲中心也将开始运作。2019年还将设立俄罗斯办事处。

2018年，国际评级机构惠誉（Fitch）授予金砖国家新开发银行AA+的长期评级，这一评级仅次于信用度最高的AAA级，展望稳定。同时新开发银行还获得了F1+（最高评级）的短期信用评级。随后，标准普尔全球评级将新开发银行主体长期信用评级定为“AA+”，短期评级为“A-1+”，展望稳定，对新开发银行财务状况的评估结果为“极强”。这两大评级机构对金砖国家新开发银行的高度评价表明，新开发银行将带动金砖国家基础设施投资资金增长，为金砖国家自主实施大型基础设施项目提供更可靠的保障。

金砖国家的合作对俄罗斯经济发展的意义更为重要。从2014年3月起，西方因克里米亚并入俄罗斯而启动了对俄罗斯的制裁。俄罗斯经济在西方制裁和油价暴跌之下开始急剧下滑，举步维艰。在西方的制裁已经持续四年且至今仍无取消迹象的情况下，俄罗斯不仅是美国贸易战的直接打击目标，还间接受到美国对其他国家实施制裁的负面影响（如美国制裁土耳其），导致卢布塌方式暴跌。俄罗斯还一再被美国以各种理由额外追加制裁（如前特工中毒事件），原本从2017年起停止负增长并开始回升的经济因此再度陷入困境。如何在被西方制裁之下实现经济自救是俄罗斯外交政策的重中之重。2014年以后俄罗斯开始落实“向东转”战略，提出了“大欧亚伙伴关系”构想，依

<sup>①</sup> 王笑蕾：《新开发银行第三届理事会年会开幕 今年计划批准贷款40亿~45亿美元》。http://china.cnr.cn/yaowen/20180529/t20180529\_524250110.shtml. [2018-05-29]

托欧亚经济联盟、上海合作组织、东盟等组织加强同中国、印度及东亚、中亚和东南亚国家的经济联系，同时也力求扩大与拉美国家的贸易规模，寻找新的市场和经济合作空间。金砖国家恰恰能够满足俄罗斯的这一迫切需求，2017年俄罗斯与所有金砖国家之间的贸易额都大幅增长。普京在约翰内斯堡峰会发言中指出：“加强与金砖国家伙伴的贸易和投资联系对俄罗斯来说是优先方向之一。2017年我们与其他金砖国家之间的贸易额几乎增长了30%，超过了1020亿美元。我们愿意竭尽所能进一步推动金砖国家框架内的贸易增长。”<sup>①</sup>与金砖国家的经济合作和贸易往来改善了俄罗斯被西方制裁以来的经济状况，是俄罗斯改变经济困境的又一良好途径，为其摆脱经济困境提供了一个良好的契机。

## （二）金砖国家是发展中国家寻求公平公正的国际政治经济秩序的有效平台

金砖国家因经济而走到一起，一直被视为一个非正式的经济联盟，并不具有政治色彩。但随着国际形势和自身的发展，在西方把握话语权的情况下，不公平的国际经济秩序严重束缚了包括金砖成员国在内的发展中国家的经济发展，改变不合理的世界政治和经济秩序成为金砖成员国的集体诉求。为了建立公平、公正的国际政治和经济秩序，抵制单边主义和霸权主义，金砖国家开始致力于推动国际组织改革，加强了在相关领域的协作，越来越具有政治色彩。《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》以发展中国家利益为出发点，重申“需要对联合国包括其安理会进行全面改革，使之更具代表性、效力和效率，增强发展中国家代表性，以应对全球挑战”，指出应当考虑所有世贸组织成员特别是发展中成员的关切和利益。金砖国家对国际秩序“公平”“公正”“平等”“民主”和“更具代表性”的呼吁多次出现，反映出发展中国家对公平、公正的世界秩序的强烈诉求。<sup>②</sup>

金砖国家关于改变不合理的现有国际秩序的政治诉求和俄罗斯在与西方国家较量中处于弱势、渴望改变现状并重返世界中心的诉求不谋而合。俄罗斯因此将金砖国家视为其改变单极世界、建立多极世界新秩序的平台。由于长期被西方制裁，国际上遭西方孤立，俄罗斯强烈反对单极世界和美国的单

<sup>①</sup> В. Путин, “Выступление на заседании саммита БРИКС в расширенном составе”. <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/58105>. [2018-07-26]

<sup>②</sup> 《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》，新华网。[http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/27/c\\_1123182948.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/27/c_1123182948.htm). [2018-10-16]

边主义，主张建立多极世界秩序。俄罗斯当局和学界均认为在国际问题上应当通过共同协商达成共识，因此呼吁金砖国家加强政治领域的协作，团结一致共同行动，反对单边主义和霸权主义。俄罗斯安全委员会秘书帕特鲁舍夫称金砖国家是国际事务中的重要稳定因素，其成员国是革新国际关系、从以美国为中心的单极世界转向后西方世界体系的进程的重要参与者。帕特鲁舍夫在与金砖国家安全事务高级代表会谈时表示：“形成统一战线以反对某些国家想在世界事务中维持霸权、损害其他国家的意图很重要。”<sup>①</sup> 俄罗斯学者也认为金砖国家应当在这一问题上建立统一战线：“就国际法的某些最具普遍性的原则达成协议，以免世界在完全无政府状态中衰退的时候到了。……是时候形成统一战线了。我们是改革者。”<sup>②</sup> 强化金砖国家的政治色彩，改变二战后形成的以美国为主导的世界政治和经济体系，最终使其能够参与甚至主导全球治理，是深受西方制裁之苦的俄罗斯对金砖国家的期望和其努力方向。俄罗斯学者雅罗斯拉夫·利索沃利克直截了当地表示：“金砖国家成员国峰会的使命就是要证明美国主导的单极世界模式已经终结。”<sup>③</sup> 格奥尔吉·托洛拉亚在其文章中写道：“如果问我‘金砖国家意味着什么？’我的回答是：‘金砖国家意味着世界秩序’”“金砖国家不是‘反对’，而是‘主张’：主张公平的经济条件，主张可持续发展概念——更加以人为本，而不仅仅是体现为追求利润的自由市场机制”。<sup>④</sup>

尽管金砖成员国的经济发展势头近年来持续下降，而且该组织在各成员国的外交政策中并不占据最重要地位，但作为发展中国家增强经济发展动力、谋求公平公正的国际贸易体系的合作机制，金砖国家对其成员国自有其不可替代的重要意义。对于俄罗斯来说，金砖国家是俄罗斯突破西方政治孤立和经济制裁、改善经济状况、增强经济发展动力、提升国际地位的依托。

---

① “Патрушев Призвал БРИКС Создать Единый Фронт Для Борьбы Со Стремлением Ряда Стран К Егемонии”. <https://russian.rt.com/world/news/530878-patrushev-briks-gegemoniya>. [2018-07-03]

② Борис Мартынов, “БРИКС: От Кризиса Идентичности К Новой Философии”. <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/briks-k-novoy-filosofii/>. [2018-07-24]

③ Ярослав Лисоволик, “О Брикс И Расстояниях”. [http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-briks-i-rasstoyaniyakh/?sphrase\\_id=53001](http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-briks-i-rasstoyaniyakh/?sphrase_id=53001). [2018-07-12]

④ Георгий Толорая, “О чём БРИКС? БРИКС – о миропорядке”. <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/briks-o-miroporядke/>. [2018-07-31]

### 三 影响金砖国家合作的因素

从“金砖之父”吉姆·奥尼尔 2001 年提出“金砖四国”的概念，到 2009 年 6 月 16 日金砖四国领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡召开首届峰会，再到 2018 年 7 月 25 日第 10 届金砖国家领导人峰会在南非约翰内斯堡举行，金砖国家已经在新兴市场国家发展道路上走过了 17 年。约翰内斯堡峰会既为金砖国家的第一个 10 年画上了句号，也开启了其下一个“金色十年”。在金砖国家这一重要发展节点上，俄罗斯学者在看到金砖国家合作的重要意义的同时，也没有忽视其发展中面临的不利因素，对金砖国家合作中存在的问题做了深入分析。如果说俄罗斯政府对金砖国家的相关评价更多体现了官方的外交色彩，那么学术界的分析和评价则更加客观、冷静和理性。

在积极评价约翰内斯堡峰会成果的同时，俄罗斯学者也指出了峰会的不足，主要体现在议题的设定上。作为金砖国家主席国，南非在制订会议议题时较多考虑了本国的需求，议题多针对其本国形势提出，对金砖国家的整体利益和诉求反映不足，一些议题未能涵盖金砖国家作为整体所面临的问题，不具有普遍性和代表性，如发展中国家的发展、性别平等和妇女的权利地位、青年人的教育、消除贫困等社会问题。这些问题对大多数发展中国家固然重要，但对中俄两国来说则不具有迫切性。特别是性别平等问题，几乎是南非任金砖国家主席国期间最关注的问题之一。此外，对于峰会议程中的维和议题，南非主张金砖国家建立维和小组，俄罗斯学者则认为各成员国在这一问题上的利益各不相同，俄罗斯尤其担心这一倡议可能会与联合国的相关工作交叉重合，也不相信提出这一倡议会有重大收获，因此态度并不积极。<sup>①</sup>

约翰内斯堡峰会议题的设定反映出金砖国家合作中的一个问题，即成员国的经济社会发展水平和政治需求各不相同，这导致各国都有自己的利益诉求，因此在合作上的需求也不尽相同，最终影响金砖国家合作的协调性。综合俄罗斯学者的看法，影响金砖国家合作的因素主要有以下几点。

第一，地理上相距遥远带来的巨大差异影响金砖成员国之间交流与合作的进一步深入。

---

<sup>①</sup> Георгий Толорая, “Саммит БРИКС: Готовность Номер Один”. <http://infobrics.org/post/27121/>. [2018 - 07 - 18]

“金砖之父”吉姆·奥尼尔 2001 年提出金砖四国概念的出发点是巴西、俄罗斯、印度和中国（BRIC）这四个新兴市场国家迅猛的经济发展势头，而非包括地理位置在内的其他原因。8 年后，金砖四国这一概念最终推动位于南美洲的巴西、欧亚大陆的俄罗斯、南亚的印度和东亚的中国走到了一起，建立了合作机制，并于 2010 年接受位于非洲大陆的南非为第五个成员国，从金砖四国变成了金砖国家组织。在人们的普遍认知里，一个经济合作组织的成员国多数都位于相邻或相近地区，地理位置的相近便于成员国之间相互合作，互通有无，加强贸易往来，有利于组织的进一步发展。一个国家往往也更看重与所在地区国家的关系，反之成员国之间的经济联系则相应较少，不利于经济合作。此外，地理上的相距遥远使得金砖国家客观上拥有迥然不同的民族、历史、文化和政治制度。相同或相近的历史和文化有助于国家之间的相互交流和理解，有利于民心相通，更易于建立合作关系，而异质性极强的文化在这方面显然逊色许多。强烈的异质性是金砖国家作为一个国际组织最鲜明的特色，也是一直以来备受争议的问题，被普遍认为是阻碍金砖国家开展合作的主要因素。

总之，当金砖四国从一个概念变为一个具体的国际经济合作实体时，成员国之间的差异就成了负面因素而突显出来，影响该组织的经济合作，不利于其经济实现地区一体化或跨地区一体化。

第二，部分成员国政局动荡打乱金砖国家合作节奏，外交政策存在一定的不确定性。

外交是内政的延续，外交政策服务于国家的内部需求。一个国家的政治形势对其外交政策有着决定性的影响，稳定的政治形势为经济的发展提供最可靠的保障。金砖成员国如果国内政局稳定，其对金砖国家的政策也必然是稳定和可持续的。但巴西和南非的政局近年来却动荡频发。巴西政局的混乱已经持续多年。2014 年 3 月，巴西启动了打击贪腐的“洗车行动”，大批政界和商界精英落马。2016 年 8 月 31 日，总统罗塞夫被弹劾罢免，代总统特梅尔接替罗塞夫成为新任总统。之前便有贪腐嫌疑的特梅尔上任不到 1 个月便因涉嫌违法收受竞选资金而被巴西最高法院调查。2017 年，特梅尔再度因贪腐被调查。与此同时，巴西的 2018 年总统选举乱象丛生，恶性事件频发：3 月巴西前总统卢拉的竞选车队遭遇袭击；稍后前里约热内卢市议员玛丽埃尔·佛朗哥在出席活动时遭枪击身亡；9 月，总统选举候选人博尔索纳罗在竞选活动中被人刺中腹部而严重受伤。这种政治乱局对于一个国家的经济发展

无异于一场灾难。2018年2月14日,南非国内政治形势突变,执政党“南非非洲人国民大会”罢免了祖马的总统职务,拉马福萨就任总统。祖马从2009年开始任南非总统起便一直被腐败丑闻缠身,2017年8月南非议会第八次发起对祖马的不信任案投票,虽然号称有“九条命”的祖马再次幸运过关,但最终还是在半年后黯然离场。

政局的任何变化都会使国家外交政策决策者在向其他国家做出承诺时变得谨慎。而且,无论宪法有什么具体规定,在对外政策的重大问题上,任何政府都无法限制其继任者,因此,即使是普通的政治动荡也能损害对外政策的可信度。<sup>①</sup>政局动荡和政治形势的不确定性必然导致一个国家的国际公信力下降。2017年3月31日,南非时任总统祖马宣布重组内阁引发政局动荡,国际信用评级机构穆迪、标准普尔和惠誉随之将南非主权信用评级下调至“垃圾级”,南非货币兰特对美元汇率应声大幅下跌。2017年巴西总统特梅尔涉嫌贪腐案,致使“原本改革的好时机出现了不确定性”<sup>②</sup>,穆迪宣布将巴西主权信用评级展望从稳定下调至负面;2018年年初,标准普尔和惠誉宣布将巴西的信用评级降为BB-,理由是“改革进程延迟和政治的不确定性”<sup>③</sup>,这意味着巴西将更难获得外来投资。国际公信力的下降直接影响国家对外国投资的吸引力。例如,尽管特梅尔上台不久便在杭州G20峰会、联合国、达沃斯世界经济论坛等国际场合宣布巴西经济已经摆脱衰退开始好转,邀请外国投资者向巴西投资,但其国内复杂动荡难以预测的政局仍无法令人恢复对该国经济前景的信心。

国家的对外行为和国内政治虽然相互分离,但却不可分割。<sup>④</sup>约翰内斯堡峰会的议题制定充分说明了国内政局对金砖国家合作方向的影响。性别平等和妇女的权利地位、青年人的教育、消除贫困等问题是非洲国家最为迫切的问题,拉马福萨刚刚就任南非总统,巩固新政府在国内和世界的政治地位是其当前最为关注的问题,然后才是外交。此次南非对约翰内斯堡峰会给予了

① [英] 克里斯托弗·希尔著,唐小松、陈寒溪译:《变化中的对外政策政治》,上海:上海人民出版社,2007年,第259-264页。

② 《穆迪将巴西主权信用评级展望从稳定下调至负面》。[http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/27/c\\_1121049046.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/27/c_1121049046.htm). [2017-05-27]

③ 中国驻巴西大使馆经济商务参赞处:《标普下调巴西主权信用评级,评级展望为稳定》。<http://br.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102699630.shtml>. [2018-01-16]

④ [英] 克里斯托弗·希尔著,唐小松、陈寒溪译:《变化中的对外政策政治》,上海:上海人民出版社,2007年,第260页。

充分重视，但其首要目的是为了巩固刚刚组建的新政府，在非洲乃至国际上确立新政府的地位。

因此，俄罗斯学者认为巴西和南非国内政局充满不确定性令目前金砖国家直接面临两个问题。一是巴西新当选总统将如何对待金砖国家和2019年将在巴西举行的金砖峰会；二是南非由于拉马福萨刚就任总统，新政府将重点关注其国内和国际地位的巩固，无暇顾及如何推动金砖国家的发展进程、深化并启动已有的长期合作项目。<sup>①</sup>这两个问题都将影响金砖国家的下一步合作。

第三，多数成员国的经济结构脆弱，抗风险能力差，影响金砖国家经济合作的可持续性。

一个不容置疑的事实是，在“金砖四国”概念提出后部分金砖国家未能长期保持良好的经济发展势头。在全球金融危机发生后，除中国和印度经济增速放缓以外，其他金砖国家的经济发生停滞甚至倒退，投资者转而寻找新的投资市场。面对这一情况，2013年吉姆·奥尼尔曾明确表示，只有中国称得上是金砖国家，金砖国家的经济增长动力大多来自中国。金砖国家地缘政治风险的加大和低增长使投资者在投资过程中变得更加谨慎和克制。在金砖四国的概念之后还出现了“钻石11国”（或称“未来11国”，包括孟加拉国、埃及、印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾、伊朗、韩国、墨西哥、尼日利亚、土耳其和越南），“迷雾四国”（MIST，包括墨西哥、印度尼西亚、韩国和土耳其），“薄荷四国”（MINTs，包括墨西哥、印度尼西亚、尼日利亚和土耳其）等概念，无一例外都是为投资者指明新的可供投资的新兴市场国家。这些概念中的国家都曾被认为可以替代金砖国家，但是所有这些新兴市场国家都和金砖国家一样，在高增长期过后经济迅速回落，资本大量外逃。事实证明，新兴市场国家的经济异常脆弱，一时良好的经济发展势头不具有可持续性。经济结构不合理是造成这一现象的根本原因。金砖国家中的俄罗斯、巴西和南非的经济均为资源依赖型，抗风险能力差，国际大宗商品价格的波动极易对其国内经济产生影响。在经济全球化过程中，这些国家依靠出售自然资源实现了经济快速增长，但却没有适时调整不合理的经济结构，当国际经济危机来临、大宗商品价格急剧下跌时，其国内经济也随之下滑，甚至崩溃。

---

<sup>①</sup> Георгий Толорая, “Саммит БРИКС: Готовность Номер один”. <http://infobrics.org/post/27121/>. [2018-07-18]

针对新兴市场国家的脆弱经济，2013年摩根士丹利的经济学家首次评出了“脆弱五国”（Fragile Five），即巴西、印度、印度尼西亚、南非和土耳其。除中国和俄罗斯，金砖五国中的三个国家上榜。2017年的“脆弱五国”分别为土耳其、阿根廷、巴基斯坦、埃及和卡塔尔，无一例外都是新兴市场国家。虽然巴西、印度和南非脱离了这一榜单，但并不能说明这些国家的经济已经完全摆脱了困境。如巴西，2017年经济增速为1%，摆脱了衰退，但在2018年8月受大选局势和土耳其货币里拉暴跌的影响，雷亚尔瞬间大跌。9月2日巴西国家博物馆遭遇严重火灾，其中所揭示的深层政治和经济问题更说明巴西的经济要完全健康稳定发展仍有很长的艰难道路要走。南非亦是如此，受美联储加息、土耳其经济崩溃以及国内土地政策（政府决定无偿征收白人土地）等因素影响，南非货币兰特对美元汇率暴跌，经济持续衰退。2018年第一季度经济萎缩2.6%，第二季度萎缩0.7%。<sup>①</sup>在同为金砖国家的印度，卢比则因原油价格上涨、贸易逆差扩大等原因成为对美元贬值幅度最大的亚洲货币。

以上事实充分说明，新兴市场国家经济的脆弱性导致金砖国家先期的经济增长在很大程度上只是一种体现在数量上的表面的增长，而不是更有质量的发展。金砖国家看似繁荣实则脆弱的经济缺乏能够保持经济持续发展的核心和动力，不足以抵御来自国内和国际的各种风险，因此在国际风云变幻中不堪一击。金砖国家的主要合作方向是经济，如果成员国国内经济形势恶劣，那么经济合作便难以实现可持续发展。

第四，成员国的内部矛盾和隐性的美国因素影响金砖国家的团结。

俄罗斯学者还指出，金砖国家的内部矛盾以及外部因素都可能会对金砖国家产生影响。金砖国家之间的矛盾，如中印之间的矛盾是可能严重影响成员国关系的最主要因素。中国与印度之间存在领土争议，为此两国还于1962年爆发过战争，至今争议问题仍未解决。2017年中印在洞朗地区发生了持续两个多月的对峙事件，两国之间是否会开战曾一度成为人们关注的热点。而在事件发生的前一周，印度刚刚在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳召开的上海合作组织峰会上正式加入该组织，这从一个侧面说明中印两国之间的历史积怨难以轻易化解。2018年4月，习近平与莫迪在武汉举行了会晤，中印关系出现

<sup>①</sup> 荆晶：《综述：南非经济短暂衰退令本币承压》，新华网。[http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-09/07/c\\_1123396619.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-09/07/c_1123396619.htm)。[2018-09-07]

了积极转向。但两国之间的历史遗留问题、同为发展中大国的微妙竞争关系，都无法保证两国之间再无发生冲突的可能，这势必会影响金砖国家的团结和决策上的一致性。例如在金砖国家的扩员问题上，由于担心新成员将支持中国，目前印度反对金砖国家扩员。而俄罗斯对扩员问题的态度则与印度相反，认为“独立与主权是进入金砖国家的‘门票’，潜在的候选国任何情况下都不能被称为中国的附庸”。<sup>①</sup>

还有潜在的外部因素可能影响金砖国家的团结发展，特别是印度与美国的关系。印度和美国一向关系密切。美印数次举行联合军演，特朗普在其就任美国总统后首访亚洲期间宣布了“印太战略”，印度、美国、澳大利亚和日本组成了“民主钻石联盟”，该战略及联盟的目标显而易见是制衡中国，印度也希望借助美国的力量来遏制中国的崛起。美国在不分敌友向全世界发起贸易战的时候，于2018年8月4日宣布赋予印度“战略贸易许可地位”（STA-1），印度继日本和韩国后成为第三个获得这一地位的亚洲国家，也是世界上第37个拥有STA-1地位的国家。印度目前并不是核供应国集团成员，但特朗普为印度破了例。这意味着印度能够从美国进口高科技产品和防御技术，也是美国通过印度向中国发出的一个强有力的政治信号。美国和印度的这些举措明显具有遏制中国的意味，同时美国也不乐见印度与俄罗斯的关系日渐密切。印度偏离欧亚向美国靠拢一直为俄罗斯学者所诟病。<sup>②</sup> 金砖国家是一个没有西方国家参与的发展中国家组织，团结一致共同推动建立有利于发展中国家的公平公正的国际政治经济秩序是成员国共同努力的方向。在这种情况下，印度与美国的密切关系是否会分裂金砖国家不可避免会引发各界的担忧。

由于上述因素的影响，金砖国家的合作进展一定程度上步履缓慢。俄罗斯学者认为，金砖国家在制度化建设方面多年来进展不大，未能建立能够协调金砖国家工作的协调机构。金砖国家之间的合作实际上由外交部门主管，由于权限的问题无法对金砖国家的所有事务进行监管。这不利于金砖国家日常工作的顺利开展。此外，金砖国家作为合作机制实体成立10年来在推进建立新的社会经济发展模式上也无明显进展。同时，除了中国之外，成员国经济动荡和实力薄弱使其在国际货币基金组织等国际金融机构中所占份额不大，

<sup>①</sup> Михаил Коростиков, “Десятый Саммит «Пятерки» Открывается На Фоне Торговых Войн”. <https://www.kommersant.ru/doc/3695501>. [2018-07-25]

<sup>②</sup> “Страны БРИКС в Поиске Альтернативной Модели Глобального Управления”. <http://infobrics.org/post/26873/>. [2018-05-26]

因而没有足够的话语权，新兴市场国家要求改变不公平的国际贸易体系的诉求因此难以实现。<sup>①</sup> 金砖国家为了共同的经济发展和改变对新兴市场国家不利的国际贸易体系而走到了一起，但这些不利因素的影响使得金砖国家距离这一目标的实现仍有一定距离，成员国之间要建立高效的合作机制亦非易事。

#### 四 金砖国家的发展前景

关于未来前景问题的争论一直伴随着金砖国家的发展历程。影响金砖国家合作的现实问题，如成员国之间相距遥远、各具特色的历史和文化特点、不同的政治体制和经济发展水平、部分成员国之间的矛盾等都是难以消除的客观存在，妨碍金砖国家之间的合作。因此，唱衰金砖国家的声音也从未消失过。如有观点明确指出，金砖国家将更关注其他蓬勃发展的国际组织，2030年的峰会将成为金砖五国的最后一届峰会。<sup>②</sup> 但是，金砖国家发展到今天，绝大多数俄罗斯专家学者对金砖国家的发展前景有充分的信心。

首先，现代科技的发展大大降低了距离遥远对金砖国家合作的负面影响。

俄罗斯“瓦尔代”国际辩论俱乐部项目主任、欧亚开发银行首席经济学家雅罗斯拉夫·利索沃利克认为，地理上的相距遥远虽然广为批评者诟病，但在科技迅猛发展的当下，换个角度看待这一问题则会得出相反的结论。金砖国家最与众不同的地方就是成员国之间遥远的距离，这既是合作上的障碍和挑战，同时也是独一无二的发展契机。创新是克服距离因素、推动成员国之间一体化的有效途径。目前地理距离所造成的发展障碍已经逐渐消除，借助科技的发展，金砖国家迎来了新的发展契机。那些受距离因素影响最小的经济领域，尤其是包括金融合作和电子商务在内的服务领域，目前尚未在金砖国家中得到应有的发展，如果加大这方面的合作就能够大大加快金砖国家的经济增长。其他能够克服客观距离障碍的创新领域还有数字经济、投资合作，但战胜距离障碍最有效的方法是经济一体化和发展基础设施，加强成员国之间的互联互通，通过降低贸易和关税壁垒、加强地区之间和经济组织之

---

<sup>①</sup> “Страны БРИКС в Поиске Альтернативной Модели Глобального Управления”. <http://infobrics.org/post/26873/>. [2018-05-26]

<sup>②</sup> “Воображая БРИКС. Четыре Сценария Будущего”. <https://bricsmagazine.com/ru/articles/voobrazhaya-briks-chetyre-stsenariya-budushego>. [2015-03-25]

间的相互联系能够有效减缓和抵消地理因素对经济合作的障碍。<sup>①</sup>可以说，高科技缩短了金砖国家之间的距离，为成员国开启了新的可持续发展的合作方向。

其次，“金砖+”理念使金砖国家的合作突破了狭小的组织框架，开拓了更广阔的合作空间，给金砖国家带来了新的活力和生命力。

金砖五国的政治体制和经济发展水平各异，尤其是部分成员国经济形势近几年来每况愈下，这极大地限制了金砖国家的合作发展。金砖国家从2013年德班峰会起便开启了“拓展”模式，邀请了非盟主席和部分非洲国家领导人参加；2014年福塔莱萨峰会邀请了南美洲国家联盟领导人和其他南美洲国家领导人参加；2015年俄罗斯乌法峰会邀请了上海合作组织和欧亚经济联盟的成员国和伙伴国领导人参会；2016年，环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议的七个成员国领导人受邀参加在印度举行的果阿峰会；2017年的厦门峰会更是突破了地域限制，邀请了埃及、墨西哥、塔吉克斯坦、几内亚、泰国五个有代表性的新兴市场国家和发展中国家领导人参加会议，并正式提出了“金砖+”的合作理念；2018年的约翰内斯堡峰会延续了“金砖+”模式，除了非洲国家，还邀请了阿根廷、牙买加、土耳其、印度尼西亚参会。其中，阿根廷为G20轮值主席国，也是南方共同市场成员国；牙买加为加勒比共同体轮值主席国；土耳其为伊斯兰合作组织轮值主席国；印度尼西亚为亚非新型战略伙伴关系共同主席国，同时也是东盟重要成员。约翰内斯堡峰会通过邀请这些地区组织的主席国参会，将金砖国家的合作辐射到世界的各个地区，实质性地拓宽了金砖国家的合作空间，并再次证明了金砖国家的包容性和开放性。

俄罗斯高度评价中国提出的“金砖+”合作理念。有俄罗斯学者指出，中国提出了一个革命性的理念——建立金砖国家的固定“朋友圈”，它们将长期与金砖国家合作<sup>②</sup>。还有学者指出，中国这一革新的实质在于突破了地区的框架，使金砖国家与发展中国家的合作具有了跨大陆和跨地区的规模，启动了“金砖+”框架内的多样化全球性合作途径。<sup>③</sup>“金砖+”的合作理念为发

<sup>①</sup> Ярослав Лисоволик, “О Брикс И Расстояниях”. [http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-briks-i-rasstoyaniyakh/?sphrase\\_id=53001](http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-briks-i-rasstoyaniyakh/?sphrase_id=53001). [2018-07-12]

<sup>②</sup> Георгий Толорая, Валерия Горбачева, “БРИКС: Будет Ли Будущее Светлым?”. <http://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/briks-budet-li-budushchee-svetlym/>. [2017-09-01]

<sup>③</sup> Ярослав Лисоволик, “О Пятилетних Циклах Развития БРИКС”. <http://infobrics.org/post/27011>. [2018-06-22]

展中国家创建了广阔的合作平台，也为金砖国家的发展注入了新的活力和生命力，使其拥有了更长远的发展前景。

最后，成员国参与各自地区的一体化进程能够为金砖国家开启新的贸易投资前景。

突破贸易壁垒、促进贸易投资便利化是金砖国家经济合作中不易排除的障碍。金砖五国都是其所在地区及其所参与的地区组织中的主要经济体，在彼此合作中虽然会因需要与地区伙伴协商关税或外交政策方面的事宜，影响金砖国家解决外交政策问题的效率，但金砖国家积极参与地区一体化进程有助于借助各自的“传导作用”消除贸易壁垒，推进金砖国家与其他地区组织的合作，为该组织的发展开启广阔前景，因此“金砖国家的贸易投资伙伴关系将不断增强是能够实现的”。<sup>①</sup>

综上所述，金砖国家的发展虽然受到多种不利因素的影响，但在当前形势下也迎来了新的发展契机，俄罗斯国内对金砖国家的未来充满信心，愿意为其进一步发展做出积极努力。回顾金砖国家走过的10年，展望下一个“金色十年”，俄罗斯学者将这20年总结为4个“五年周期”：第一个五年周期，意识到组织使命和南非加入金砖国家；第二个五年周期，吸收地区伙伴参与金砖国家事务（与金砖国家成员国地区伙伴的协作周期）；第三个五年周期（下一个五年），“金砖+”时期以及形成“一体化的一体化”<sup>②</sup>；第四个五年周期，“金砖++”时期，通过区域经济联盟和双边经济联盟一体化把“金砖+”区域平台扩展到发展中世界的其他区域。<sup>③</sup>

可以看出，俄罗斯学者对金砖国家的未来发展寄予厚望。但不可否认的是，部分成员国国内经济的窘迫状况和政治上的不确定性问题非一朝一夕所能解决，受此影响金砖国家的经济近年来确实失去了最初的强劲发展势头。面对这一客观现实，最令俄罗斯学界担忧的就是在南非和巴西分别任2018年和2019年主席国期间金砖国家的发展出现停滞，甚至后退。俄罗斯学者认为，中国于2017年任主席国期间成功举办了厦门峰会，开创性地提出了“金

① Ирина Фурсова, “Отношения Динамично Развиваются – Перспектива Нарастивания Торгово – инвестиционного Партнерства В Формате БРИКС Вполне Реальна”. <https://rg.ru/2018/08/29/perspektiva-narashchivaniia-partnerstva-v-formate-briks-vpolne-realna.html>. [2018-08-29]

② 即一体化地区组织之间的合作。

③ Ярослав Лисоволик, “О Пятилетних Циклах Развития БРИКС”. <http://infobrics.org/post/27011>. [2018-06-22]

砖+”的发展理念，为金砖国家发展做出了巨大贡献，而南非和巴西则没有足够的资源和实力在任主席国期间推动金砖国家项目的发展，同时两国国内的政治和经济形势目前极其复杂，在国内问题未能得以妥善解决的情况下，很难专注于金砖国家的发展问题。<sup>①</sup> 2020年俄罗斯将任金砖国家主席国。俄罗斯对此非常重视，为了成功举办峰会，很早便着手完善峰会举办地车里雅宾斯克的基础设施建设。在对金砖国家的未来充满希望的同时，俄罗斯学者当前的期望就是在2018年和2019年南非、巴西任主席国的两年里不要出现衰退，保持发展态势，俄罗斯则积蓄力量，以便在2020年任主席国时能够让金砖国家成为“一个团结的多极世界的中心——多极世界的一个多边缘点”。<sup>②</sup>

约翰内斯堡峰会在金砖国家发展进程的关键节点召开，具有标志性的意义。俄罗斯学者借峰会召开之机对金砖国家合作的重要意义、阻碍金砖国家合作健康发展的因素所做的总结和分析有助于金砖国家在进入新发展时期时看清时局，避害趋利，化弊为利，为金砖国家的健康发展找到更适合的途径。在国际金融危机阴影尚在、美国奉行贸易保护主义以及成员国自身亦面临政治经济困难的时候，金砖国家发展放缓是一种必然。然而，成员国之间经济发展不平衡、部分国家内部经济形势恶劣和政治不确定性等问题的解决必须依靠成员国自身的力量。只有这些问题得以解决，金砖国家才能获得更好的发展条件，拥有更好的发展前景，也才能回馈给各成员国更多的发展成果。

金砖国家合作是俄罗斯外交政策中的优先方向，俄罗斯重视金砖国家的未来发展。2018年6月在加拿大魁北克举行G7峰会期间，美国总统特朗普表示应当让俄罗斯重返G7。俄罗斯外长拉夫罗夫随后在接受采访时表示俄罗斯在上海合作组织、金砖国家和G20等其他组织模式下运转得很好，并不迫切地希望重返G7。在被西方连续制裁四年，并在国际上遭到西方孤立的情况下，金砖国家、G20成为俄罗斯在国际舞台上发声的重要平台。金砖国家作为一个由新兴市场国家组成、没有西方国家参与的国际组织对于俄罗斯来说更显不同。俄罗斯将致力于将金砖国家打成一个具有较大政治和经济影响力的国际组织。

(责任编辑 高涵)

<sup>①</sup> Георгий Толорая, “Саммит БРИКС: Готовность Номер Один”. <http://infobrics.org/post/27121/>. [2018-07-18]

<sup>②</sup> Георгий Толорая, “О чём БРИКС? БРИКС – О Миропорядке”. <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/briks-o-miroponyadke/>. [2018-07-31]